



SLOVENSKI
REGIONALNO
RAZVOJNI
SKLAD



LETNO POROČILO 2019



Št. dokumenta: 450-002/2020

Ribnica, 25. 2. 2020

VSEBINA

1	POVZETEK	1
2	PREDSTAVITEV SKLADA.....	3
2.1	OSEBNA IZKAZNICA	3
2.3	USTANOVITEV IN PREOBLIKOVANJE SKLADA.....	4
2.4	FINANCIRANJE SKLADA	4
2.5	DEJAVNOST IN STRATEŠKE USMERITVE	4
3	TEMELJNA IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO LP 2019.....	6
3.1	MAKROEKONOMSKI VPLIVI.....	6
3.2	STRATEŠKE PODLAGE	8
3.3	PRAVNE PODLAGE DELOVANJA SKLADA	11
3.3.1	Temeljni predpisi.....	11
3.3.2	Temeljni notranji akti	13
4	POSLOVNO POROČILO ZA LETO 2019	15
4.1	ORGANI SKLADA	15
4.1.1	Direktor	15
4.1.2	Nadzorni svet.....	15
4.1.3	Organizacija zaposlenih in njihovega dela.....	17
4.1.3.1	Kolegij direktorja.....	18
4.1.3.2	Strokovne komisije	18
4.1.3.3	Skrbniško-dolžniški odbor	21
4.2	REZULTATI NA PODROČJU SPODBUD	24
4.2.1	Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo«	24
4.2.1.1	Spodbude podprograma B1 - z ugodnimi posojili Sklada	24
4.2.1.2	Spodbude podprograma B4 - iz sredstev državnega proračuna.....	26
4.2.2	Rezultati spodbud programa »C-Občine«.....	28
4.2.3	Rezultati spodbud programa »A-Kmetijstvo in gozdarstvo«	29
4.2.3.1	Spodbude podprograma A1, A2, A3	29
4.2.3.2	Spodbude podprograma A1	31
4.2.4	Rezultati spodbud programa »PF-Pred-financiranje«	33
4.2.4.1	Spodbude podprograma PF1, PF2, PF3.....	33
4.2.4.2	Spodbude podprograma PF1, PF3	34
4.2.4.3	Spodbude podprograma PF2.....	36
4.2.5	Rezultati spodbud po javnih razpisih iz leta 2018.....	37
4.2.5.1	Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo« - podprogram B1 in B2.....	37
4.2.5.2	Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo« - podprogram B2.....	37
4.2.5.3	Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo« - podprogram B4.....	38
4.2.5.4	Rezultati spodbud programa »C-Občine« - podprogram C1.....	38
4.2.5.5	Rezultati spodbud programa »A-Kmetijstvo in gozdarstvo« - podprogram A1, A2, A3.....	38
4.2.5.6	Rezultati spodbud programa »PF-Pred-financiranje« - podprogram PF1, PF2, PF3.....	39
4.2.5.7	Rezultati spodbud za regijske garancijske sheme - podprogram RGS1.....	40
4.2.6	Pregled rezultatov po vseh spodbudah.....	41
4.2.6.1	Rezultati za spodbude iz leta 2019	41
4.2.6.2	Rezultati za spodbude iz leta 2018	43
4.2.6.3	Analiza spodbud po statističnih regijah	45
4.2.6.4	Analiza spodbud glede na področje investicije	49
4.2.7	Učinki danih spodbud.....	52
4.2.8	Primeri dobrih praks.....	55
4.3	REZULTATI NA PODROČJU EVROPSKIH RAZVOJNIH PROCESOV	56
4.3.1	Predstavitev Organa za potrjevanje.....	56

4.3.1.1	Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2007-2013....	56
4.3.1.2	Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2014-2020....	56
4.3.1.3	Sodelovanje v programih Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora.....	57
4.3.2	Aktivnosti Organa za potrjevanje v letu 2019.....	58
4.4	REZULTATI NA PODROČJU SPLOŠNEGA POSLOVANJA	59
4.4.1	Aktivnosti glede certifikata ISO	59
4.4.2	Izvedba kontrol in spremljanje projektov.....	60
4.4.3	Zunanje komuniciranje.....	61
4.5	REZULTATI NA PODROČJU INVESTICIJ.....	63
4.5.1	Informacijski sistem.....	63
3	RAČUNOVODSKO POROČILO.....	64
3.1	RAČUNOVODSKI IZKAZI	65
3.1.1	Bilanca stanja.....	65
3.1.1.1	Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev	67
3.1.1.2	Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil.....	68
3.1.2	Izkaz prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov	70
3.1.3	Izkaz računa finančnih terjatev in naložb.....	74
3.1.4	Izkaz računa financiranja	76
3.2	POJASNILA K RAČUNOVODSKIM IZKAZOM	77
3.2.1	Bilanca stanja.....	77
3.2.1.1	Dolgoročna sredstva	77
3.2.1.2	Kratkoročna sredstva	81
3.2.1.3	Kratkoročne obveznosti	82
3.2.1.4	Lastni viri in dolgoročne obveznosti	83
3.2.1.5	Izvenbilančna evidenca.....	85
3.2.2	Izkaz prihodkov in odhodkov.....	85
3.2.2.1	Prihodki	85
3.2.2.2	Odhodki.....	86
3.2.2.3	Poslovni izid	89
3.2.3	Izkaz računa finančnih terjatev in naložb.....	89
3.2.4	Izkaz računa financiranja	91
3.2.5	Fiskalno pravilo	91
3.3	UPRAVLJANJE S FINANČNIM PREMOŽENJEM IN NALOŽBAMI SKLADA	91
3.3.1	Financiranje Sklada	91
3.3.2	Namensko premoženje	92
3.3.3	Naložbe prostega namenskega premoženja	93
3.3.4	Izvajanje nalog po pogodbah.....	94
3.3.4.1	Računovodsko poročilo Organa za potrjevanje v obdobju 2007-2013.....	94
3.3.4.2	Računovodsko poročilo Organa za potrjevanje v obdobju 2014-2020.....	95
3.3.4.3	Računovodsko spremljanje javnega razpisa »za obmejna območja-NPS« iz sredstev MGRT.....	96
3.3.4.4	Računovodsko spremljanje javnega razpisa »za problemska območja v obliki posojil iz sredstev MGRT«	97
3.3.4.5	Računovodsko poročilo izvajanja RGS.....	97
3.4	UPRAVLJANJE S TVEGANJI	100
3.4.1	Kreditno tveganje.....	100
3.4.2	Tržno tveganje	101
3.4.3	Obrestno tveganje.....	101
3.4.4	Likvidnostno tveganje	101
3.4.5	Operativno tveganje.....	101
4	POROČILO SKLADA O USPEŠNOSTI POSLOVANJA	102
4.1	OCENA USPEHA SKLADA	102
4.1.1	Ocena delovanja sistema notranjega nadzora javnih financ	102
4.1.2	Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev	102

4.1.2.1	Ocena spodbud v letu 2019	102
4.1.2.2	Ocena spodbud po preteklih javnih razpisih	104
4.1.3	Ocena gospodarnosti in učinkovitosti	105
4.2	POJASNILA ZA NEDOSEGANJE CILJEV	106
5	IZJAVA DIREKTORJA	108

VSEBINA TABEL

Tabela 1:	Povzetek strateških dokumentov	8
Tabela 2:	Delovanje Nadzornega sveta v letu 2019	15
Tabela 3:	Izobrazbena sestava zaposlenih na Skladu	18
Tabela 4:	Delovanje strokovnih komisij v letu 2019	19
Tabela 5:	Višina neplačanih terjatev na dan 31. 12. 2019 v EUR	21
Tabela 6:	Število dolžnikov in višina zapadlega dolga v obdobju 2012–2019 v EUR	21
Tabela 7:	Rezultati spodbud programa podjetništvo-podprogram B1	24
Tabela 8:	Rezultati spodbud programa podjetništvo-podprogram B4	26
Tabela 9:	Rezultati spodbud programa občine - podprogram C1	28
Tabela 10:	Rezultati spodbud programa kmetijstvo in gozdarstvo - podprogram A1, A2, A3	30
Tabela 11:	Rezultati spodbud programa kmetijstvo in gozdarstvo - podprogram A1	32
Tabela 12:	Rezultati spodbud programa za pred-financiranje - podprogram PF1, PF2, PF3	33
Tabela 13:	Rezultati spodbud programa za pred-financiranje - podprogram PF1, PF3	35
Tabela 14:	Rezultati spodbud programa za pred-financiranje - podprogram PF2	36
Tabela 15:	Pregled rezultatov spodbud iz leta 2019 na dan 31. 12. 2019	41
Tabela 16:	Pregled rezultatov spodbud iz leta 2018 na dan 31. 12. 2019	43
Tabela 17:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo - B1, B2, B4 po statističnih regijah (%)	45
Tabela 18:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine - C1 po statističnih regijah (%)	46
Tabela 19:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3 po statističnih regijah (%)	47
Tabela 20:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Pred-financiranje - PF1, PF2, PF3	48
Tabela 21:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo-B1, B2, B4 po področjih investicije (%)	49
Tabela 22:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine-C1 po področjih investicije (%)	50
Tabela 23:	Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3	51
Tabela 24:	Ocena pričakovanih učinkov po spodbudah	53
Tabela 25:	Višina nakazanih sredstev	58
Tabela 26:	Višina poslanih zahtevkov za plačilo EK v letu 2019 v EUR za PS 2014-2020	58
Tabela 27:	Letni plan in realizacija pregledov za leto 2019	60
Tabela 28:	Bilanca stanja na dan 31. 12. 2019 v EUR	65
Tabela 29:	Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v EUR	67
Tabela 30:	Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil v EUR	68
Tabela 31:	Izkaz prihodkov in odhodkov od 1. 1. 2019 - 31. 12. 2019 v EUR	70
Tabela 32:	Izkaz računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. 2019 - 31. 12. 2019 v EUR	74
Tabela 33:	Izkaz računa financiranja od 1. 1. 2019 - 31. 12. 2019 v EUR	76
Tabela 34:	Gibanje neopredmetenih sredstev, nepremičnin in opreme v letu 2019 v EUR	77
Tabela 35:	Gibanje dolgoročnih finančnih naložb v letu 2019 v EUR	78
Tabela 36:	Pregled vodenja posojilnih pogodb po posamezni banki na dan 31. 12. 2019	79
Tabela 37:	Dolgoročni depoziti po posamezni banki na dan 31. 12. 2019 v EUR	80
Tabela 38:	Depoziti namenjeni zavarovanju garancij na dan 31. 12. 2019 v EUR	80
Tabela 39:	Gibanje rezervnega sklada v letu 2019 v EUR	83
Tabela 40:	Gibanje sklada namenskega premoženja v 2019 v EUR	84
Tabela 41:	Vrste naložb dolgoročnih obveznosti na dan 31. 12. 2019 v EUR in %	85
Tabela 42:	Vrste prihodkov v letu 2019 v EUR	86
Tabela 43:	Vrste odhodkov v letu 2019 v EUR	87
Tabela 44:	Razlika med danimi in prejetimi vračili danih posojil v letu 2018 v EUR	90
Tabela 45:	Nakazana sredstva po sklenjenih posojilnih pogodbah v letu 2019 v EUR	90
Tabela 46:	Nerealizirana posojilna sredstva iz leta 2018 in 2019 v EUR	91
Tabela 47:	Izkaz računa financiranja v EUR	91
Tabela 48:	Gibanje sklada namenskega premoženja v letu 2019 v EUR	92

Tabela 49: Vrste naložb prostega namenskega premoženja na dan 31. 12. 2019 v EUR.....	93
Tabela 50: Naložbe prostega namenskega premoženja v depozitih po bankah na dan 31. 12. 2019	93
Tabela 51: Naložbe prostega namenskega premoženja v vrednostnih papirjih na dan 31. 12. 2019	93
Tabela 52: Gibanje evropskih sredstev vnaprejšnjega financiranja po posameznih OP v EUR	94
Tabela 53: Stanje sredstev in virov sredstev Organa za potrjevanje na dan 31. 12. 2019 v EUR	94
Tabela 54: Gibanje evropskih sredstev vnaprejšnjega financiranja po PS 14-20 v EUR.....	95
Tabela 55: Stanje sredstev in virov sredstev Organa za potrjevanje po PS 14-20 na dan 31. 12. 2019	95
Tabela 56: Odhodki in prihodki Organa za potrjevanje po PS 14-20 v letu 2019 v EUR	96
Tabela 57: Stanje sredstev in virov sredstev MGRT na dan 31. 12. 2019 v EUR	97
Tabela 58: Gibanje danih kreditov iz sredstev MGRT v letu 2019 v EUR	97
Tabela 59: Gibanje vložkov pri izvajalcih RGS v letu 2019 v EUR.....	98
Tabela 60: Stanje sredstev in virov sredstev za RGS na dan 31. 12. 2019 v EUR.....	99
Tabela 61: Izkaz odhodkov in prihodkov RGS v letu 2019 v EUR	100

VSEBINA GRAFOV

Graf 1: Višina zapadlega dolga v obdobju 2012–2019 v EUR	22
Graf 2: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo - B1, B2, B4 po statističnih regijah (%).....	46
Graf 3: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine - C1 po statističnih regijah (%).....	47
Graf 4: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3.....	48
Graf 5: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Pred-financiranje-PF1, PF2, PF3.....	49
Graf 6: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo - B1, B2, B4 po področjih investicije (%)	50
Graf 7: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine - C1 po področjih investicije (%)	50
Graf 8: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3.....	51

VSEBINA SLIK

Slika 1: Shematični prikaz dejavnosti Sklada in njegove strateške usmeritve.....	14
Slika 2: Notranja organizacija	17
Slika 3: Certifikacijski znak SIQ	59

UPORABA KRATIC

- ANS - Avtohtoni narodni skupnosti
- Aplikacija - Aplikacije za celovito obdelavo in spremljavo vlog
- EK - Evropske komisije
- EKN - Enotni kontni načrt,
- ESI - Evropski strukturni in investicijski skladi
- EZR - Enotni zakladni račun
- FM EGP - Finančni mehanizem Evropskega gospodarskega prostora
- JR1 - Prvi javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam, razpisan v letu 2019
- JR2 - Drugi javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam, razpisan v letu 2019
- MGRT - Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Navodilo1 - Navodilo o poteku postopka dodeljevanja spodbud in delu strokovnih komisij
- NOR FM - Norveški finančni mehanizem
- Odbor ANS - Odbor za ustvarjanje gospodarskih osnov ANS
- OP - Operativni program (v finančni perspektivi 2007-2014)
- OP EKP 14-20-Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020
- OzP - Organ za potrjevanje
- PFN / PFN 2018-2019 - Poslovni in finančni načrt Slovenskega regionalno razvojnega sklada za leto 2018-2019
- Pogodba za problemska območja 2016-2017 - Pogodbo št. C2130-16-900001 o financiranju in izvajanju instrumenta ugodni razvojni krediti za investicije na problemstih območjih v letih 2016 in 2017
- Pogodba za problemska območja 2018-2019 - Pogodbo št. C2130-18-900001 o financiranju in izvajanju instrumenta ugodni razvojni krediti za investicije na problemstih območjih v letih 2018 in 2019
- Pravilnik - Pravilnik o pregledu in spremljanju projektov, ki jih financira Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, z dne 4. 9.2 012
- Pravilnik o odpisih - Pravilnik o kriterijih za spremembo pogodbenih določil in o odpisu obveznosti dolžnikov Slovenskega regionalno razvojnega sklada
- RGS - Regijske garancijske sheme
- Sklad - Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja/Slovenski regionalno razvojni sklad
- Sklop1 - Javni razpis oblikovan po pravilih državnih pomoči, kar pomeni, da se nanaša na posojila z nižjo obrestno mero in vsebujejo elemente državne pomoči, skladno s prijavljenimi shemami (državnih pomoči),
- Sklop2 - Javni razpis oblikovan izven pravil državnih pomoči, kar pomeni, da se nanaša na posojila z obrestno mero višjo od referenčne obrestne mere za izračun državne pomoči in ne vsebujejo elementov državnih pomoči.
- SPP - Splošni pogoji poslovanja
- SVRK - Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- ZJS-1 - Zakon o javnih skladih
- ZSRR-2 - Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja
- ZUKLPP - Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij



»Prispevamo k enakomernejšemu razvoju slovenskih regij ter spodbujamo zdravo rast, kar bo naša primarna skrb tudi v prihodnje. Ponosni smo na rezultate in s tem dosežene zastavljene cilje«.

Velislav Žvipelj, direktor

1. STRATEŠKA USMERITEV

Nosilec regionalne razvojne politike

- **Spodbude po različnih namenih** (podjetništvo, občine, kmetijstvo in gozdarstvo, ANS, pred-financiranje, RGS)
 - **Izvedba 9 javnih razpisov v letu 2019**
 - **Razpisana sredstva v višini 30.280.000,00 EUR**, od tega
 - iz sred. namen. premoženja: 26.000.000,00 EUR
 - iz sred. drž. proračuna 4.280.000,00 EUR + 7.249.735,99 EUR
- ↓ vpliv
- **Št. podprtih projektov po javnih razpisih iz 2019: 82**,
 - v skupni vrednosti **17.238.589,30 EUR**,
 - doprinos v skupni investicijski vrednosti **37.253.284,88 EUR**.
 - **Št. vlog še v obdelavi: 326 + možna prijava.**
- +
- **Št. podprtih projektov po javnih razpisih iz 2018: 75**,
 - v skupni vrednosti **9.025.762,83 EUR**,
 - doprinos v skupni investicijski vrednosti **17.824.358,07 EUR**.

1 POVZETEK

Slovenski regionalno razvojni sklad (v nadaljevanju Sklad) ima pomembno vlogo pri doseganju javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Celovito skrbi za izpopolnjevanje in uresničevanje ciljev na področju regionalne politike, politike razvoja podeželja in uravnoteženega razvoja dejavnosti na podeželju ter za izvajanje ukrepov endogene regionalne politike.

Sklad svojo vizijo uresničuje preko dveh glavnih strateških usmeritev, ki omogočajo udejanjanje poslanstva Sklada. Prva strateška usmeritev zasleduje udejanjanje razvojnih načrtov, in sicer z oblikovanjem spodbud, ki pomembno vplivajo na skladen regionalni razvoj. Druga strateška usmeritev pa se nanaša na aktivno vključevanje Sklada v evropske razvojne procese.

Spodbude Sklada se vsebinsko in finančno navezujejo na izvajanje državne politike regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Programi spodbud se nanašajo na spodbude za (1) podjetništvo, (2) občine, (3) kmetijstvo in gozdarstvo, (4) območja, kjer živita avtohtoni narodni skupnosti, (5) pred-financiranje, (6) regijske garancijske sheme. Sklad deluje tudi v okviru drugih spodbud s področja regionalne politike, kot je sodelovanje v razvojnih projektih, ipd. Sklad znotraj posameznega programa oblikuje smiselne podprograme glede na ciljno usmerjenost spodbude ali pa glede na obliko finančne spodbude.

V skladu s PFN 2018-2019 je Sklad v letu 2019 planiral dodelitev spodbud v višini 35.280.000,00 EUR, od tega 31.000.000,00 EUR v obliki posojil iz sredstev namenskega premoženja Sklada in 4.280.000,00 EUR v obliki posojil iz sredstev državnega proračuna.

Realizirana je bila objava devetih javnih razpisov v skupni višini 30.280.000,00 EUR, od tega osem javnih razpisov iz sredstev namenskega premoženja Sklada v skupni višini 26.000.000,00 EUR in en javni razpis iz sredstev državnega proračuna v višini 4.280.000,00 EUR, ki so bila na podlagi sklenjene pogodbe z resornim ministrstvom za izvajanje ukrepov za problemska območja povečana za preostala sredstva iz preteklih let navedenega ukrepa, in sicer v višini 7.249.735,99 EUR. Sklad je po navedenih javnih razpisih prejel 132 vlog za dodelitev posojil. Realizacija oziroma višina odobritev po odstopih in znižanjih je odobritev 82 projektov, v skupni višini 17.238.589,30 EUR, s čimer je Sklad spodbudil izvedbo investicij v skupni višini 37.253.284,88 EUR. Glede na razpisane roke oziroma datum objave posameznih javnih razpisov, je še 26 vlog v obdelavi, hkrati pa je v letu 2020 še možna prijava po sedmih javnih razpisih.

Zaradi objektivnih okoliščin, primeroma zaradi objave javnega razpisa proti koncu leta in/ali zaradi odprtega tipa roka s skrajnim datumom prijave v letu 2019, je Sklad imel v letu 2019 v izvedbi še šest javnih razpisov, objavljenih v letu 2018, po katerih je skupno na javni razpis prejel 232 vlog, od tega znaša število odobrenih vlog v letu 2019 po (delnih) odstopih 75 vlog v skupni vrednosti 9.025.762,83 EUR in s tem vzpodbudil izvedbo investicij v skupni višini 17.824.358,07 EUR.

2. STRATEŠKA USMERITEV

- **Izvajalski organ za izvajanje operativnega programa evropske kohezijske politike** (spodbude podjetniškega značaja)
- **Organ za potrjevanje**
 - OP SI-AT
 - OP SI-HU
 - OP SI-HR
 - INTERREG V-A Slovenija-Avstrija
 - INTERREG V-A Slovenija-Madžarska
 - INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška
 - Finančni mehanizem NOR
 - Finančni mehanizem EGP

URESNIČEVANJE STRATEŠKIH USMERITEV

- **Z ustrezno organizacijo dela**
 - 3 sektorji
 - 22 zaposlenih
- **Z ostalimi aktivnostmi**
 - ISO 9001:2015
 - izgradnja Aplikacije za celovito obdelavo in spremljavo vlog
 - zunanje komuniciranje ...
- **Z ustrezno finančno politiko**
 - namensko premoženje: 99.295.621,75 EUR,
 - skupni prihodki: 1.281.231,82 EUR,
 - skupni odhodki: 1.138.598,53 EUR,
 - **presežek prihodkov nad odhodki: 142.633,29 EUR**

Druga strateška usmeritev se nanaša na aktivno vključevanje Sklada v evropske razvojne procese. Sklad je na podlagi Sporazuma o načinu izvajanja nalog izvajalskega organa (št. 8020-20/2016-5 z dne 10. 5. 2016), podpisanega s strani Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, pridobil vlogo izvajalskega organa pri izvajanju Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, in sicer iz vsebine 3. prednostne osi, tj. Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast. Naloge izvajalskega organa so izvedba javnih razpisov, sklepanje pogodb o sofinanciranju z upravičenci, spremljanje izvajanja operacij, odstopanja in napovedi ter o tem poročanje posredniškemu organu, zagotavljanje vpogleda dokumentacije, itd.

V finančni perspektivi 2007-2013 je bil Sklad, na podlagi sklepa Vlade RS, imenovan za odgovorno funkcijo opravljanja nalog Organa za potrjevanje za tri operativne programe Slovenija-Avstrija, Slovenija-Madžarska in Slovenija-Hrvaška. Glede na izraženo zadovoljstvo programskih partnerjev o izvajanju funkcije Organa za potrjevanje v obdobju 2007-2013, Sklad tudi v programskem obdobju 2014-2020 prevzema funkcijo Organa za potrjevanje na treh programih čezmejnega sodelovanja, in sicer INTERREG V-A Slovenija-Avstrija, INTERREG V-A Slovenija-Madžarska in INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška. Prav tako je bil Sklad formalno imenovan za funkcijo Organa za potrjevanje v dveh dodatnih finančnih mehanizmi, in sicer za izvajanje Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2014-2021 in Norveškega finančnega mehanizma 2014-2021, vendar je s 1. 4. 2019 navedena funkcija bila prenesena na Ministrstvo za finance.

Za uspešno udejanjenje strateških usmeritev Sklada je potrebna tudi ustrezna notranja organizacija. Le-ta je v letu 2019 potekala v treh sektorjih, in sicer v Sektorju za izvajanje spodbud, v Splošnem sektorju in v Finančnem sektorju, znotraj katerega je organiziran tudi Organ za potrjevanje. Na dan 31. 12. 2019 je Sklad zaposloval direktorja oziroma vršilca dolžnosti direktorja, 18 javnih uslužbencev za nedoločen čas in tri javne uslužbenke za določen čas izvajanja projekta Organa za potrjevanje v okviru Tehnične pomoči na programih evropskega teritorialnega sodelovanja. Zaposleni na Skladu izkazujejo visoko pripadnost, inovativnost in motiviranost pri opravljanju delovnih nalog in pri katerih se kaže poudarjen posluš za potrebe ciljnih skupin.

Sklad je v letu 2019 nadaljeval s prenovo in dopolnjevanjem dokumentov, ki so povezani z novim standardom kakovosti ISO 9001:2015, na katerega je prešel že leta 2018, s čimer izkazuje osredotočenost na učinkovit sistem vodenja kakovosti pri izpolnjevanju zahtev zunanjih deležnikov oz. prejemnikov regionalnih spodbud. Prav tako je Sklad nadaljeval z aktivnostmi za izdelavo Aplikacije za celovito obdelavo in spremljavo vlog, ki bo omogočala elektronsko oddajo in obdelavo vlog.

Ko govorimo o finančnem poslovanju Sklada je potrebno omeniti, da so edini sistemski finančni vir Sklada kupnine, ki jih Sklad pridobiva skladno z zakonodajo. Sklad upravlja namensko premoženje skladno z namenom zaradi katerega je bil ustanovljen in s ciljem, da se vrednost tega premoženja ohranja ali povečuje. Sklad vseskozi skrbno načrtuje investicije in minimizira stroške poslovanja.

Bistveni podatki Sklada v letu 2019 so:

- skupni prihodki: 1.281.231,82 EUR,
- skupni odhodki: 1.138.598,53 EUR,
- presežek prihodkov nad odhodki: 142.633,29 EUR,
- namensko premoženje: 99.295.621,75 EUR.

2 PREDSTAVITEV SKLADA



2.1 OSEBNA IZKAZNICA

Naziv	Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja
Kratek naziv	Slovenski regionalno razvojni sklad
Naslov	Škrabčev trg 9a, 1310 Ribnica
Telefon	01/ 836-19-53
Fax	01/ 836-19-56
Spletna stran	www.regionalnisklad.si
Organizacijska oblika	Javni sklad
Klasifikacijska dejavnost	84.130 urejanje gospodarskih področji za učinkovitejše poslovanje
Ustanoviteljica	Vlada Republike Slovenije
Pristojno ministrstvo	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)
Namensko premoženje	99.295.621,75 EUR (na dan 31. 12. 2018)
Davčna številka	92466834
Matična številka	5940117
V.d. direktorja	Velislav Žvipelj
Člani Nadzornega sveta	• 2 predstavnika državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj • 1 predstavnik državnega organa, pristojnega za razvoj • 1 predstavnik ministrstva, pristojnega za razvoj podeželja • 1 predstavnik ministrstva, pristojnega za finance • 1 predstavnik subjektov spodbujanja razvoja na regionalni ravni • 1 predstavnik strokovnjakov s področja regionalnega razvoja

2.3 USTANOVITEV IN PREOBLIKOVANJE SKLADA

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, ZUKLPP (Ur. l. RS, št. 45/95, 34/96, 60/99, 22/00, 67/01 in 47/02) je bil leta 1995 ustanovljen Sklad za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, in sicer kot družba z omejeno odgovornostjo z Republiko Slovenijo kot edino družbenico. V sodni register je bil vpisan 19. 6. 1996, pod št. SRG 96/01512.

Na podlagi Zakona o javnih skladih, ZJS (Ur. l. RS, št. 22/00, 126/07 in 77/08) se je družba v letu 2000 preoblikovala v javni sklad z novim nazivom Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, ki je bil v sodni register vpisan 10. 5. 2001, pod št. SRG 201/04925.

23. 7. 2009 pa je Vlada Republike Slovenije sprejela nov Ustanovitveni akt, na podlagi katerega je obstoječi naziv preimenovala v Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, skrajšan naziv Slovenski regionalno razvojni sklad, in njegovo delovanje uskladila z določbami novega Zakona o javnih skladih, ZJS-1 (Ur. l. RS, št. 77/08 in 8/10).

2.4 FINANCIRANJE SKLADA

Edini sistemski finančni vir so kupnine, ki jih je Sklad pridobil na podlagi 7. člena ZUKLPP, in sicer v višini:

- 11,5 % od prispelih sredstev za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja,
- 2,5 % od prispelih sredstev za ustvarjanje gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti.

Sklad sredstva za delo zagotavlja iz lastnih prihodkov. Največji vir predstavljajo obresti za dana posojila in za vezavo prostih denarnih sredstev. Sklad za opravljanje nalog Organa za potrjevanje pridobi povračilo stroškov v okviru tehnične pomoči iz proračuna EK in državnega proračuna.

2.5 DEJAVNOST IN STRATEŠKE USMERITVE

Sklad je javna finančna institucija Republike Slovenije, ustanovljena z namenom trajnejšega doseganja javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Kot strokovna institucija za področje regionalnega razvoja in kohezijske politike, preko opravljanja nalog in izvajanja dodeljevanja finančnih spodbud, celovito skrbi za izpolnjevanje in uresničevanje ciljev na področju regionalne politike, politike razvoja podeželja in uravnoteženega razvoja dejavnosti na podeželju ter za izvajanje ukrepov endogene regionalne politike. V ta namen nenehno dopolnjuje in prilagaja svojo ponudbo v okviru zakonsko določenih spodbud in samostojno ter v sodelovanju z drugimi regionalno-razvojno usmerjenimi organizacijami usmerja svoja, državna in evropska sredstva v projekte, ki prispevajo k doseganju vse večje in enakomernejše razvitosti slovenskih in evropskih regij.

Sklad svojo vizijo uresničuje preko dveh glavnih strateških usmeritev, ki omogočajo udejanjanje poslanstva Sklada. Prva strateška usmeritev zasleduje udejanjanje razvojnih načrtov, in sicer z oblikovanjem spodbud, ki pomembno vplivajo na skladen regionalni razvoj. Druga strateška usmeritev pa se nanaša na aktivno vključevanje Sklada v evropske razvojne procese.

Spodbude Sklada se vsebinsko in finančno navezujejo na izvajanje državne politike regionalnega razvoja in razvoja podeželja, in sicer preko upoštevanja strateških dokumentov tako Evropske komisije (v nadaljevanju EK) kot Republike Slovenije. Spodbude so praviloma izvajane v okviru šestih programov, in sicer program podjetništvo (B), program za občine (C), program kmetijstva in gozdarstva (A), program za projekte na območju, kjer živi italijanska in madžarska avtohtona narodna skupnost (v nadaljevanju ANS), program pred-financiranja (PF), program regijskih garancijskih shem (RGS).

POVZETEK PREDSTAVITVE SKLADA

1. OSEBNA IZKAZNICA

- **Org. oblika:** Javni sklad
- **SKD** 84.130
- **Ustanoviteljica:** Vlada RS
- **Pristojno ministrstvo:** MGRT

2. FINANCIRANJE SKLADA

- Edini sistemski finančni vir so **kupnine** (7.čl ZUKLPP) v višini
 - 11,5 % od prispelih sredstev za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja
 - 2,5 % od prispelih sredstev za ustvarjanje gospodarske osnove ANS
- **Lastni prihodki** (največji vir predstavljajo obresti za dana posojila in za vezavo prostih denarnih sredstev).

3. STRATEŠKE USMERITVE

- **Nosilec regionalne razvojne politike**
 - Spodbude za podjetništvo
 - Spodbude za občine
 - Spodbude za kmetijstvo in gozdarstvo
 - Spodbude za ANS
 - Spodbude za pred-financiranje
 - Spodbude za RGS
 - Druge spodbude s področja regionalne politike



Oblika spodbude:

- Prvenstveno posojila z ugodnejšo obrestno mero
 - Garancije
 - Nepovratna sredstva (če so zagotovljena sredstva)
- **Vključevanje v evropske razvojne procese**
 - Izvajalski organ za izvajanje operativnega programa evropske kohezijske politike
 - Organ za potrjevanje
 - o FP 2007-2013
 - o FP 2014-2020

Sklad znotraj posameznega programa oblikuje smiselne spodbude, praviloma glede na ciljno usmerjenost spodbude ali pa glede na obliko finančne spodbude. Prav tako Sklad deluje tudi na področju drugih spodbud s področja regionalne politike, kot je izvajanje nujnih ukrepov regionalne politike, sodelovanje v razvojnih projektih, ipd. Prvenstvena oblika spodbud so posojila z ugodnejšo obrestno mero glede na trenutne tržne obrestne mere pri enakovrednih bančnih posojilih. Pri izvedbi spodbud iz zunanjih finančnih virov pa lahko Sklad dodeljuje spodbude tudi v obliki nepovratnih sredstev oziroma v kombinaciji le-teh s posojili.

Druga strateška usmeritev se nanaša na aktivno vključevanje Sklada v evropske razvojne procese. Sklad je na podlagi Sporazuma o načinu izvajanja nalog izvajalskega organa (št. 8020-20/2016-5 z dne 10.5.2016), podpisanega s strani Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju MGRT), pridobil vlogo izvajalskega organa pri izvajanju Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (v nadaljevanju OP EKP 14-20), in sicer iz vsebine 3. prednostne osi, tj. Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast. Naloge izvajalskega organa so izvedba javnih razpisov, sklepanje pogodb o sofinanciranju z upravičenci, spremljanje izvajanja operacij, odstopanja in napovedi ter o tem poročanje posredniškemu organu, zagotavljanje vpogleda dokumentacije s področja evropske kohezijske politike, itd.

V finančni perspektivi 2007-2013 je bil Sklad, na podlagi sklepa Vlade RS, imenovan za odgovorno funkcijo opravljanja nalog Organa za potrjevanje za tri operativne programe Slovenija-Avstrija, Slovenija-Madžarska in Slovenija-Hrvaška. Glede na izraženo zadovoljstvo programskih partnerjev o izvajanju funkcije Organa za potrjevanje v obdobju 2007-2013, je Sklad tudi v programskem obdobju 2014-2020 prevzel funkcijo Organa za potrjevanje na treh programih čezmejnega sodelovanja, in sicer INTERREG V-A Slovenija-Avstrija, INTERREG V-A Slovenija-Madžarska in INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška. Naloge Organa za potrjevanje se nanašajo predvsem na pripravo potrjenih izkazov o izdatkih in zahtevkov za izplačila ter njihovo posredovanje Evropski komisiji, na potrjevanje, da so prijavljeni izdatki v skladu z veljavnimi pravili Evropske skupnosti in nacionalnimi pravili ter da so nastali zaradi projektov, ki so bili izbrani za sofinanciranje; da so izkazi o izdatkih točni in izhajajo iz zanesljivega računovodskega sistema, ki temelji na preverljivih spremnih dokumentih itd.

Prav tako je bil Sklad formalno imenovan za funkcijo Organa za potrjevanje v dveh dodatnih finančnih mehanizmih, in sicer za izvajanje Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2014–2021 in Norveškega finančnega mehanizma 2014–2021. Memoranduma o soglasju za izvajanje navedenih programov sta bila podpisana 17. 4. 2018. V letu 2019 je zaradi spremenjenih okoliščin prišlo do prenosa izvajanja nalog Organa za potrjevanje na teh dveh mehanizmih na Ministrstvo za finance.

3 TEMELJNA IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO LP 2019

3.1 MAKROEKONOMSKI VPLIVI

Makroekonomski okvir v letu 2019 se v primerjavi z letom poprej ni bistveno spremenil. Še vedno se je nadaljeval trend usihanja gospodarske rasti, poglobljanja geo-političnih napetosti, ekskluzivnosti posameznih na račun drugih držav oziroma delov sveta, izhajajoče iz pereče grožnje, ki jo prinašajo klimatske spremembe. Do eskalacij (še) ni prišlo, nevarnost, kot demoklejev meč, še vedno visi v zraku. Situacijo bi ponovno lahko opisali kot dokaj lep, pretežno sončen dan z oblaki in oddaljenim grmenjem v daljavi, pri čemer nemirni pogledi ne morejo zanesljivo ugotoviti, ali se vremenska fronta vsaj začasno oddaljuje ali pa ozračje vibrira zgolj v nekem navideznem miru, v resnici pa bo vsak hip završal vihar neslutnih razsežnosti. S tem nemirom v mislih in begajočega pogleda vstopa svet v leto 2020, zato ne čudi izjemni pesimizem menedžerjev na vseh koncih sveta na eni in kar presenetljiv optimizem institucij glede okrevanja evropskega gospodarstva na drugi strani. Novice so si močno nasprotujoče. Pesimizem menedžerjev je največji v Severni Ameriki in Zahodni Evropi, zato se ne moremo znebiti občutka, da manjša zaskrbljenost v Srednji in Vzhodni Evropi realno gledano pomeni neupravičeni optimizem, vztrajanje v iluziji zagotovljene rasti, brez upoštevanja prepletenosti trgovinskih tokov, in posledičnega učinka padanja domin. Ob pogledu naprej se zato vsiljuje skrb, da bo v mnogih razvijajočih se državah posledica ponovna nezadostna pripravljenost na izzive novega viharja, nove krize. Vemo pa, da je volatilitnost ob gospodarskih pretresih toliko večja, kolikor manj je razvita in kolikor bolj od kupne moči najrazvitejših držav odvisna posamezna država.

Realna rast BDP se je letu 2019 povsod dodatno znižala. Na Kitajskem s 6,6 % v letu 2018 na 6,1 % v letu 2019. Napovedi za leti 2020 in 2021 sta 6,0 % oziroma 5,8 %. Podoben nadaljnji trend upadanja velja za ZDA: v letu 2019 2,3 %, napovedi za naprej 2,0 % in 1,7 %. Upad v evroobmočju: z 1,9 % v letu 2018 na vsega 1,2 % v letu 2019. Posameznih razvitih držav, kot sta Italija in Nemčija, kjer je že grozila recesija, niti ni posebej za izpostavljati. Italija je lani zabeležila rast le v višini 0,2 %, Nemčija v višini 0,6 %! Ob tem se izpostavlja vprašanje ali je realistično prepričanje, da je upadanje gospodarske aktivnosti doseglo dno in se bo, z izjemo Kitajske in ZDA, v ostalih, torej tudi v razvitih državah Evrope, v letu 2020 trend spet obrnil navzgor? Težko verjetno, saj evropske države trgujejo z ZDA in Kitajsko in vsemi drugimi državami, ki so življenjsko odvisne od trgovine z omenjenima svetovnima gospodarskima velesilama.

Trgovinska vojna med ZDA in Kitajsko je ob zaključku leta 2019 privedla do podpisa sporazuma, ki pa ga lahko razumemo le kot zatišje, začasno premirje – na račun drugih. Izpolnitev zahtev ZDA bo namreč bodisi vodila v zmanjšanje trgovinske menjave Kitajske z Evropo, državami daljnega vzhoda in preostalega sveta bodisi v zlom kitajskega dogovora z ZDA in novo zaostritev njune medsebojne vojne na področju menjave blaga in storitev. Tudi EU in ZDA se morajo spopasti z novim trgovinskim sporazumom, prav tako trd oreh pa bo sporazum med Veliko Britanijo in EU. Napovedi so zelo nezanesljive oziroma težko jih je napovedati, saj se vsak hip lahko zgodi kaj, kar bo napovedi, ki temeljijo na nekem znanem in stabilnem geo-političnem in gospodarskem sistemu, povsem spremenilo.

Kaj pa Slovenija? Nobeno svetovno pomembno vprašanje se v letu 2019 ni razrešilo, kvečjemu zaostrilo. Na primer dogajanje na območju Bližnjega in Srednjega vzhoda ter na južni obali Mediterana. Minilo je celo leto v pričakovanju Brexita, katerega dejanski pričetek izvedbe se sedaj pomika proti letu 2021. Kljub temu, da sta Nemčija in Italija zelo pomembni slovenski partnerici, saj slovensko gospodarstvo v Nemčijo izvozi 19 %, v Italijo pa skoraj 12 % svojega celotnega izvoza, se je celotni slovenski izvoz v letu 2019 še povečal. Resda pa Slovenija ob tem beleži upadanje obsega izvoza na svojih tradicionalnih trgih, kar kaže na sposobnost slovenskega gospodarstva, spopasti se s tržnimi pretresi. Kljub tem, v letu 2019 zaznamim pozitivnim premikom, pa visoka odvisnost Slovenije od zunanje trgovine povečuje vprašanje realnosti ponovne rasti BDP v naslednjih dveh letih. Še več, tudi stagnacija rasti je zelo vprašljiva!

Slovenija je v teh nadvse nepredvidljivih razmerah poslovala sorazmerno dobro. Stopnja rasti BDP, ki je v letu 2017 znašala zavirljivih 4,8 % in tudi v letu 2018 še vedno zavirljivih 4,1 %, je v letu 2019 upadla bolj od pričakovanj, kot so jih UMAR, BS, OECD in drugi gojili še spomladi 2019. Ocena za

lansko rast BDP se sedaj, ob vstopu v leto 2020, giblje med 2,4 % in 2,8 %. Po vsej verjetnosti lahko pričakujemo neko vmesno izmerjeno vrednost v višini 2,6 %. Navedena stopnja rasti je sicer v obstoječih okoliščinah še vedno nadpovprečna, vendar pa je treba upoštevati tudi nižje razvojno izhodišče Slovenije v primerjavi z razvitejšimi državami Evrope in sveta in s tem višja pričakovanja.

V preteklem letu je bila Slovenija še sredi evropske perspektive 2014 – 2020. Izvajanje projektov v javnem interesu in podpora privatnega sektorja z »evropskim« denarjem je bilo še močno. V tem dejstvu je za iskati velik del odgovora na vprašanje, kje so razlogi za visoko stopnjo zaposlenosti. Seveda tudi v izjemni izvozni učinkovitosti podjetij, kjer pa so se v četrtem četrtletju že pričeli kazati znaki upadanja naročil in prve potrebe po zmanjšanju števila zaposlenih. Toda, tudi evropsko sofinanciranje infrastrukturnih in drugih za razvojno prilagajanje regij pomembnih projektov je v Sloveniji zelo pomembno. Zato za leto, v katerega vstopamo, ne moremo biti prav optimistični, dovolj dobra bo stagnacija v rasti BDP in izvoza, začetek nove konjunktura je manj verjeten. Še zlasti, ker Evropa vstopa v obdobje vrzeli med dvema perspektivama; perspektiva 2014 – 2020 se izteka, nova se še vedno pripravlja. Do nove delitve sredstev med države članice in zatem objave razpisov za projekte je še daleč, kolo gospodarske aktivnosti v Sloveniji se bo posledično nedvomno dodatno upočasnilo.

Tudi pogled skozi prizmo monetarnih ukrepov in njihovega vpliva na ekonomsko aktivnost je podoben. Ameriška centralna banka je sicer previdno dvigala ključno obrestno mero, ki zdaj znaša 1,75 %, a se nadaljnjih dvigov ne pričakuje. Še več, prav hitro lahko nastopijo razmere za njeno znižanje. Evropska centralna banka niti ni zaznala razmer, ko bi lahko dvignila ključno obrestno mero. Obdržala jo je na nivoju 0,0 %, pri čemer je ponovno pričela z ukrepi kvantitativnega sproščanja in v preteklem letu obrestno mero za bančne depozite pri sistemu evropskih centralnih bank znižala na -0,5 %. Posledično se je tudi EURIBOR vseh ročnosti dodatno znižal in obrestne mere poslovnih bank, v kolikor sploh še sprejemajo depozite nefinančnega sektorja, se eksponentno približujejo ničli, ob čemer banke v vse večjem obsegu zaračunavajo ležarino za denarna sredstva na računih in v depozitih.

Že v makroekonomskih vplivih v letu 2018 je bilo izpostavljeno, da je Evropa zašla v obdobje ničelnih donosov, da bo morala ECB po vsej verjetnosti vztrajati v kvantitativnem sproščanju in da bo to pomenilo nizke obrestne mere tudi v bodoče, v primeru večjega poslabšanja pogojev za gospodarjenje pa nove težave bank, saj ne bodo ustvarjale zadostnih prihodkov za pokritje dodatno potrebnih slabitev in odpisov dolgov. V letu 2019 se je v resnici nadaljeval trend padanja pričakovanih donosov državnih obveznic. Prvič smo bili priča situaciji, da je pričakovana donosnost slovenske obveznice padla pod 0,0 %, državna zakladnica pa je izdajala zakladne menice z donosom blizu obrestne mere za depozite pri centralni banki, torej blizu -0,50 %.

Kako so makroekonomske razmere vplivale na poslovanje Sklada v letu 2019? Kot že nakazano, je v slovenskem finančnem sistemu tudi v lanskem letu vladala visoka likvidnost, posledično pa nizek interes za sprejemanje depozitov iz prostega namenskega premoženja Sklada. Obseg obrestnih prihodkov iz naslova nalaganja prostih denarnih sredstev v depozite in državne obveznice se je še dodatno zmanjšal in se bo v letu 2020 še bolj skrčil. Sklad zato prihaja v obdobje, ko s tekočimi prihodki ne bo mogel več pokrivati tekočih odhodkov. Kljub temu pa je Sklad lansko leto zaradi izrednih prihodkov, ob manjših odhodkih od načrtovanih, ponovno zaključil s presežkom prihodkov nad odhodki; tudi zato, ker je še vedno stabilno gospodarsko okolje botrovalo dobri plačilni sposobnosti njegovih dolžnikov in ni bilo potrebe po povečanju že oblikovanega obsega rezervacij za kreditna tveganja.

Na segmentu klasičnih posojil podjetništvu in investicijam v okviru lokalne samouprave se je tudi v letu 2019 poznala lažja dostopnost do bančnih kreditov. Nizek strošek najema denarja pa ne pomeni, da sedaj poslovne banke ustrezno servisirajo gospodarstvo, ampak da se tekma na trgu še zaostrojuje in za razvojni in tržni preboj podjetja zgolj ponudba cenejših posojil ni vedno zadostna spodbuda za vstop v nove investicije. Kaže se torej jasna potreba po novih finančnih instrumentih, ki ob znižanju stroškov obresti prinašajo tudi ugodnost lažjega zavarovanja najetega posojila. V takih razmerah je bilo težišče aktivnosti Sklada na spodbudah, podeljevanih iz sredstev MGRT za naložbe na problemskih območjih, na pred-financiranju evropskih projektov in na spodbudah kmetijstvu. Žal prizadevanje Sklada, da bi v sodelovanju s pristojnim ministrstvom v okviru skupnega finančnega inženiringa pripravil prenovljen finančni instrument regijskih garancijskih shem, ki bo omogočil državno subvencijo obrestne mere in izdajo garancij za kredite bank brez potrebe po dodatnem zavarovanju s strani garantnih upravičencev, tudi v preteklem letu ni rodil sadov. Še naprej ostaja izziv premostitev zakonodajnih preprek in uspešna

vpeljava priprave ukrepov v okviru finančnega inženiringa, da bi se lahko zagotovilo premik od zgolj nepovratnih sredstev ali zgolj posojil k spodbudam, ki učinkovito prepletajo javna in zasebna sredstva, nepovratne in povratne spodbude, s ciljem usmerjanja in spodbujanja regionalnega razvoja.

3.2 STRATEŠKE PODLAGE

Sklad pri svojem delovanju upošteva strateške dokumente za obdobje 2014-2020, ki vplivajo oziroma usmerjajo njegovo delovanje, saj opredeljene prioritete usmeritve oziroma cilje, ki so povzeti v Tabeli 1, integrira pri oblikovanju lastnih spodbud.

Tabela 1: Povzetek strateških dokumentov

POVZETEK STRATEŠKIH DOKUMENTOV, KI VPLIVAJO NA DELOVANJE SKLADA	
Evropa 2020-Strategija za pametno, trajnostno in vključujočo rast (sporočilo EK, 3. 3. 2010)	Strategija Evropa 2020 vsebuje vizijo socialnega tržnega gospodarstva Evrope za 21. stoletje, pri čemer so krovni cilji: • povečanje stopnje zaposlenosti prebivalstva med 20. in 64. letom, s sedanjih 69 % na 75 %, • doseganje cilja investiranja 3 % bruto domačega proizvoda (BDP) v raziskave in razvoj • zmanjšanje emisije toplogrednih plinov za vsaj 20 % v primerjavi z ravno iz leta 1990 (ali za 30 %, če za to obstajajo pogoji), povečanje deležev obnovljivih virov energije na 20 % in 20 % povečanje učinkovitosti porabe energije (t.i. podnebno/energetski cilj 20/20/20), • zmanjšanje osipa na področju izobraževanja s sedanjih 15 % na 10 % ter povečanje deleža prebivalstva med 30. in 34. letom, ki je končalo terciarno izobraževanje z 31 % na vsaj 40%, • zmanjšanje števila Evropejcev, ki živijo pod nacionalno mejo revščine za 25 %, s čimer bi iz primeža revščine rešili 20 milijonov ljudi. Strategija Evropa 2020 je zasnovana na 3 prednostnih področjih: • pametna rast, ki je zasnovana za razvoj gospodarstva, ki temelji na inovacijah (<i>izboljšanje okvirnih pogojev in dostop do financiranja raziskav in inovacij, da bi lahko inovativne zamisli pretvorili v proizvode in storitve</i>), znanju (<i>povečanje uspešnosti izobraževalnih sistemov in olajšanje vstopa mladih na trg dela</i>) in digitalni družbi (<i>vzpostavitev hitrega interneta in izkoriščanje prednosti enotnega digitalnega trga</i>), • trajnostna rast, ki spodbuja konkurenčnost (<i>izboljšanje poslovnega okolja za mala in srednja podjetja, izboljšanje podpore razvoju močne in vzdržne industrijske osnove</i>) in zeleno gospodarstvo, ki gospodarneje izkorišča obnovljive vire (<i>podpora prehodu v nizkoogljično gospodarstvo, povečanje uporabe obnovljivih virov, posodobitev prometnega sektorja</i>), • vključujoča rast, ki je zasnovana k utrjevanju gospodarstva z visoko stopnjo zaposlenosti (<i>posodobitev trgov dela, okrepitev vloge in položaja ljudi z razvojem njihovih znanj...</i>) in spretnosti, ki omogoča ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo.
	Partnerski sporazum je strateški dokument, ki predstavlja osnovo za črpanje sredstev iz skladov EU 2014-2020, ki so Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad, Kohezijski sklad, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, pri čemer je EU v obdobju 2014-2020 določila 11 tematskih ciljev, ki se navezujejo na pametno, trajnostno in vključujočo rast: • krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij, • izboljšanje dostopa do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter povečanje njihove uporabe in kakovosti, • povečanje konkurenčnosti malih in srednjih podjetij, kmetijskega sektorja, sektorja ribištva in akvakulture, • podpora prehodu na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika, • spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam, • varstvo okolja in spodbujanje učinkovite rabe virov, • spodbujanje trajnostnega prometa in odprava ozkih grl, • spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja in mobilnosti delovne sile, • spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršnikoli diskriminaciji, • vlaganje v izobraževanje, usposabljanje in poklicno usposabljanje, izboljšanje institucionalne zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi.

Strategija razvoja Slovenije 2030 (s strani Vlade sprejeta z dne 7. 12. 2017)	Strategija razvoja Slovenije 2030 zasleduje osrednji cilj, tj. večja kakovost za vse, preko petih strateških usmeritev: • vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba, • učenje za in skozi vse življenje, • visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse, • ohranjeno zdravo naravno okolje, • visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja. Kot izhaja iz strategije, je za uresničevanje strateških usmeritev treba delovati na različnih medsebojno povezanih in soodvisnih področjih, ki se odražajo v dvanajstih razvojnih ciljnih strategije, ki so naslednji: zdravo in aktivno življenje, znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo, dostojno življenje za vse, kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete, gospodarska stabilnost, konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor, vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta, nizkoogljično krožno gospodarstvo, trajnostno upravljanje naravnih virov, zaupanja vreden pravni sistem, varna in globalno odgovorna Slovenija, učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve.
Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (december 2014)	V obdobju 2014-2020 velja enoten operativni program za črpanje vseh treh strukturnih skladov Evropske kohezijske politike, kot so Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad in Kohezijski sklad. V dokumentu ni sektorskega ali regijskega pristopa, saj je namen, da do sredstev pridejo dobri projekti, ne glede na sektor ali regijo. Tako bodo podprti projekti, ki bodo prispevali k povečanju konkurenčnosti in potrebnemu dvigu dodane vrednosti na zaposlenega, ohranjanju in ustvarjanju novih delovnih mest, internacionalizaciji, zmanjševanju socialno ekonomskih razlik ipd. Dokument vsebuje prednostne osi izbranih prednostnih naložb, v katere bo Slovenija vlagala sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020: • Prednostna os 1: Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnost in ozelenitev gospodarstva. • Prednostna os 2: Povečanje dostopnosti do informacijsko komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti. • Prednostna os 3: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast. • Prednostna os 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja. • Prednostna os 5: Prilagajanje na podnebne spremembe. • Prednostna os 6: Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti. • Prednostna os 7: Izgradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti. • Prednostna os 8: Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile. • Prednostna os 9: Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine, aktivno staranje in zdravje. • Prednostna os 10: Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost. • Prednostna os 11: Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, krepitev zmogljivosti NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih parterjev
Program sodelovanja • INTERREG V-A Slovenija-Avstrija • INTERREG V-A Slovenija-Madžarska • INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška	Program sodelovanja je programski dokument, ki ga skupaj pripravijo sodelujoče države v programih evropskega teritorialnega sodelovanja in ga odobri EK. Konceptualna usmeritev programa sodelovanja sledi ambiciji Evropske kohezije politike v obdobju 2014-2020 in Strategiji Evropa 2020 glede na cilje "pametna, trajnostna in vključujoča rast". Upošteva makro-regionalne, nacionalne in regionalne strategije. Vsebuje analizo stanja, strategijo, razvojne prioritete, organizacijsko strukturo in sistem financiranja programa na celotnem upravičenem območju programa. Cilje naštetih programov sodelovanja se dosega z izvajanjem skupnih operacij s partnerji iz dveh sodelujočih držav. Posamezni programi sodelovanja zajemajo izbrane prednostne osi, ki jih zasledujejo: • INTERREG V-A Slovenija-Avstrija zasleduje prednostno os 1 (krepitev raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja), prednostno os 6 (ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov) in prednostno os 11 (izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi). • INTERREG V-A Slovenija-Madžarska zasleduje prednostno os 6 (ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov) in prednostno os 11 (izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi). • INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška zasleduje prednostno os 5 (spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj), prednostno os 6 (ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov) in prednostno os 11 (izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi).

»nadaljevanje«

Uredba EU, št. 1303/2013
Evropskega parlamenta in
Sveta z dne 17. 12. 2013 o
skupnih določbah o
Evropskem skladu za
regionalni razvoj, Evropskem
socialnem skladu, Kohezijskem
skladu, Evropskem kmetijskem
skladu za razvoj podeželja in
Evropskem skladu za
pomorstvo in ribištvo, o
splošnih določbah o
Evropskem skladu za
regionalni razvoj, Evropskem
socialnem skladu, Kohezijskem
skladu in Evropskem skladu za
pomorstvo in ribištvo ter o
razveljavitvi Uredbe Sveta (ES)
št. 1083/2006

Uredba določa splošna pravila, ki se uporabljajo za evropske strukturne in investicijske sklade (v nadaljevanju skladi ESI). Vsebuje določbe za zagotovitev uspešnosti skladov ESI ter usklajevanje skladov med seboj in z drugimi instrumenti Unije. Zajema skupna pravila, ki se uporabljajo za sklade ESI ter splošna pravila glede nalog, prednostnih ciljev in organizacije skladov, meril, ki jih morajo izpolnjevati države članice in regije za upravičenost do podpore iz skladov ESI, razpoložljivih finančnih virov in meril za njihovo dodeljevanje. Določa tudi pravila glede upravljanja in nadzora, finančnega upravljanja, računovodstva in finančnih popravkov.

Uredba EU, št. 1301/2013
Evropskega parlamenta in
Sveta z dne 17. 12. 2013 o
Evropskem skladu za regionalni
razvoj in o posebnih določbah
glede cilja "naložbe za rast in
delovna mesta" ter o
razveljavitvi Uredbe (ES) št.
1080/2006

Uredba določa naloge Evropskega sklada za regionalni razvoj, obseg podpore iz sklada za cilj "naložbe za rast in delovna mesta" in cilj "evropsko teritorialno sodelovanje" ter posebne določbe o podpori Evropskega sklada za regionalni razvoj za cilj "naložbe za rast in delovna mesta".

Uredba EU, št. 1299/2013
Evropskega parlamenta in
Sveta z dne 17. 12. 2013 o
posebnih določbah za podporo
cilju "Evropsko teritorialno
sodelovanje iz Evropskega
sklada za regionalni razvoj"

Uredba vsebuje uskladitev s Strategijo Evropa 2020 in je del zakonodajnega svežnja kohezijske politike za obdobje 2014-2020. Eden od ciljev kohezijske politike je evropsko teritorialno sodelovanje, ki zagotavlja okvir za izvajanje skupnih ukrepov in izmenjavo politik med nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi akterji iz različnih držav članic.

Norveški finančni mehanizem
2014-2021 in Finančni
mehanizem Evropskega
gospodarskega prostora
2014-2021

Norveški finančni mehanizem (v nadaljevanju NOR FM) in Finančni mehanizem Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljevanju FM EGP) sta edinstvena instrumenta in temelj sodelovanja med Slovenijo ter donatorskimi državami Norveško, Islandijo in Lihtenštajnom. Njun namen je zmanjšati gospodarske in socialne razlike v Evropi ter krepiti bilateralne odnose med državami donatoricami in državami prejemnicami.).

Za obdobje 2014–2021 je v okviru navedenih finančnih mehanizmov predvideno primarno doseganje dveh ciljev:

1. Zmanjšanje gospodarskih in socialnih razlik med državami, saj kljub napredku v Evropi še vedno ostajajo razlike v gospodarskem razvoju in življenjskem standardu, zato so sredstva Finančnega mehanizma EGP in Norveškega finančnega mehanizma namenjena predvsem odpravljanju razlik v skladu s politikami Evropske unije, s poudarkom na klimatskih spremembah, raziskavah in razvoju, civilni družbi ter vlaganju v ljudi na osnovi razvoja človeških virov in družbenega razvoja.

Krepitev sodelovanja z državami donatoricami, predvsem preko promoviranja medsebojnega sodelovanja, ki naj se med drugim udejanji na način vzpostavljanja partnerstev med organizacijami v državah donatoricah in državah upravičenkah.

»nadaljevanje«

Uredba o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora (EGP) 2014–2021

(s strani Odbora za finančni mehanizem EGP sprejeta dne 8. 9. 2016 in potrjena s strani Stalnega odbora držav Efte dne 23. 9. 2016)

Uredba o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2014–2021

(s strani Ministrstva za zunanje zadeve Kraljevine Norveške sprejeta dne 23. 9. 2016)

Upravljanje in nadzor FM EGP in NOR FM poteka skladno z zakonodajnim paketom, ki velja za vse države upravičenke. Vsebuje 5 prednostnih področij podpore, komplementarnost in sinergije s prioritetami, vezanimi na strategijo Evrope 2020 ter s tematskimi cilji, ki so opredeljeni v okviru evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020, uskladitev novega finančnega obdobja s časovnim okvirom instrumenta kohezijske politike EU (2014–2020), okrepljeno osredotočenje na rezultate, okrepljeno spremljanje napredka pri doseganju dogovorjenih ciljev na ravni programov.

Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

(s strani EK sprejet 22. 9. 2019)

Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 je programski dokument, s katerim Slovenija izvaja ukrepe razvoja podeželja. Program odraža nacionalne prednostne naloge, ki jih država članica opredeli na podlagi analize danost in stanja kmetijstva, živilstva in gozdarstva, pa tudi vpetosti teh gospodarskih panog v dogajanje na podeželju in celotnem prostoru.

Ključne usmeritve se nanašajo na:

- spodbujanje prenosa znanja in inovacij v kmetijstvu, gozdarstvu in na podeželskih območjih,
- krepitev sposobnosti preživetja kmetij in konkurenčnosti vseh vrst kmetijstva v vseh regijah ter spodbujanje inovativnih kmetijskih tehnologij in trajnostnega upravljanja gozdov,
- spodbujanje organiziranja živilske verige, vključno s predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov, dobrobit živali in obvladovanja tveganj v kmetijstvu,
- obnova, ohranjanje in izboljševanje ekosistemov, povezanih s kmetijstvom in gozdarstvom,
- spodbujanje socialne vključenosti, zmanjševanja revščine in gospodarskega razvoja podeželskih območij.

Strategija pametne specializacije

(s strani Vlade RS sprejeta 20. 9. 2015, potrjena s strani EK 5. 11. 2015)

Strategija pametne specializacije bo strateško usmerjena v trajnostne tehnologije in storitve za zdravo življenje, ki naj Slovenijo umestijo kot zeleno, aktivno, zdravo in digitalno regijo z vrhunskimi pogoji za ustvarjanje in inoviranje, usmerjeno v razvoj srednje in visoko tehnoloških rešitev na nišnih področjih.

Ključni cilji so dvig dodane vrednosti na zaposlenega, izvoz visokotehnološko intenzivnih proizvodov ter storitev z visokim deležem znanja ter dvig podjetniške aktivnosti. Cilji so razdelani za vsako od devetih prioritet, kjer so tudi jasno opredeljena področja in tehnologije, kjer ima Slovenija konkurenčne prednosti. Na teh področjih bo Slovenija prešla od sledilca v soustvarjalca globalnih trendov. Ta področja so (1) zdravo bivalno in delovno okolje, (2) naravni in tradicionalni viri za prihodnost ter (3) industrija 4.0.

3.3 PRAVNE PODLAGE DELOVANJA SKLADA

3.3.1 Temeljni predpisi

1. Temeljni zakoni

- Zakon o javnih skladih, ZJS-1 (Ur. l. RS, št. 77/08, 8/10-ZSKZ-B), ki ureja javne sklade in s tem tudi Sklad kot statusno obliko pravne osebe javnega prava. ZJS-1 v 24. členu predpisuje, da mora javni sklad imeti splošne pogoje poslovanja, ki opredeljujejo merila, pogoje, postopke in obseg spodbud na posameznega upravičenca, medsebojne pravice in obveznosti sklada in upravičenca do spodbud, kar predstavlja pravno osnovo za sprejem Splošnih pogojev poslovanja.
- Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, ZUKLPP (Ur. l. RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01, 47/02), na podlagi katerega Sklad pridobiva edini sistemski vir iz naslova kupnin.
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ZSRR-2 (Ur. l. RS, št. 20/11, 57/12, 46/16), ki določa način medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in

izvajanju nalog regionalnega razvoja, dejavnosti in opravljanju razvojnih nalog v razvojni regiji ter ukrepe regionalne politike. V drugem poglavju med načrtovanjem in izvajanjem regionalne politike na državni ravni v 10. členu opredeljuje vlogo Sklada, ki na podlagi javnega pooblastila:

- lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz njihove pristojnosti,
- dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna,
- vzpostavlja in izvaja regijske garancijske sheme, mikrokreditne in druge podjetniške podporne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije,

Na podlagi 30.a člena Sklad izvaja tudi nujne ukrepe regionalne politike.

2. Predpisi glede dodeljevanja spodbud

- Uredba o metodologiji za določitev razvitosti občin (Ur. l. RS, št. 76/17),
- Uredba o dodeljevanju regionalnih spodbud (Ur. l. RS, št. 113/09, 37/10, 20/11, 24/11, 16/13),
- Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Ur. l. RS, št. 16/13, 78/15, 46/19),
- Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS, št. 103/13),
- Uredba o vrednosti meril za določitev območij s posebnimi razvojnimi problemi in določitvi občin, ki izpolnjujejo ta merila (Ur. l. RS, št. 59/00, 93/05),
- Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS, št. 34/14),
- Uredbe o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Ur. l. RS, št. 56/11),
- Zakon o triglavskem narodnem parku, ZTNP-1 (Ur. l. RS, št. 52/10, 46/14-ZON-C, 60/17)

3. Predpisi glede (obmejnih) problemskih območij

- Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij (Ur. l. RS, št. 22/11, 97/12, 24/15, 35/17),
- Program spodbujanja konkurenčnosti Maribora s širšo okolico v obdobju 2013-2018 (sklep Vlade RS št. 30200-1/2013/4 z dne 10. 10. 2013, s spremembami št. 30301-3/2016/3 z dne 23. 6. 2016, št. 30301-3/2016/10 z dne 13. 10. 2016),
- Sklep o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Maribor s širšo okolico, št. 00726-16/2016 (Ur. l. RS, št. 53/13, 36/16)
- Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore Pokolpju v obdobju 2011-2016 (sklep Vlade Republike Slovenije št. 30300-2/2011/4, z dne 7. 4. 2011) ter spremembe Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore Pokolpju v obdobju 2011–2016 (sklep Vlade Republike Slovenije št. 30301-1/2012/3, z dne 2. 2. 2012),
- Spremembe Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore Pokolpju v obdobju 2011–2020 (sklep Vlade Republike Slovenije št. 30301-2/2016/4, z dne 23. 6. 2016),
- Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013-2020 (sklep Vlade Republike Slovenije št. 00726-19/2013/7, z dne 25. 7. 2013, s spremembami št. 30301-4/2016/6 z dne 23. 6. 2016),
- Spremembe Programa spodbujanja konkurenčnosti pomurske regije v obdobju 2010-2019 (sklep Vlade Republike Slovenije št. 30301-6/2017/3 z dne 14. 9. 2017)
- Sklep Vlade republike Slovenije o dodatnih začasnih ukrepih razvojne podpore za problemska območja z visoko brezposelnostjo (Ur. l. RS, št. 36/16, 64/16),

4. Predpisi s področja državnih pomoči

- Zakon o spremljanju državnih pomoči, ZSDrP (Ur. l. RS, št. 37/04), ki ureja postopek priglasitve, obveznost poročanja in evidentiranja državnih pomoči ter presojo skladnosti državnih pomoči, ki jih ni potrebno priglasiti Evropski komisiji.

- Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Ur. l. RS, št. 93/14, 77/16, 14/18),

5. Predpisi s področja finančnega poslovanja

- Zakon o računovodstvu, ZR (Ur. l. RS, št. 23/99, 30/02, 114/06-ZUE),
- Zakon o javnih financah, ZJF (Ur. l. RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 110/02-ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10-ZUKN, 107/10, 110/11-ZDIU12, 104/12-ZIPRS1314, 14/13, 46/13-ZIPRS1314-A, 82/13-ZIPRS1314-C, 101/13, 101/13-ZIPRS1415, 38/14-ZIPRS1415-A, 95/14-ZIPRS1415-C, 14/15-ZIPRS1415-DIN 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 80/16-ZIPRS1718, 33/17-ZIPRS1718-A, 71/17-ZIPRS1819, 13/18, 75/19-ZIPRS2021),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 104/10, 104/11, 86/16),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Ur. l. RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17, 82/18),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskih proračunov ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS, št. 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Ur. l. RS, št. 45/05, 114/06, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13, 100/15),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 108/13).

3.3.2 Temeljni notranji akti

- Ustanovitveni akt, št. 01401-4/2009/6 z dne 23. 7. 2009 (s spremembami in dopolnitvami, čistopis SV 170/17 z dne 31. 3. 2017), z njim je delovanje Sklada usklajeno z določbami ZJS-1 in ZSRR-2.
- Splošni pogoji poslovanja z dne 8. 11. 2019 (v nadaljevanju SPP), ki so bili v letu 2019 vsebinsko usklajeni z ugotovljenimi potrebami poslovnega okolja. SPP, ki izhajajo iz določil ZSRR-2 in so podlaga za dodeljevanje spodbud, se za posamezno obliko spodbud upoštevajo kot sestavni del javnega razpisa in določajo (1) namen in oblike spodbud, (2) način dodelitve spodbud in merila, (3) obseg in pogoje dodeljevanja spodbud, (4) postopek za dodelitev spodbud in (5) pravice in obveznosti Sklada ter upravičenca ali vlagatelja po dodelitvi spodbud. *(op. p. Z dnem uveljavitve teh SPP so prenehali veljati SPP z dne 19. 3. 2015 s spremembami dopolnitvami z dne 23. 9. 2016. Vsi postopki, začeti pred sprejemom teh SPP, se končajo po tedaj veljavnih SPP.)*
- Pravilnik o dodeljevanju spodbud z dne 19. 3. 2015 (s spremembami in dopolnitvami z dne 2. 4. 2015, 12. 8. 2015, 4. 3. 2016, 2. 6. 2016, 28. 10. 2016 in 28. 12. 2016), ki skupaj s SPP predstavlja podlago za dodeljevanje spodbud in opredeljuje izvajanje ukrepov na področju (1) pravil regionalnih državnih pomoči, (2) pomoči po pravilu »de minimis«, (3) kmetijstva in gozdarstva, (4) spodbujanja projektov lokalne ter regionalne javne infrastrukture, (5) pred-financiranja projektov, (6) spremembe dinamike plačila, reprograma in odpisa obveznosti do Sklada.
- Pravilnik o zavarovanju spodbud z dne 8. 11. 2019, ki določa oblike in omejitve zavarovanja pri oblikovanju spodbude, določa minimalne pogoje posameznih oblik zavarovanj ter način presoje ustreznosti predloga zavarovanj pri dodeljevanju spodbud.
- Poslovna politika 2016-2020, št. 30000-2/2015-6 z dne 16. 3. 2016.

Slika 1: Shematični prikaz dejavnosti Sklada in njegove strateške usmeritve

POSLANSTVO

Pomemben prispevek k skladnemu regionalnemu razvoju z uravnoteženimi gospodarskimi, socialnimi in okoljskimi vidiki v vseh slovenskih regijah s ciljem njihovega polnega razvoja in prispevek k doseganju enakomerne konkurenčno-razvojnega potenciala Slovenije, za visoko življenjsko raven in kakovost zdravja ter bivalnega okolja vseh prebivalcev.



VIZIJA

Postati vodilna finančna organizacija z ustreznimi finančnimi instrumenti za udeležanje razvojnih načrtov skladnega regionalnega razvoja.

UPOŠTEVANJE STRATEŠKIH DOKUMENTOV

Evropa 2020-Strategija za pametno, trajnostno in vključujočo rast (sporočilo EK, 3.3.2010)

Partnerski sporazum, okt 2014 (potrjen s strani EK, 30.10.2014)

Strategija razvoja Slovenije 2030 (s strani Vlade RS sprejeta 7.12.2017)

Programi sodelovanja:
- INTERREG V-A Slovenija-Avstrija
- INTERREG V-A Slovenija-Madžarska
- INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška

Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (december 2014)

Uredba EU, št. št. 1301/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17.12.2013

Uredba EU, št. 1299/2013 Evropskega parlamenta in sveta z dne 17.12.2013

Uredba EU, št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17.12.2013

Uredba o izvajanju finančnega mehanizma EGP 2014-2021
Uredba o izvajanju finančnega mehanizma NOR

Program razvoja podeželja RS za obdobje 2014-2020 (s strani EK sprejet 13.2.2015)

Strategija pametne specializacije (s strani Vlade RS sprejeta 20.9.2015, potrjena s strani EK 5.11.2015)

1. STRATEŠKA USMERITEV



UDEJANJENJE RAZVOJNIH NAČRTOV



2. STRATEŠKA USMERITEV



VPETOST V EVROPSKE RAZVOJNE PROCESSE



4 POSLOVNO POROČILO ZA LETO 2019

4.1 ORGANI SKLADA

4.1.1 Direktor

Sklad vodi direktor, ki ga imenuje in razrešuje Vlada RS na predlog Nadzornega sveta. Direktor je imenovan za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja. V letu 2019 je Sklad vodil Velislav Žvipelj, in sicer kot direktor do 28. 2. 2019, nato pa ga je Vlada RS v nadaljevanju leta trikrat imenovala za vršilca dolžnosti direktorja, in sicer prvič s 1. 3. 2019, drugič s 30.5.2019 in tretjič s 30. 11. 2019 za največ do 29. 11. 2020.

4.1.2 Nadzorni svet

Člane Nadzornega sveta imenuje in razrešuje Vlada RS na predlog ministra, pristojnega za regionalni razvoj. Nadzorni svet je imenovan za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja. Nadzorni svet je veljavno konstituiran, ko so imenovani vsi njegovi člani in se sestane na sklepni seji, na kateri člani izmed sebe izvolijo predsednika oziroma predsednico, ki tudi praviloma sklicuje seje Nadzornega sveta.

Nadzorni svet, ki zaseda po potrebi, vendar najmanj štirikrat v enem poslovnem letu, ima sedem članov, in sicer dva predstavnika državnega organa pristojnega za regionalni razvoj, predstavnika državnega organa pristojnega za razvoj, predstavnika ministrstva pristojnega za razvoj podeželja, predstavnika ministrstva pristojnega za finance, predstavnika subjektov spodbujanja razvoja na regionalni ravni in predstavnika strokovnjakov s področja regionalnega razvoja.

Vlada RS je 10. 5. 2018 imenovala sestavo članov Nadzornega sveta za štiriletno mandatno obdobje od dneva konstituiranja, tj. z dne 25. 5. 2018. Eden od članov Nadzornega sveta je 12. 9. 2019 podal odstopno izjavo, a ker ga Vlada RS do konca leta 2019 ni razrešila in imenovala novega člana, je Nadzorni svet deloval v okrnjeni sestavi.

Nadzorni svet se je v letu 2019 sestal na devet rednih sejah in izvedel pet korespondenčnih sej. Najpomembnejše obravnavane in sprejete odločitve so navedene v Tabeli 2.

Tabela 2: Delovanje Nadzornega sveta v letu 2019

DELOVANJE NADZORNEGA SVETA V LETU 2019	
Člani nadzornega sveta	• dr. Robert Drobnič, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, predsednik NS • Hermina Oberstar, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, namestnica predsednika NS • Mag. Karla Pinter, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo • Nataša Kokol Car, Ministrstvo za finance • mag. Lilijana Madjar, RRA LUR • dr. Nika Razpotnik Visković, Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Geografski inštitut Antona Melika • Dimitrij Pur, Služba Vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko (do 12. 9. 2019)

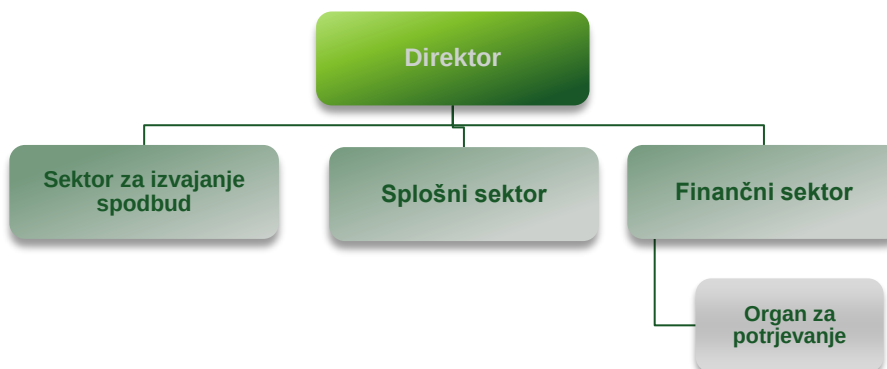
Redne seje	
4. Redna seja 28. 1. 2019	- Nadzorni svet se seznani s trenutno problematiko izvajanja RGS in naloži Skladu pripravo celovite analize učinkov instrumenta in njegove problematike s predlogi za rešitev. - Nadzorni svet sprejme odločitev, da za direktorja Sklada predlaga kandidata Velislava Žviplja. - Nadzorni svet sprejme Poročilo o izvedenih odpisih obveznosti dolžnikov Sklada v letu 2018 na podlagi Pravilnika o kriterijih za spremembo pogodbenih določil in o odpisu obveznosti do dolžnikov Sklada.
5. Redna seja 14. 3. 2019	- Nadzorni svet potrdi predlog objave javnega natečaja za imenovanje direktorja/direktorice Sklada, in sicer pod enakimi pogoji kot so bili pri predhodnem javnem natečaju. - Nadzorni svet se seznani s problematiko izvajanja in financiranja RGS in poda napotila (izvedba sestankov, uvedba ustreznih postopkov za spremembo pravih podlag). - Nadzorni svet odločitev o določitvi števila dni letnega dopusta direktorju Sklada za leto 2019 prestavi na naslednjo sejo. - Nadzorni svet se seznani s predlogom SVRK glede spremembe izvajalca OzP za finančni mehanizem Evropskega gospodarskega prostora 2014-2021 in Norveški finančni mehanizem 2014-2021.
6. Redna seja 11. 4. 2019	- Nadzorni svet imenuje Komisijo za izvedbo razgovorov ter podajo predloga za imenovanje direktorja/direktorice Sklada in določi seznam kandidatov za razgovor. - Nadzorni svet določi število dni letnega dopusta direktorju za leto 2019.
7. Redna seja 15. 5. 2019	- Nadzorni svet zavzame pozitivno stališče do Letnega poročila Sklada za leto 2018 in predlaga Vladi RS, da ga sprejme, skupaj z načinom porabe presežka prihodkov nad odhodki.. - Nadzorni svet poda soglasje k sklenitvi posojilne pogodbe nad 500.000,00 EUR (3957ZBP2). - Nadzorni svet zavzame stališče, da se obravnava gradiva o določitvi števila napredovanj ob prenehanju mandata direktorja Sklada prestavi. - Nadzorni svet se seznani s prenovno Splošnih pogojev poslovanja Sklada.
8. Redna seja 18. 6. 2019	Nadzorni svet se seznani s ponudbo podjetja Platinum Events d.o.o., Gornji Petrovci, za nakup »Murine hale«, ki je v lasti PIIC Murania d.o.o..
9. Redna seja 16. 7. 2019	- Nadzorni svet sprejme Splošne pogoje poslovanja Sklada in predlaga Vladi RS, da poda soglasje. - Nadzorni svet zavzame pozitivno stališče do Sprememb in dopolnitev Poslovnega in finančnega načrta Sklada za leti 2018 in 2019 in predlaga Vladi RS, da jih sprejme. - Nadzorni svet se seznani s podano ugotovitvijo in priporočilom Revizijskega organa pri OzP glede sestave Nadzornega sveta Sklada in predlaga, da pristojni resor zagotovi ustrezno sestavo v okviru zavezujočih predpisov. - Nadzorni svet se seznani s Poročilom o problematiki izvajanja in financ. RGS.
10. Redna seja 11. 9. 2019	- Nadzorni svet zavzame pozitivno stališče do Sprememb in dopolnitev Poslovnega in finančnega načrta Sklada za leti 2018 in 2019 (1. rebalans) in predlaga Vladi RS, da jih sprejme. - Nadzorni svet predlaga ministru MGRT, da po sprejemu 1. rebalansa na Vladi RS, sprejme Spremembe in dopolnitve Poslovnega in finančnega načrta Sklada za leti 2018 in 2019 (2. rebalans). - Nadzorni svet poda soglasje k sklenitvi posojilne pogodbe nad 500.000,00 EUR (5012YC1, 5016YC1, 5304YBP3, 5305YBP3). - Nadzorni svet se seznani s Poročilom o problematiki izvajanja in financiranja RGS. - Nadzorni svet se seznani z delom Komisije za izbor direktorja/direktorice Sklada in sprejme odločitev o zaključku postopka javnega natečaja z ne-izborom direktorja/direktorice.

Redne seje	
11. Redna seja 22. 11. 2019	- Nadzorni svet se seznani s sklenitvijo prodajne pogodbe za prodajo »Murine hale«, ki je v lasti PIIC Murania d.o.o., sklenjena 1. 7. 2019 s podjetjem Platinum Events d.o.o., Gornji Petrovci. - Nadzorni svet poda soglasje k sklenitvi posojilne pogodbe nad 500.000,00 EUR (5312YBP3, 5310YBP3, 5400YB1). - Nadzorni svet se seznani s Poročilom o problematiki izvajanja in financiranja RGS in predlaga izvedbo sestanka med Skladom, MGRT, MF, SVZ in Računskim sodiščem RS za celovito rešitev zadevne problematike. - Nadzorni svet obravnava predlog Poslovnega in finančnega načrta Sklada za leti 2020 in 2021 in poda predloge popravkov in dopolnitev
12. Redna seja 11. 12. 2019	Nadzorni svet predlaga, da Sklad pri pripravi Poslovnega in finančnega načrta za leti 2018 in 2019 ponovno preuči najustreznejšo prerazporeditev prihodkov in odhodkov na način, da v letu 2020 ne bo izkazan negativni rezultat poslovanja.
Korespondenčne seje	
1. korespondenčna seja 14. in 15. 1. 2019	- Nadzorni svet poda soglasje k Spremembam Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest Sklada. - Nadzorni svet se seznani z opravljenim delom Komisije za izbiro direktorja/direktorice Sklada in bo o predlogu imenovanja odločal na redni seji.
2. korespondenčna seja 22. in 23. 5. 2019	- Nadzorni svet zavzame pozitivno stališče do dopolnjenega Letnega poročila Sklada za leto 2018 in predlaga Vladi RS, da ga sprejme. - Nadzorni svet poda soglasje k spremembi Cenika storitev, prilogi Tarifnega pravilnika Sklada.
3. korespondenčna seja 28. in 29. 5. 2019	Nadzorni svet sprejme dopolnilni sklep o zaključku natečajnega postopka za imenovanje direktorja Sklada, št. 121-4/2018.
4. korespondenčna seja 7. in 8. 11. 2019	Nadzorni svet predlaga Vladi RS, da imenuje Velislava Žviplja za v. d. direktorja Sklada, in sicer od 30. 11. 2019 dalje, vendar za največ do 12 mesecev.
5. korespondenčna seja 17. - 19. 12. 2020	Nadzorni svet zavzame pozitivno stališče do Poslovnega in finančnega načrta Sklada za leti 2020 in 2021 in predlaga Vladi RS, da ga sprejme.

4.1.3 Organizacija zaposlenih in njihovega dela

Notranja organizacija zaposlenih poteka v naslednjih notranjih organizacijskih enotah

Slika 2: Notranja organizacija



Na dan 31. 12. 2019 je bila sestava zaposlenih na Skladu sledeča:

- direktor oziroma vršilec dolžnosti direktorja za določen čas do 29. 11. 2020,
- 18 javnih uslužbencev za nedoločen čas,
- 3 javni uslužbenci za določen čas do 30. 11. 2023 za potrebe dela Organa za potrjevanja v okviru Tehnične pomoči na programih evropskega teritorialnega sodelovanja in finančnih mehanizmov EGP in NOR.

Tabela 3: Izobrazbena sestava zaposlenih na Skladu

IZOBRAZBENA SESTAVA ZAPOSLENIH NA DAN 31. 12. 2019			
Raven	Podraven		Št. zaposlenih
Osma raven	8/2	Doktorat znanosti in podobna izobrazba	1
	8/1	Magisterij znanosti in podobna izobrazba	2
Sedma raven	7	Visokošolska izobrazba II. stopnje (spec. po visokošolski strokovni izobrazbi/visokošolska univerzitetna izobrazba/magistrska izobrazba (II. bolonjske stopnje)	14
Šesta raven	6/2	Visokošolska izobrazba I. stopnje/visokošolska strokovna izobrazba (prejšnja)	3
	6/1	Višješolska, višja strokovna in podobna izobrazba	1
Peta raven	5	Srednja strokovna in splošna izobrazba	1
Skupaj			22

4.1.3.1 Kolegij direktorja

Kolegij direktorja je posvetovalno telo, v katerem praviloma sodelujejo Vodja sektorja za izvajanje spodbud, Vodja splošnega sektorja, Vodja finančnega sektorja in Organa za potrjevanje ter Svetovalec Organa za potrjevanje, in sicer z namenom obravnave pomembnejših vsebin ali dokumentov Sklada, pred sprejetjem odločitve direktorja o posamezni zadevi.

V letu 2019 se je kolegij direktorja sestel na šestih sejah. Poleg tega pa je direktor oziroma vršilec dolžnosti direktorja praviloma enkrat tedensko sklical delovne sestanke z vsemi vodji sektorjev z namenom sprotne izmenjave informacij o delovanju Sklada in ostalih pomembnih dogodkih, ki vplivajo na delovanje Sklada.

4.1.3.2 Strokovne komisije

Delo strokovnih komisij opredeljuje Navodilo o poteku postopka dodeljevanja spodbud in delu strokovnih komisij (v nadaljevanju Navodilo1), ki določa postopek imenovanja strokovne komisije, njene naloge, način njenega dela ter nadomestila za morebitne zunanje člane strokovnih komisij. Praviloma so strokovne komisije imenovane glede na področje dodeljevanja spodbud, in sicer strokovna komisija za spodbude podjetništva, za spodbude občin, za spodbude kmetijstva in gozdarstva, za spodbude za območja, kjer živita avtohtoni narodni skupnosti, za spodbude pred-financiranja in za spodbude regijskih garancijskih shem. V kolikor Sklad pristopi k objavi dodatnega razpisa bodisi v obliki novih spodbud bodisi kot zunanji izvajalec drugega naročnika, se oblikuje dodatna strokovna komisija.

Sklad je v letu 2019 objavil devet javnih razpisov, od tega osem iz sredstev svojega namenskega premoženja in enega iz sredstev državnega proračuna. V ta namen je bilo s strani direktorja Sklada skupno imenovanih devet strokovnih komisij, od tega je pet strokovnih komisij aktivno delovalo, štiri strokovne komisije, po dveh javnih razpisih za pred-financiranje, javnem razpisu za občine in po javnem razpisu za nakup kmetijskih in gozdnih zemljišč, pa so bile delno aktivne. Aktivne so bile tiste strokovne komisije, ki so v letu 2019 izvedle vse aktivnosti za objavo javnega razpisa in razpisne dokumentacijo in obravnavale vloge, pripravile predloge za ne/odobritev, čemur je sledila izdaja odločb ali sklepov. Delno aktivne pa so bile tiste strokovne komisije, ki so v letu 2019 izvedle vse aktivnosti za objavo javnega razpisa in razpisne dokumentacije, obravnava vlog pa se je delno/v celoti zamaknila v leto 2020.

V letu 2019 so bili v izvedbi tudi javni razpisi iz leta 2018, posledično pomeni, da so bile aktivne tudi strokovne komisije po javnih razpisih iz leta 2018, in sicer strokovne komisije za spodbude podjetništva, za spodbude občin, za spodbude kmetijstva in gozdarstva in za spodbude pred-financiranja.

Skupno je v letu 2019 delovalo 15 strokovnih komisij, od tega devet strokovnih komisij za obravnavo vlog po javnih razpisih iz leta 2019 in šest strokovnih komisij za obravnavo vlog po javnih razpisih iz leta 2018. Strokovne komisije so zasedale na skupno 73 sejah, od tega na 42 sejah za obravnavo vlog po javnih razpisih iz leta 2019 in 31 sejah za obravnavo vlog po javnih razpisih iz leta 2018. Sklad je v letu 2019 vodil razpise preko zaprtih in odprtih rokov oddaje vlog. Odprti razpisi pomenijo, da so sredstva na razpolago do porabe sredstev in se praviloma tedensko odpira in obravnava prispele vloge, kar posledično pomeni večje število sej strokovnih komisij.

Tabela 4: Delovanje strokovnih komisij v letu 2019

DELOVANJE STROKOVNIH KOMISIJ V LETU 2019				
Strokovna komisija po javnem razpisu	Delovanje v letu 2019	Število članov	Število sej	Opombe
Strokovne komisije za obravnavo vlog po javnih razpisih za leto 2019				
Program B: PODJETNIŠTVO B1: Spodbude projektov v gospodarstvu	aktivna	5	5	- Javni razpis je bil objavljen sept 2019. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtega roka oddaje vlog. - Obdelava vlog bo potekala še v letu 2020, saj so po javnem razpisu roki oddaje vlog še v letu 2020.
Program B: PODJETNIŠTVO B4: Spodbude projektov na (obmejnih) problemskih območjih	aktivna	5	7	- Javni razpis je bil objavljen v juniju 2019 iz preostankov sredstev iz preteklih dveh razpisov za problemska in obmejna območja ter sredstev za leto 2019. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog bo potekala še v letu 2020, saj sta bila s spremembo razpisa objavljena dodatna roka v letu 2020.
Program C: OBČINE C1: Spodbude za lokalne in regionalne javne infrastrukture	aktivna	3	10	- Javni razpis je bil objavljen maja 2019. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko odprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog je bila zaključena v letu 2020.
Program C: OBČINE C1: Spodbude za lokalne in regionalne javne infrastrukture	delno aktivna	3	1	- Drugi javni razpis je bil objavljen decembra 2019. - Strokovna komisija vodi javni razpis preko odprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog bo v celoti potekala v letu 2020.
Program A: KMETIJSTVO IN GOZDARSTVO A1: Spodbude na področju primarne kmetijske pridelave A2: Spodbude na področju kmetijske predelave in trženja A3: Spodbude za začetne investicije v gozdarstvu	aktivna	5	9	- Javni razpis je bil objavljen maja 2019. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog bo potekala še v letu 2020, saj sta bila s spremembo razpisa objavljena dodatna roka v letu 2020.
Program A: KMETIJSTVO IN GOZDARSTVO A1: Spodbude na področju primarne kmetijske pridelave	delno aktivna	6	1	- Javni razpis je bil objavljen novembra 2019. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog bo v celoti potekala v letu 2020.
Program PF: PRED-FINANCIRANJE PF1: Pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij PF2: Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev PF3: Pred-financiranje projektov v gospodarstvu	aktivna	4	7	- Javni razpis je bil objavljen maja 2019. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Javni razpis je bil zaprt novembra 2019, obdelava vlog bo potekala še v letu 2020.

»nadaljevanje«				
Program PF: PRED-FINANCIRANJE PF1: Pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij PF3: Pred-financiranje projektov v gospodarstvu	delno aktivna	4	1	- Javni razpis je bil objavljen decembra 2019. - Strokovna komisija vodi javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog bo v celoti potekala v letu 2020.
Program PF: PRED-FINANCIRANJE PF2: Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev	delno aktivna	5	1	- Javni razpis je bil objavljen decembra 2019. - Strokovna komisija vodi javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog bo v celoti potekala v letu 2020.
Strokovne komisije za obravnavo vlog po javnih razpisih za leto 2018				
Program B: PODJETNIŠTVO B4: Spodbude projektov na (obmejnih) problemskih območjih	aktivna	5	3	- Javni razpis je bil objavljen v aprilu 2018 iz preostankov sredstev iz leta 2016 in 2017. Po podpisu pogodbe z MGRT in prejemu sredstev, so bila razpisana sredstva s spremembo javnega razpisa povečana za sredstva za leto 2018. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog je potekala še v letu 2019, saj je bil s spremembo javnega razpisa objavljen dodatni rok v letu 2019.
Program B: PODJETNIŠTVO B1: Spodbude projektov v gospodarstvu B2: Spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa	aktivna	3	3	- Javni razpis je bil objavljen julija 2018. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih rokov oddaje vlog. - Obdelava ene vloge se je zamaknila v leto 2019 zaradi urejanja zavarovanja.
Program B: PODJETNIŠTVO B2: Spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa	aktivna	5	6	- Javni razpis je bil objavljen v decembru 2018 iz preostalih sredstev na programu (B) podjetništvo. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko odprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog je v celoti potekala v letu 2019.
Program C: OBČINE C1: Spodbude za lokalne in regionalne javne infrastrukture	aktivna	3	2	- Javni razpis je bil objavljen decembra 2018. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko odprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog je v celoti potekala v letu 2019.
Program A: KMETIJSTVO IN GOZDARSTVO A1: Spodbude na področju primarne kmetijske pridelave A2: Spodbude na področju kmetijske predelave in trženja A3: Spodbude za začetne investicije v gozdarstvu	aktivna	6	9	- Javni razpis je bil objavljen julija 2018. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog je potekala še v letu 2019, saj so bili s spremembo razpisa objavljeni dodatni roki v letu 2019.
Program PF: PRED-FINANCIRANJE PF1: Pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij PF2: Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev PF3: Pred-financiranje projektov v gospodarstvu	aktivna	5	8	- Javni razpis je bil objavljen julija 2018. - Strokovna komisija je vodila javni razpis preko zaprtih razpisnih rokov. - Obdelava vlog je potekala še v letu 2019, saj so bili s spremembo razpisa objavljeni dodatni roki v letu 2019.

4.1.3.3 Skrbniško-dolžniški odbor

Skrbniško dolžniški odbor je delovno telo, ki ga imenuje direktor in deluje na področju izterjave dospelih neplačanih terjatev in na področju skrbništva nad posojilojemalci, v katerega so imenovani predstavniki finančnega sektorja, sektorja za izvajanje spodbud in splošnega sektorja. Sklad ima sprejet Poslovnik skrbniško-dolžniškega odbora z dne 14. 12. 2010 (spremembe in dopolnitve z dne 5. 10. 2015), ki opredeljuje njegove naloge:

- sistematična obdelava zapadlih neplačanih terjatev,
- obravnava strokovnih vprašanj v zvezi s terjatvami,
- obravnava skrbniških poročil,
- predlaga morebitne aktivnosti pri posameznem posojilojemalcu.

1. Višina neplačanih terjatev Sklada

V letu 2019 se je Skrbniško-dolžniški odbor sestal na štirih sejah. Neplačane zapadle terjatve so se izterjevale v skladu s Pravilnikom o izterjavi dospelih neplačanih terjatev z dne 3. 2. 2014. Strokovne službe Sklada so se vključevale v izterjavo terjatev pri zamudah dolžnikov nad 90 dni, kadar so bili redni opominjevalni postopki izterjave na Skladu in v bankah neuspešni, ter hkrati sodelovale v stečajnih postopkih in prisilnih poravnava. Terjatve so se izterjevale telefonsko, s pisnimi opomini, opravljenimi razgovori in sodnimi postopki. Poslanih je bilo osem zadnjih opominov pred prekinitvijo pogodbe oziroma pred vložitvijo izvršbe/tožbe. Zaradi neplačevanja posojilnih obveznosti, je Sklad enemu dolžniku odpovedal posojilno pogodbo in pričel s postopkom prisilne izterjave dolga. Nad sedmimi dolžniki je bil začel stečajni postopek.

Tabela 5: Višina neplačanih terjatev na dan 31. 12. 2019 v EUR

VIŠINA NEPLAČANIH TERJATEV NA DAN 31.12.2019 v EUR			
Po segmentu	Na podlagi	Število dolžnikov (zamuda s plačili nad 90 dni)	Skupna višina zapadlih terjatev
Posojila	Sklad jih je dodelil na podlagi javnih razpisov v preteklih letih.	57	5.011.014,42
Dodeljena jamstva		2	1.074.654,09
Prevzeta posojila, iz naslova terjatev	Sklad je dodeljena posojila prevzel na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnin na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Ur. l. RS, št. 67/01), in Pogodbe št. 401-213/2002 o neodplačani cesiji terjatev, sklenjene med MGRT in Skladom.	9	653.743,07
Skupaj		68	6.739.411,58

Kot je razvidno iz Tabele 6, je Sklad v letu 2019 na segmentu posojil zaznal zmanjšanje obsega zapadlega dolga in števila dolžnikov. Na znižanja so vplivala prejeta plačila iz naslova odpovedanih pogodb in odpisi neizterljivih terjatev Sklada in zmanjšanje zamud pri plačevanju obveznosti. Trend zniževanja obsega zapadlega dolga in števila dolžnikov pričakujemo tudi v letu 2020.

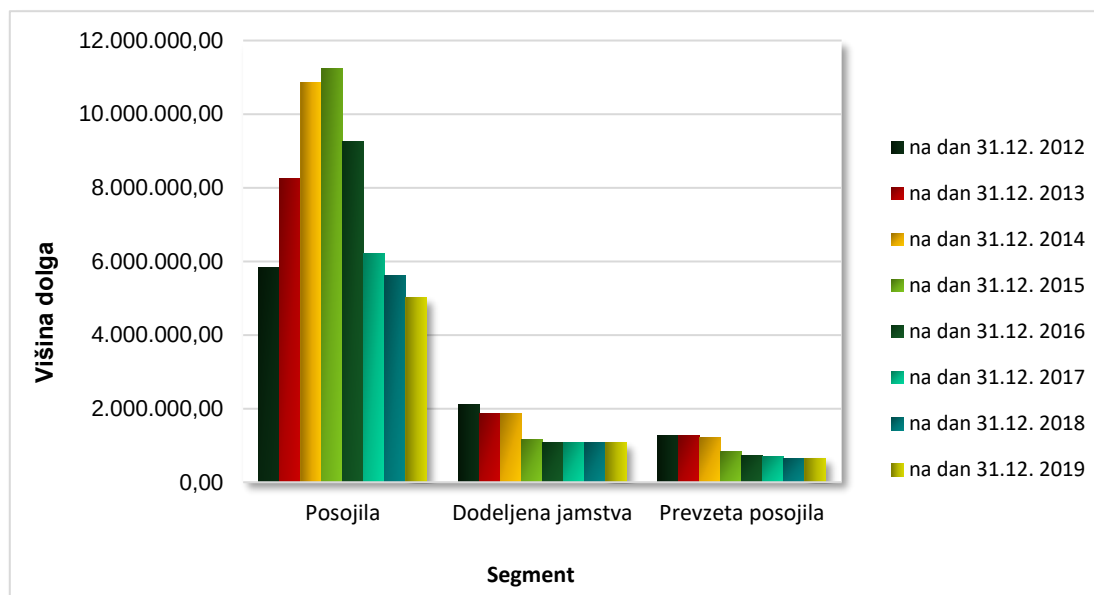
Tabela 6: Število dolžnikov in višina zapadlega dolga v obdobju 2012–2019 v EUR

ŠTEVILO DOLŽNIKOV IN VIŠINA ZAPADLEGA DOLGA V OBDOBJU 2012-2019 V EUR								
Leto	Posojila		Dodeljena jamstva		Prevzeta posojila		Skupaj	
	Število dolžnikov	Zapadli dolg	Število dolžnikov	Zapadli dolg	Število dolžnikov	Zapadli dolg	Število dolžnikov	Zapadli dolg
2012	180	5.833.348,82	5	2.102.440,72	29	1.280.065,34	214	9.215.854,88
2013	149	8.264.606,56	4	1.865.085,47	28	1.272.011,60	181	11.401.703,63
2014	135	10.851.645,38	4	1.865.023,40	25	1.210.746,01	164	13.927.414,79
2015	117	11.235.763,39	3	1.162.712,09	17	822.184,45	137	13.220.659,93

»nadaljevanje«

Leto	Posojila		Dodeljena jamstva		Prevzeta posojila		Skupaj	
	Število dolžnikov	Zapadli dolg	Število dolžnikov	Zapadli dolg	Število dolžnikov	Zapadli dolg	Število dolžnikov	Zapadli dolg
2016	99	9.249.324,22	2	1.074.654,09	14	718.171,50	115	11.042.149,81
2017	84	6.216.488,74	2	1.074.654,09	11	691.496,40	97	7.982.639,23
2018	64	5.604.123,55	2	1.074.654,09	10	658.460,18	76	7.337.237,82
2019	57	5.011.014,42	2	1.074.654,09	9	653.743,07	68	6.739.411,58

Graf 1: Višina zapadlega dolga v obdobju 2012–2019 v EUR



2. Postopki izterjave terjatev Sklada

Sklad ima na dan 31. 12. 2019 odpovedanih 50 pogodb, katerih skupna višina terjatev znaša 6.388.355,47 EUR. Zoper te dolžnike se vodijo različni sodni postopki izterjave, kar je odvisno od zavarovanja posojil in drugih okoliščin. Nad nekaterimi dolžniki ali zastavnimi dolžniki je uveden stečajni postopek, Sklad aktivno sodeluje v teh postopkih z namenom uspešnejšega unovčevanja zastavljenega premoženja.

Najpogostejša oblika izterjave je izvršba na zastavljene nepremičnine. Če se v postopku izterjave ugotovi, da zastavljeno premoženje ne zadošča za poplačilo celotnega dolga, se opravi poizvedbe o drugem premoženju dolžnika in razširi izvršbo na drugo premoženje, kot so premičnine, rubež plače, pokojnine in sredstva na računih. Potrebno je omeniti, da so nekatere zadeve zaradi neuspešne prisilne izterjave v postopku mirovanja. Sklad tudi te zadeve spremlja z vidika ponovne izterjave po določenem času ali po pridobitvi novega premoženja.

Razlogov za manj uspešno izterjavo je več, predvsem pa so naslednji:

- neuspešne prodaje nepremičnin v izvršilnih postopkih,
- dolgotrajni stečajni in sodni postopki,
- kupnine od zastavljenih nepremičnin, prodanih v izvršilnih in stečajnih postopkih, ne zadoščajo za poplačilo celotne terjatve,
- slabši vrstni red hipotek Sklada na nepremičninah,
- dolžniki, ki nimajo drugega izterljivega premoženja.

Iz odpovedanih pogodb je Sklad v letu 2019 izterjal 655.702,61 EUR (za plačilo glavnice, obresti, stroškov vodenja in stroškov izvršb), in sicer iz izvršb na denarna sredstva (rubež plač, pokojnin in sredstev na računih) 9.955,53 EUR, iz prodaje nepremičnin 210.321,74 EUR, iz stečajev 177.153,28 EUR, iz unovčenih menic 7.897,38 EUR, nekateri dolžniki pa so sami plačali dolg, delno ali v celoti; iz

tega naslova je Sklad prejel 250.374,68 EUR. V letu 2019 so trije dolžniki po štirih posojilnih pogodbah v celoti poravnali dolg.

Statistika sodnih postopkov izterjave in postopkov zaradi insolventnosti dolžnikov Sklada v letu 2019 je naslednja:

- 1 vložen (nov) izvršilni predlog,
- 3 vložen (ponovni) izvršilni predlogi,
- 1 prijava terjatve (iz naslova nepovratnih sredstev 2011) v postopek prisilne poravnave,
- 4 prijave terjatve in ločitvene pravice v postopek osebnega stečaja,
- 4 prijave terjatve in ločitvene pravice v stečajni postopek nad pravno osebo,

3. Postopki izterjave terjatev iz naslova nepovratnih sredstev 2011

Sklad na podlagi Pogodbe za obmejna območja, sklenjeni z MGRT, spremlja doseganje zastavljenih pogodbenih ciljev. Sklad je do dne 31. 12. 2016 zaradi nedoseganja zastavljenih pogodbenih ciljev prekinil pogodbe desetim upravičencem. Na podlagi dodatnih dokazil oz. odločitev MGRT trem upravičencem sredstev ni potrebno vrniti, trije upravičenci so sredstva v celoti vrnili, zoper enega upravičenca poteka pravdni postopek, zoper enega upravičenca je uveden stečajni postopek, zoper enega upravičenca poteka prisilna poravnava, z enim upravičencem pa je sklenjen dogovor o obročnem vračilu sredstev. Sklad je v letu 2019 iz naslova dodeljenih nepovratnih sredstev izterjal terjatve v višini 77.860,02 EUR.

4. Postopki izterjave terjatev iz naslova posojil MGRT

Sklad na enak način, kot za svoja posojila, izvaja spremljavo in izterjavo dospelih neplačanih terjatev iz naslova dodeljenih razvojnih posojil za investicije na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo po Pogodbi št. C2130-16-900001 o financiranju in izvajanju instrumenta ugodni razvojni krediti za investicije na problemskih območjih v letih 2016 in 2017 (v nadaljevanju Pogodba za problemska območja 2016-2017) in po Pogodbi št. C2130-18-900001 o financiranju in izvajanju instrumenta ugodni razvojni krediti za investicije na problemskih območjih v letih 2018 in 2019 (v nadaljevanju Pogodba za problemska območja 2018-2019), sklenjenima z MGRT. Iz tega naslova ni bila odpovedana še nobena pogodba, vendar je bilo zaznati že prve zamude pri plačevanju zapadlih obveznosti.

5. Odpisi obveznosti dolžnikov Sklada

Odpis obveznosti dolžnikov Sklada se izvaja na podlagi Pravilnika o kriterijih za spremembo pogodbenih določil in o odpisu obveznosti dolžnikov Slovenskega regionalno razvojnega sklada (v nadaljevanju Pravilnik o odpisih), ki ga je Nadzorni svet sprejel 8. 11. 2016. Na podlagi Pravilnika o odpisih se spremembe pogodbenih določil (reprogram) in odpis dolga lahko izvajajo

- kot reden ukrep Sklada, pri čemer se v primeru odpisa dolga upošteva sledeče kriterije: višina dolga, nesorazmernost stroškov izterjave v primerjavi z višino dolga in neizterljivost dolga zaradi neunovčljivosti premoženja dolžnika,
- kot ukrep na podlagi ZSRR-2, in sicer (1) na podlagi 10. člena zakona, pri čemer se v primeru odpisa dolga lahko upoštevata sledeča kriterija: neuspešna izterjava in načelo gospodarnosti ter (2) na podlagi 30. a člena zakona, kot izvajanje nujnih ukrepov regionalne politike zaradi invalidnosti, daljše bolezni ali smrti nosilca dejavnosti; socialne ogroženosti prejemnika spodbud in članov njegove družine; naravne in druge nesreče ali izrednega dogodka; izjemno negativnega delovanja trga, ki je prizadelo širše geografsko območje ali panogo,
- v postopku prestrukturiranja obveznosti dolžnika, vse iz sredstev iz Sklada.

Na podlagi Pravilnika o odpisih dolga za primere izvajanja rednega ukrepa in neuspešne izterjave odloča Sklad, v primeru odpisa dolga zaradi gospodarnosti odloča Ministrstvo za finance in o odpisih dolga za izvajanje nujnega ukrepa regionalne politike odloča MGRT. O vseh odpisih je Sklad dolžan enkrat letno poročati Nadzornemu svetu Sklada.

V letu 2019 je Sklad na podlagi Pravilnika o odpisih izvedel 7 odpisov obveznosti dolžnikov Sklada, in sicer na podlagi 7. člena Pravilnika o odpisih, ki določa, da lahko Sklad odpiše dolg po kriteriju neizterljivosti dolga zaradi neunovčljivosti premoženja dolžnika.

Sklad je v letu 2019 odpisal skupaj 248.755,16 EUR knjiženih terjatev ter zaključil z izterjavo neknjiženih terjatev v višini 368.206,52 EUR.

4.2 REZULTATI NA PODROČJU SPODBUD

Sklad spodbude dodeluje na podlagi Poslovnega in finančnega načrta (oziroma rebalansu za tekoče leto), SPP, Pravilnika o dodeljevanju spodbud in prijavljenih shem državnih pomoči.

Sklad je v letu 2019 oblikoval spodbude po štirih programih, in sicer program podjetništvo (B), program za občine (C), program kmetijstva in gozdarstva (A), program pred-financiranja (PF). Spodbude so bile plasirane v obliki posojila. Hkrati so se v letu 2019 nadaljevale tudi aktivnosti v povezavi s spodbudami, ki jih je Sklad objavil v letu 2018.

Sklad znotraj navedenih programov, ki se delijo na ustrezne podprograme, dodeljuje spodbud prvenstveno preko objave javnih razpisov. Le-ti so oblikovani glede na ciljno usmerjenost spodbude ali pa glede na obliko finančne spodbude, kar pomeni, da Sklad lahko objavi javni razpis po posameznem podprogramu ali pa združi različne podprograme v en javni razpis, kadar je to zaradi podobnih vsebin in pogojev smiselno.

Hkrati so javni razpisi lahko razdeljeni na dva sklopa, in sicer »Po pravilih državnih pomoči« (oznaka Sklop 1), ki se nanaša na posojila z nižjo obrestno mero in vsebujejo elemente državne pomoči, skladno s prijavljenimi shemami (državnih pomoči), in »Izven pravil državnih pomoči« (oznaka Sklop 2), ki se nanaša na posojila z obrestno mero višjo od referenčne obrestne mere za izračun državne pomoči in ne vsebujejo elementov državnih pomoči. Izjema pa so javni razpisi za program občin, kjer ni prisotnih elementov državne pomoči, saj gre za spodbude projektom z vplivom na javno dobro in ne vplivajo na izkrivljanje konkurence.

4.2.1 Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo«

Program Podjetništvo (oznaka B) je namenjen spodbujanju projektov v podjetništvu, pri čemer so spodbude, ki so dane v obliki posojila, usmerjene v prednostna območja regionalne politike z namenom prispevanja k zmanjševanju razvojnih razlik, povečanju konkurenčnosti, povečanju/ohranitvi števila zaposlenih ipd.

4.2.1.1 Spodbude podprograma B1 - z ugodnimi posojili Sklada

Sklad je v letu 2019 v okviru programa Podjetništvo iz sredstev namenskega premoženja objavil javni razpis za podprogram »B1-Spodbude projektov v gospodarstvu« s ciljem spodbujanja podjetniške aktivnosti, konkurenčnosti, tržne naravnosti in tehnološkega razvoja podjetij. Javni razpis je bil razdeljen na dva sklopa, tj. Sklop 1 in Sklop 2.

Tabela 7: Rezultati spodbud programa podjetništvo-podprogram B1

Program B: PODJETNIŠTVO	
Delno realizirano (obravnavala dela vlog zamaknjena v leto 2020)	
Podprogram B1	B1: Spodbude projektov v gospodarstvu
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 2.000.000,00 EUR → 3.000.000,00 EUR
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na - Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči, skladno s prijavljenimi shemami) in - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči).
Naziv razpisa	Javni razpis za ugodna posojila podjetniškim projektom - B1 2019
Objava v Uradnem listu	Ur. l. RS, št. 58 z dne 27. 9. 2019 (s sprem. št. 68 z dne 15. 11. 2019, št. 77 z dne 20. 12. 2019)
Rok prijave	1. rok: 28. 10. 2019, 2. rok: 25. 11. 2019, 3. rok: 6. 1. 2020, 4. rok: 7. 2. 2020 ter 5. rok: 6. 3. 2020.

Upravičenci	Veliko, srednje veliko, malo in mikro podjetje (za opredelitev velikosti se uporabljajo določbe iz Priloge I Uredbe EK št. 651/2014 (GBER)), ustanovljeno pred 1. 1. 2017, registrirano - po zakonu o gospodarskih družbah kot pravna oseba ali fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost, in - po zakonu o zadrugah kot zadruga.
Posojilni pogoji	Obrestna mera - Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči) 3 mesečni EURIBOR* + pribitek 0,60 % do 0,90 %, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja (*v primeru, da je EURIBOR negativen, se zanj uporabi vrednost 0,00 %). - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči) veljavna državna referenčna obrestna mera za izračun državnih pomoči* + pribitek od 0,60 % do 0,80 %, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja (*v primeru, da je izhodiščni ROM negativen, se uporabi vrednost 0,00 % + 100 bazičnih točk). Skupna doba vračanja in ostali pogoji - do 180 mesecev z vključenim moratorijem na odplačilo glavnice, - moratorij na odplačilo glavnice: do 36 mesecev, - obresti med moratorijem se plačujejo mesečno.
Upravičeni stroški	- Investicije v nepremičnine (npr. nakup poslovnih zgradb/drugih poslovnih prostorov s pripadajočimi zemljišči, gradnja/adaptacija poslovnih zgradb/drugih poslovnih prostorov, urejanje poslovnih zemljišč) - Oprema in druga opredmetena sredstva (npr. oprema, delovni stroji) - Neopredmetena sredstva (npr. programska oprema, patenti, licence, blagovne znamke) - Stroški obratnih sredstev (npr. administrativni strošek, strošek materiala, strošek zunanjih izvajalcev, stroški dela in drugi operativni stroški)
Merila za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: - regionalni vidik - do 30 točk: - koeficient razvitosti občin za leto 2019, - lokacija projekta na obmejnem problemskem območju, - lokacija projekta na območju TNP, - ocena projekta - do 50 točk: - analiza trga, - analiza konkurence, - trženjska strategija v povezavi z novim projektom, - zagotovljena prodaja, - povečanje števila zaposlenih z upoštevanjem projekta, - neto dolg ob upoštevanju novega dolga, - likvidnost, - gibanje čistih prihodkov od prodaje z upoštevanjem projekta, - ocena vlagatelja - do 20 točk: - bonitetna ocena vlagatelja glede na razvrstitev po EBONITETE.si, - kapitalska ustreznost, - neto dolg/EBITDA na dan 31. 12. 2018, - velikost vlagatelja, - status socialnega podjetja.

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V letu 2019 je Sklad objavil javni razpis za ugodna posojila podjetniškim projektom, s katerim je razpisal sredstva v skupni višini 2.000.000,00 EUR, tekom razpisa je skupno višino sredstev zaradi povečanega povpraševanja zvišal na 3.000.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtega tipa razpisnega roka.

Na javni razpis je do 31. 12. 2019 prispelo šest vlog, z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 2.049.522,07 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 3.181.593,07 EUR brez DDV.

Od šestih prispelih vlog se je obravnava dveh vlog zamaknila v leto 2020, odobrene pa so bile štiri vloge v višini 1.894.902,80 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 2.975.433,08 EUR brez DDV. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 1.356.223,00 EUR, najnižja vrednost znaša 34.679,80 EUR, povprečna vrednost pa znaša 473.725,70 EUR.

4.2.1.2 Spodbude podprograma B4 - iz sredstev državnega proračuna

Sklad je v letu 2019 v okviru programa Podjetništvo objavil javni razpis za podprogram »B4-Spodbude projektov na (obmejnih) problemskih območjih« s ciljem spodbujanja projektov v gospodarstvu na (obmejnih) problemskih območjih z visoko stopnjo brezposelnosti, in sicer po Sklopu 1.

Spodbude so oblikovane iz sredstev državnega proračuna, ki jih je Sklad dobil v upravljanje, na podlagi Pogodbe št. C2130-18-900001 o financiranju in izvajanju instrumenta ugodni razvojni krediti za investicije na problemskih območjih v letih 2018 in 2019, sklenjene z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo. Preko javnega razpisa so bili razpisani tudi ostanki sredstev po sklenjeni pogodbi z ministrstvom za problemska območja za leti 2016 in 2017, saj je bil Sklad že v letu 2016 določen za izvedbo instrumenta ugodnih razvojnih kreditov za investicije v vseh problemskih območjih.

Tabela 8: Rezultati spodbud programa podjetništvo-podprogram B4

Program B: PODJETNIŠTVO			
Delno realizirano (obrnava dela vlog zamaknjena v leto 2020)			
Podprogram B4	B4: Spodbude projektov na (obmejnih) problemskih območjih		
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad		
Vir sredstev	Sredstva državnega proračuna (MGRT)		
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 11.529.735,99 EUR, s sledečo dinamiko		
	Območje	neporabljena sredstva iz leta 2016-2018	za leto 2019
	Maribor s širšo okolico	0,00	0,00
	Pokolpe	0,00	2.160.000,00
	Hrastnik, Radeče, Trbovlje	0,00	2.120.000,00
	Pomurje	0,00	0,00
	Obmejno problemsko območje	7.249.735,99	0,00
	Skupaj	7.249.735,99	4.280.000,00
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči, skladno s prijavljenimi shemami).		
Naziv razpisa	Javni razpis za razvojna posojila na problemskih in obmejnih problemskih območjih - BP3		
Objava v Uradnem listu	Ur. l. RS, št. 36/2019 z dne 7. 6. 2019 (s sprem. št. 69 z dne 22. 11. 2019)		
Rok prijave	1. rok: 19. 7. 2019, 2. rok: 30. 8. 2019, 3. rok: 15. 10. 2019, 4. rok: 29. 11. 2019, 5. rok: 10. 1. 2020, 6. rok: 14. 2. 2020.		
Upravičenci	Veliko, srednje veliko, malo in mikro podjetje (za opredelitev velikosti se uporabljajo določbe iz Priloge I Uredbe EK št. 651/2014 (GBER)), ustanovljeno pred 1. 1. 2018, registrirano - po zakonu o gospodarskih družbah kot pravna oseba ali fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost, in - po zakonu o zadrugah kot zadruga.		
	Upravičenci morajo opravljati svojo gospodarsko dejavnost na upravičenem območju in imeti tam sedež podjetja ali poslovne enote/podružnice, v primeru nove poslovne enote/podružnice, pa morajo slednjo registrirati najkasneje do prvega črpanja oz. v primeru novogradnje, do zaključka projekta.		

Posojilni pogoji	Obrestna mera - Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči) Fiksna obrestna mera: 0,01 % letno. Skupna doba vračanja in ostali pogoji - do 108 mesecev oziroma najkasneje do 30. 6. 2028, in sicer z vključenim moratorijem na odplačilo glavnice, - moratorij na odplačilo glavnice: do 24 mesecev, - mesečno vračanje glavnice, polletno vračanje obresti za obdobje med 1. 1. – 30. 6. in 1. 7. – 31. 12.
Upravičeni stroški	- Investicije v nepremičnine (npr. nakup poslovnih zgradb/drugih poslovnih prostorov s pripadajočimi zemljišči, gradnja/adaptacija poslovnih zgradb/drugih poslovnih prostorov, urejanje poslovnih zemljišč) - Oprema in druga opredmetena sredstva (npr. oprema, delovni stroji) - Neopredmetena sredstva (npr. programska oprema, patenti, licence, blagovne znamke)
Merila za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: - regionalni vidik - do 30 točk: - koeficient razvitosti občin projekta za leto 2019, - ocena projekta - do 50 točk: - analiza trga, - analiza konkurence, - trženjska strategija v povezavi z novim projektom, - zagotovljena prodaja, - povečanje števila zaposlenih z upoštevanjem projekta, - likvidnost, - gibanje čistih prihodkov od prodaje z upoštevanjem projekta, - ocena vlagatelja - do 20 točk: - bonitetna ocena vlagatelja glede na razvrstitev po EBONITETE.si, - kapitalska ustreznost, - neto dolg/EBITDA na dan 31. 12. 2018, - velikost vlagatelja.

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V letu 2019 je Sklad objavil javni razpis za razvojna posojila na problemskih in obmejnih problemskih območjih v Republiki Sloveniji v višini 11.529.735,99 EUR, od tega iz sredstev za leto 2019 v višini 4.280.000,00 EUR in iz neporabljenih sredstev iz let 2016-2018 v višini 7.249.735,99 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtega tipa razpisnega roka.

Na javni razpis je do 31. 12. 2019 prispelo 27 vlog, z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 9.896.124,77 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 17.166.083,03 EUR brez DDV.

Od 27 prispelih vlog je bila ena vloga zavrnjena, tri zavržene, en vlagatelj je odstopil od prijave, obravnava sedmih vlog se je zamaknila v leto 2020, odobrenih pa je bilo 15 vlog v višini 5.732.483,77 EUR, od katerih je bil naknadno izveden en odstop v višini 417.000,00 EUR in dve znižanji v višini 31.463,01 EUR.

Končna realizacija po vseh odstopih na dan 31. 12. 2019 je odobritev 14 vlog v skupni višini 5.284.020,76 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 10.781.233,09 EUR brez DDV. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 1.000.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 49.838,77 EUR, povprečna vrednost pa znaša 377.430,05 EUR.

4.2.2 Rezultati spodbud programa »C-Občine«

Program Občine (oznaka C) je namenjen dodeljevanju spodbud v obliki posojil občinam za financiranje projektov lokalne in regionalne javne infrastrukture, ki so v večinski lasti države ali občine oziroma se na občine prenesejo takoj po izvedbi projekta. Pri navedenem programu ni prisotnih elementov državnih pomoči, saj gre za spodbude projektom z vplivom na javno dobro in ne vplivajo na izkrivljanje konkurence.

Sklad je v letu 2019 razpisal dva javna razpisa (oznaka v nadaljevanju JR1 in JR2) na programu Občine, ki so združeno predstavljeni v Tabeli 9.

Tabela 9: Rezultati spodbud programa občine - podprogram C1

Program C: OBČINE	
JR1:Realizirano	
JR2: Delno realizirano (izvedba razpisa zamaknjena v leto 2020)	
Podprogram C1	C1: Spodbude za lokalno in regionalno javno infrastrukturo
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	- JR1:Posojilo: 6.000.000,00 EUR - JR2:Posojilo: 3.000.000,00 EUR
Državne pomoči	NE <i>Pojasnilo:</i> Javni razpis ne vsebuje elementov državnih pomoči, saj gre za spodbude projektom z vplivom na javno dobro in ne vplivajo na izkrivljanje konkurence.
Naziv razpisa	- JR1: Javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam – C1 2019 - JR2: Drugi javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam – C1
Objava v Uradnem listu	- JR1: Ur. l. RS, št. 35 z dne 31. 5. 2019 (s sprem. št. 58 z dne 27. 9. 2019) - JR2: Ur. l. RS, št. 77 z dne 20. 12. 2019
Rok prijave	- JR1: Odprt rok: od 1. 7. 2019 do porabe razpoložljivih sredstev, najdlje do 15. 10. 2019 - JR2: Odprt rok: od 20. 1. 2020 do porabe razpoložljivih sredstev, najdlje do 29. 5. 2020
Upravičenci	Vse občine v Republiki Sloveniji
Posojilni pogoji	Obrestna mera 3 mesečni EURIBOR + pribitek od 0,60 % do 0,70 %, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja (v primeru, da je EURIBOR negativen, se zanj uporabi vrednost 0,0 %). Skupna doba vračanja - do 240 mesecev z vključenim moratorijem na odplačilo glavnice, - moratorij na odplačilo glavnice: do 36 mesecev, - obresti med moratorijem se plačujejo mesečno.
Upravičeni stroški	- Investicije v nepremičnine (npr. nakup zemljišč, nakup objektov javne infrastrukture, gradnja in adaptacija/rekonstrukcija objektov javne infrastrukture, urejanje zemljišč) - Oprema in druga opredmetena sredstva (npr. oprema, delovni stroji, prevozna sredstva) - Neopredmetena sredstva (npr. programska oprema) - Stroški obratnih sredstev (npr. strošek zunanjih izvajalcev, kot so študije o izvedljivosti projekta, investicijski nadzor)
Merilo za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: - regionalni vidik - do 50 točk (JR1 in JR2): - stopnja razvitosti razvojnih regij, - koeficient razvitosti občin za leto 2019, - lokacija projekta na območju TNP, - ocena projekta – do 30 točk (JR1) oziroma do 15 točk (JR2): - višina lastnih sredstev vlagatelja pri financiranju projekta (JR1 in JR2) - preteklo sofinanciranje Sklada pri projektih vlagatelja (JR1), - ocena vlagatelja - do 20 točk: - preteklo sofinanciranje Sklada pri projektih vlagatelja (JR2) - dolg na prebivalca občine (JR1 in JR2).

⇒ Pojasnilo realizacije JR1

V letu 2019 je Sklad sprva objavil javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v skupni višini 6.000.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko odprtega razpisnega roka, in sicer od 1. 7. do 30. 9. 2019. Tekom razpisa je Sklad podaljšal rok za oddajo vlog do 15. 10. 2019.

Na javni razpis je prispelo 22 vlog, z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 6.580.286,50 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 13.467.138,38 EUR brez DDV.

Od 22 prispelih vlog je en vlagatelj odstopil od vloge, odobrenih pa je bilo 21 vlog v višini 6.334.581,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v višini 13.221.432,88 EUR. Tekom obravnave je bil izveden odstop od podpisa pogodbe v višini 342.857,00 EUR in dva delna odstopa v skupni višini 34.959,00 EUR.

Končna realizacija z (delnimi) odstopi in znižanji na 31. 12. 2019 je odobritev 20 vlog v skupni višini 5.978.382,74 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 12.900.192,88 EUR. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 1.300.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 50.000,00 EUR, povprečna vrednost pa znaša 298.919,15 EUR.

⇒ Pojasnilo delne realizacije JR2

V letu 2019 je Sklad objavil tudi drugi javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v skupni višini 3.000.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko odprtega razpisnega roka, in sicer od 20. 1. do 29. 5. 2020, zato bo realizacija javnega razpisa v celoti izvedena v letu 2020.

4.2.3 Rezultati spodbud programa »A-Kmetijstvo in gozdarstvo«

Program Kmetijstvo in gozdarstvo (*oznaka A*) je namenjen dodeljevanju spodbud v obliki posojil subjektom s področja kmetijstva in gozdarstva, pri čemer so spodbude usmerjene v prednostna območja regionalne politike z namenom prispevanja k zmanjševanju razvojnih razlik, povečanju razvoja kmetijstva, podeželja in gozdarstva ipd.

Sklad s sredstvi spodbuja razvoj podeželja, kmetijstva in gozdarstva oziroma projektov, ki omogočajo razvoj podeželja z vidika izboljševanja zaposlitvenih možnosti na podeželju, kot tudi zmanjšanja proizvodnih stroškov, prilagoditve podnebnim spremembam, ohranjanja in izboljšanja naravnega okolja ter standardov za dobro počutje živali.

Spodbude na področju kmetijstva in gozdarstva so bile v letu 2019 usmerjene v dodeljevanje ugodnih posojil za izvedbo projektov po treh podprogramih, in sicer za (A1) spodbude na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbude na področju kmetijske predelave in trženja in (A3) spodbude za začetne investicije v gozdarstvu. Sklad je objavil dva javna razpisa, v enem je združil različne podprograme v en javni razpis, saj je bilo to zaradi podobnih vsebin in pogojev bolj smiselno, drugi javni razpis pa se je nanašal le na posamezni podprogram.

4.2.3.1 Spodbude podprograma A1, A2, A3

Sklad je v letu 2019 objavil javni razpis, v okviru katerega je združil podprogram (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja in (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu. Javni razpis je bil razdeljen na dva sklopa, tj. Sklop 1 in Sklop 2.

Tabela 10: Rezultati spodbud programa kmetijstvo in gozdarstvo - podprogram A1, A2, A3

Program A: KMETIJSTVO IN GOZDARSTVO	
Delno realizirano (obravnavala dela vlog zamaknjena v leto 2020)	
Podprogram A1, A2, A3	A1: Spodbude na področju kmetijske pridelave (Sklop 1 in Sklop 2) A2: Spodbude na področju kmetijske predelave in trženja (Sklop 1) A3: Spodbude za začetne investicije v gozdarstvu (Sklop 2)
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 5.000.000,00 EUR
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na - Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči, skladno s prijavljenimi shemami) in - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči).
Naziv razpisa	Javni razpis za ugodna posojila za kmetijske in gozdarske projekte
Objava v Uradnem listu	Ur. l. RS, št. 35 z dne 31. 5. 2019 (s sprem. št. 70 z dne 29. 11. 2019)
Rok prijave	1. rok: 8. 7. 2019, 2. rok: 19. 8. 2019, 3. rok: 23. 9. 2019, 4. rok: 28. 10. 2019, 5. rok: 9. 12. 2019, 6. rok: 24. 1. 2020 in 7. rok: 28. 2. 2020
Upravičenci	Kmetijska gospodarstva, kot so opredeljena v Zakonu o kmetijstvu in so vpisana v evidenco kmetijskih gospodarstev, organizirana kot: - pravne osebe, - fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost, - kmetija, ki ni pravna oseba ali fizična oseba, ki opravlja pridobitno dejavnost. Kmetijska gospodarstva se morajo uvrščati med mikro, mala ali srednja podjetja (za opredelitev velikosti se uporabljajo določbe iz Priloge I Kmetijske uredbe za skupinske izjeme (ABER)), vpisano v register kmetijskih gospodarstev in/ali v sodni register pred 1. 7. 2018.
Posojilni pogoji	Obrestna mera - Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči) 3 mesečni EURIBOR* + pribitek 0,50 % do 0,90 %, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja (*v primeru, da je EURIBOR negativen, se zanj uporabi vrednost 0,00 %). - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči) veljavna državna referenčna obrestna mera za izračun državnih pomoči* + pribitek od 0,10 % do 0,50 % letno, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja (*v primeru, da je izhodiščni ROM negativen, se uporabi vrednost 0,00 % + 100 bazičnih točk). Skupna doba vračanja in ostali pogoji - do 240 mesecev z vključenim moratorijem na odplačilo glavnice, - moratorij na odplačilo glavnice: do 36 mesecev, - obresti med moratorijem se plačujejo mesečno.
Upravičeni stroški	Sklop 1 (po pravilih državnih pomoči): - Investicije v nepremičnine (npr. nakup kmetijskih zemljišč, v deležu 10,00 % od vrednosti projekta, nakup/gradnja/adaptacija in rekonstrukcija objektov kmetijske, dejavnosti) - Oprema in druga opredmetena sredstva (npr. oprema, delovni stroji, biološka sredstva-večletni nasadi) - Neopredmetena sredstva (npr. programska oprema, patenti, licence, blagovne znamke) Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči): - Investicije v nepremičnine (npr. nakup kmetijskih, gozdnih zemljišč, nakup kmetij, nakup/gradnja/adaptacija in rekonstrukcija objektov kmetijske, gozdarske dejavnosti, urejanje kmetijskih, gozdnih zemljišč) - Oprema in druga opredmetena sredstva (npr. oprema, delovni stroji, biološka sredstva-večletni nasadi, osnovna čreda) - Neopredmetena sredstva (npr. programska oprema, patenti, licence, blagovne znamke)

Merilo za izbiro

Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila:

- regionalni vidik - do 30 točk:
 - koeficient razvitosti občin projekta za leto 2019,
 - lokacija projekta glede na obmejna problemska območja,
 - lokacija projekta na območju TNP,
- ocena projekta - do 35 točk:
 - analiza trga,
 - analiza konkurence,
 - trženjska strategija v povezavi z novim projektom,
 - zagotovljena prodaja,
 - namen projekta,
 - tehnološki vidik projekta,
 - delež lastnih sredstev vlagatelja za izvedbo projekta,
- ocena vlagatelja - do 35 točk:
 - kreditna sposobnost ali bonitetna ocena vlagatelja glede na razvrstitev po EBONITETE.si,
 - finančna uspešnost,
 - velikost vlagatelja,
 - certifikati, status mladega prevzemnika,
 - status mladega prevzemnika (za kmete) ali obstoj blagovne znamke, patenta (za pravne osebe).

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V letu 2019 je Sklad objavil javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil kmetijskim in gozdarskim projektom, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v skupni višini 5.000.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtega tipa razpisnega roka.

Na javni razpis je do 31. 12. 2019 prispelo 29 vlog, z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 4.469.742,00 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 6.320.974,58 EUR brez DDV.

Od 29 prispelih vlog so bile štiri vloge zavrnjene kot neutemeljene, tri vloge so bile zavrnjene kot nepopolne, šest vlog je še v obdelavi, saj so prispele proti koncu leta in niso bile odobrene v tekočem letu, zato se bo realizacija prenesla v leto 2020, odobrenih pa je bilo 16 vlog v skupni višini 2.028.958,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 5.296.259,99 EUR brez DDV. Po odobritvi je prišlo do enega delnega odstopa v višini 10.000,00 EUR.

Končna realizacija z delnim odstopom na dan 31. 12. 2019 je odobritev 16 vlog v skupni višini 2.018.958,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 2.869.980,18 EUR. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 409.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 20.000,00 EUR, povprečna vrednost pa znaša 126.184,88 EUR.

4.2.3.2 Spodbude podprograma A1

Sklad je v mesecu novembru 2019 objavil javni razpis za podprogram (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, s katerim je razpisal spodbude za nakup kmetijskih in gozdnih zemljišč, s katerim se je odzval na povpraševanje trga. Razpis se je izvedel po Sklopu 2.

Tabela 11: Rezultati spodbud programa kmetijstvo in gozdarstvo - podprogram A1

Program A: KMETIJSTVO IN GOZDARSTVO	
Delno realizirano (obravnavo vlog v celoti zamaknjena v leto 2020)	
Podprogram A1	A1: Spodbude na področju kmetijske pridelave
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 3.000.000,00 EUR
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči).
Naziv razpisa	Javni razpis za ugodna posojila za nakup kmetijskih in gozdnih zemljišč
Objava v Uradnem listu	Ur. l. RS, št. 69 z dne 22. 11. 2019
Rok prijave	1. rok: 3. 1. 2020, 2. rok: 17. 1. 2020, 3. rok: 3. 2. 2020, 4. rok: 17. 2. 2020, 5. rok: 3. 3. 2020, 6. rok: 20. 3. 2020, 7. rok: 3. 4. 2020, 8. rok: 17. 4. 2020, 9. rok: 4. 5. 2020, 10. rok: 18. 5. 2020, 11. rok: 1. 6. 2020
Upravičenci	Kmetijska gospodarstva, kot so opredeljena v Zakonu o kmetijstvu in so vpisane v evidenco kmetijskih gospodarstev, organizirana kot: - pravne osebe, - fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost, - kmetija, ki ni pravna oseba ali fizična oseba, ki opravlja pridobitno dejavnost. Kmetijska gospodarstva se morajo uvrščati med mikro, mala ali srednja podjetja. (za opredelitev velikosti se uporabljajo določbe iz Priloge I Kmetijske uredbe za skupinske izjeme (ABER)), vpisano v register kmetijskih gospodarstev in/ali v sodni register pred 1. 1. 2015).
Posojilni pogoji	Obrestna mera - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči) veljavna državna referenčna obrestna mera za izračun državnih pomoči* + pribitek od 0,10 % do 0,50 % letno, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja (*v primeru, da je izhodiščni ROM negativen, se uporabi vrednost 0,00 % + 100 bazičnih točk). Skupna doba vračanja in ostali pogoji - do 240 mesecev z vključenim moratorijem na odplačilo glavnice, - moratorij na odplačilo glavnice: do 24 mesecev, - obresti med moratorijem se plačujejo mesečno.
Upravičeni stroški	Investicije v nepremičnine (nakup kmetijskih zemljišč, nakup gozdnih zemljišč)
Merilo za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: - regionalni vidik - do 30 točk: - koeficient razvitosti občin za leto 2019, - lokacija projekta glede na obmejna problemska območja, - lokacija projekta na območju TNP, - ocena projekta - do 20 točk: - delež lastnih sredstev vlagatelja za izvedbo projekta, - načrtovani obseg kmetijskih in/ali gozdnih zemljišč v lasti po izvedenem nakupu, - ocena vlagatelja - do 35 točk: - kreditna sposobnost ali bonitetna ocena vlagatelja glede na razvrstitev po EBONITETE.si, - finančna uspešnost, - velikost vlagatelja.

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V novembru 2019 je Sklad objavil javni razpis za ugodna posojila za nakup kmetijskih in gozdnih zemljišč, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v višini 3.000.000,00 EUR sredstev.

Javni razpis bo voden preko zaprtih razpisnih rokov, pri čemer je prvi razpisni rok 3. 1. 2020 in zadnji 1. 6. 2020, zato bo realizacija javnega razpisa v celoti izvedena v letu 2020.

4.2.4 Rezultati spodbud programa »PF-Pred-financiranje«

Program Pred-financiranje (oznaka PF) je namenjen dodeljevanju spodbud v obliki ugodnih premostitvenih posojil, ki so namenjene vlagateljem, ki so uspešno kandidirali na javnih razpisih za evropska sredstva in so prejeli pozitivno odločitev in/ali že sklenili pogodbo o pridobitvi navedenih sredstev, vendar pa je pogoj za dejansko nakazilo odobrenih evropskih sredstev izveden in plačan prijavljeni projekt. Spodbuda premošča časovno vrzel do izplačila evropskih sredstev za izpeljani projekt.

Spodbude na področju pred-financiranja so bile v letu 2019 usmerjene v dodeljevanje ugodnih posojil za izvedbo projektov po treh podprogramih, in sicer za (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij, (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev in (PF3) pred-financiranje projektov podjetništva. Sklad je objavil je objavil tri javne razpise, v dveh je združil različne podprograme v en javni razpis, saj je bilo to zaradi podobnih vsebin in pogojev bolj smiselno, v enem pa se je javni razpis nanašal le na posamezni podprogram.

4.2.4.1 Spodbude podprograma PF1, PF2, PF3

Skład je maju 2019 objavil javni razpis, v okviru katerega je združil podprogram (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij, (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev in (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu. Razpis je bil izveden po Sklopu 2.

Tabela 12: Rezultati spodbud programa za pred-financiranje - podprogram PF1, PF2, PF3

Program PF: PRED-FINANCIRANJE	
Delno realizirano (obravnavana dela vlog zamaknjena v leto 2020)	
Podprogram PF1, PF2, PF3	PF1: Pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij PF2: Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev PF3: Pred-financiranje projektov v gospodarstvu
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 7.000.000,00 EUR → 6.000.000,00 EUR
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči)
Naziv razpisa	Javni razpis za pred-financiranje razvojnih projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi
Objava v Uradnem listu	Ur. l. RS, št. 35 z dne 31. 5. 2019 (s sprem. št. 57 z dne 20. 9. 2019)
Rok prijave	1. rok: 15. 7. 2019, 2. rok: 26. 8. 2019, 3. rok: 27. 9. 2019, 4. rok: 21. 10. 2019, 5. rok: 25. 11. 2019
Upravičenci	• (PF1) Neprofitne organizacije (PF1): - pravne osebe, katerih (so)ustanovitelj je država in/ali občina in/ali samoupravna narodna skupnost, - nevladne organizacije, - pravne osebe zasebnega in javnega prava (družbe), ki imajo neprofitni status in namen delovanja, - javne ustanove za gospodarski razvoj, - javna podjetja ter druge pravne osebe (kjer imata država ali občina ali samoupravna narodna skupnost delež v lastništvu vlagatelja), - samoupravne narodne skupnosti. • (PF2) Kmetijska gospodarstva, ki so opredeljena v Zakonu o kmetijstvu in so vpisane v evidenco kmetijskih gospodarstev, organizirana kot: - pravne osebe, - fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost, - kmetija, ki ni pravna oseba ali fizična oseba, ki opravlja pridobitno dejavnost, • (PF3) Profitne organizacije - gospodarske družbe in fizične osebe, ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost po Zakonu o gospodarskih družbah, - zadruge ter združne zveze po Zakonu o zadrukah, ki so jim s pozitivnim sklepom ali odločbo ali drugim dokumentom odobrena EU sredstva ter imajo podpisano pogodbo o sofinanciranju, vendar morajo pred pridobitvijo sredstev investicijo v celoti izvesti in poplačati sami.

Posojilni pogoji	Obrestna mera - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči) veljavna državna referenčna obrestna mera za izračun državnih pomoči* + pribitek 1,00 %. (*v primeru, da je izhodiščni ROM negativen, se uporabi vrednost 0,00 % + 100 bazičnih točk). Skupna doba vračanja in ostali pogoji 8 dni po vsakokratnem prejemu evropskih sredstev, vsekakor pa v celoti in dokončno v roku 8 dni po prejemu plačila zadnjega zahtevka - vendar najkasneje v roku treh let od podpisa pogodbe, v kolikor se projekt oziroma plačilo zadnjega zahtevka ne izvede prej.
Upravičeni stroški	odobrena, neizplačana evropska sredstva v skladu z izdanim sklepom, odločbo oz. sklenjeno pogodbo o sofinanciranju odobrenega projekta, v kolikor je le-ta podlaga za vložitev zahtevka.
Merilo za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: - regionalni vidik - do 35 točk, - koeficient razvitosti občine za leto 2019, - lokacija projekta glede na območje Triglavskega narodnega parka, - ocena projekta – do 20 točk, - povezovanje sodelujočih partnerjev, - ocena vlagatelja – do 45 točk, - finančna uspešnost, - bonitetna ocena vlagatelja / kreditna sposobnost (K) / delež dolgov v financiranju (DDF).

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V maju 2019 je Sklad objavil en javni razpis za dodeljevanje sredstev pred-financiranja razvojnih projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za podprogram PF1, PF2 in PF3, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v višini 7.000.000,00 EUR, tekom razpisa pa je skupno višino sredstev zmanjšal na 6.000.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtega tipa razpisnega roka.

Na javni razpis je do 31. 12. 2019 prispelo 48 vlog, z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 3.876.676,49 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 15.824.859,96 EUR.

Od 48 prispelih vlog so bile tri vloge kot neutemeljene zavrnjene, tri vloge kot nepopolne zavržene, trije vlagatelji so odstopili od vloge, obravnava 11 vlog se je zamaknila v leto 2020, odobrenih v letu 2019 je bilo 28 vlog.

Od 28 odobrenih vlog v skupni višini 2.062.325,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 7.726.445,65 EUR je bilo po podprogramu (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij dodeljenih 1.427.511,00 EUR razpisanih sredstev, po podprogramu (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev 200.339,00,00 EUR sredstev, po podprogramu (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu pa 434.475,00,00 EUR sredstev. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 150.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 7.233,00 EUR, povprečna vrednost pa znaša 73.654,46 EUR.

4.2.4.2 Spodbude podprograma PF1, PF3

Sklad je decembru 2019 objavil javni razpis, v okviru katerega je združil podprogram (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij in (PF3) pred-financiranje projektov podjetništva. Razpis se je izvedel po Sklopu 2.

Tabela 13: Rezultati spodbud programa za pred-financiranje - podprogram PF1, PF3

Program PF: PRED-FINANCIRANJE	
Delno realizirano (prijava možna od 31. 1. 2020)	
Podprogram PF1, PF3	PF1: Pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij PF3: Pred-financiranje projektov podjetništva
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 1.600.000,00 EUR
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči)
Naziv razpisa	Drugi javni razpis za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi
Objava v Uradnem listu	Ur. L. RS, št. 80 z dne 27. 12. 2019
Rok prijave	1. rok: 31. 1. 2020, 2. rok: 28. 2. 2020, 3. rok: 31. 3. 2020, 4. rok: 30. 4. 2020
Upravičenci	(PF1) Neprofitne organizacije (PF1): - pravne osebe, katerih (so)ustanovitelj je država in/ali občina in/ali samoupravna narodna skupnost, - nevladne organizacije, - pravne osebe zasebnega in javnega prava (družbe), ki imajo neprofitni status in namen delovanja, - javne ustanove za gospodarski razvoj, - javna podjetja ter druge pravne osebe (kjer imata država ali občina ali samoupravna narodna skupnost delež v lastništvu vlagatelja), - samoupravne narodne skupnosti. (PF3) Profitne organizacije - gospodarske družbe in fizične osebe, ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost po Zakonu o gospodarskih družbah, - zadruge ter združne zveze po Zakonu o zadrukah, ki so jim s pozitivnim sklepom ali odločbo ali drugim dokumentom odobrena EU sredstva ter imajo podpisano pogodbo o sofinanciranju, vendar morajo pred pridobitvijo sredstev investicijo v celoti izvesti in poplačati sami.
Posojilni pogoji	Obrestna mera - Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči) veljavna državna referenčna obrestna mera za izračun državnih pomoči* + pribitek 1,00 %. (*v primeru, da je izhodiščni ROM negativen, se uporabi vrednost 0,00 % + 100 bazičnih točk). Skupna doba vračanja in ostali pogoji 8 dni po vsakokratnem prejemu evropskih sredstev, vsekakor pa v celoti in dokončno v roku 8 dni po prejemu plačila zadnjega zahtevka - vendar najkasneje v roku treh let od podpisa pogodbe, v kolikor se projekt oziroma plačilo zadnjega zahtevka ne izvede prej.
Upravičeni stroški	odobrena, neizplačana evropska sredstva v skladu z izdanim sklepom, odločbo oz. sklenjeno pogodbo o sofinanciranju odobrenega projekta, v kolikor je le-ta podlaga za vložitev zahtevka.
Merilo za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: - regionalni vidik - do 30 točk, - koeficient razvitosti občine za leto 2019, - lokacija projekta glede na območje Triglavskega narodnega parka, - ocena projekta – do 10 točk, - povezovanje sodelujočih partnerjev, - ocena vlagatelja – do 60 točk, - finančna uspešnost, - bonitetna ocena vlagatelja / kreditna sposobnost (K) / delež dolgov v financiranju (DDF).

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V decembru 2019 je Sklad objavil en javni razpis za dodeljevanje sredstev pred-financiranja razvojnih projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za podprograma PF1 in PF3, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v višini 1.600.000,00 EUR sredstev.

Javni razpis bo voden preko zaprtih razpisnih rokov, pri čemer je prvi razpisni rok 3. 1. 2020 in zadnji 1. 6. 2020, zato bo realizacija javnega razpisa v celoti izvedena v letu 2020.

4.2.4.3 Spodbude podprograma PF2

Sklad je v decembru 2019 objavil javni razpis za podprogram (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev, ki se je izvedel po Sklopu 2.

Tabela 14: Rezultati spodbud programa za pred-financiranje - podprogram PF2

Program PF: PRED-FINANCIRANJE	
Delno realizirano (prijava možna od 31. 1. 2020)	
Podprogram PF2	PF2: Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev
Razpisovalec	Slovenski regionalno razvojni sklad
Vir sredstev	Sredstva namenskega premoženja
Oblika in višina sredstev	Posojilo: 2.000.000,00 EUR
Državne pomoči	Javni razpis oblikovan glede na Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči)
Naziv razpisa	Javni razpis za pred-financiranje razvojnih projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi – PF2
Objava v Uradnem listu	Ur. L. RS, št. 80 z dne 27.12.2019
Rok prijave	1. rok: 31. 1. 2020, 2. rok: 28. 2. 2020, 3. rok: 31. 3. 2020, 4. rok: 30. 4. 2020
Upravičenci	• (PF2) Kmetijska gospodarstva, ki so opredeljena v Zakonu o kmetijstvu in so vpisana v evidenco kmetijskih gospodarstev, organizirana kot: - pravne osebe, - fizična oseba, ki na trgu samostojno opravlja pridobitno dejavnost, - kmetija, ki ni pravna oseba ali fizična oseba, ki opravlja pridobitno dejavnost, - nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji. ki so jim s pozitivnim sklepom ali odločbo ali drugim dokumentom odobrena EU sredstva ter imajo podpisano pogodbo o sofinanciranju, vendar morajo pred pridobitvijo sredstev investicijo v celoti izvesti in poplačati sami.
Posojilni pogoji	Obrestna mera • Sklop 2 (izven pravil državnih pomoči) veljavna državna referenčna obrestna mera za izračun državnih pomoči* + pribitek 1,00 %. (*v primeru, da je izhodiščni ROM negativen, se uporabi vrednost 0,00 % + 100 bazičnih točk). Skupna doba vračanja in ostali pogoji • 8 dni po vsakokratnem prejemu evropskih sredstev, vsekakor pa v celoti in dokončno v roku • 8 dni po prejemu plačila zadnjega zahtevka • vendar najkasneje v roku treh let od podpisa pogodbe, v kolikor se projekt oziroma plačilo zadnjega zahtevka ne izvede prej.
Upravičeni stroški	• odobrena, neizplačana evropska sredstva v skladu z izdanim sklepom, odločbo oz. sklenjeno pogodbo o sofinanciranju odobrenega projekta, v kolikor je le-ta podlaga za vložitev zahtevka.
Merilo za izbiro	Skupno število točk je 100, ki so porazdeljene med naslednja merila: • regionalni vidik - do 30 točk, - koeficient razvitosti občine za leto 2019, - lokacija projekta glede na območje Triglavskega narodnega parka, • ocena projekta – do 10 točk, - povezovanje sodelujočih partnerjev, • ocena vlagatelja – do 60 točk, - finančna uspešnost, - bonitetna ocena vlagatelja / kreditna sposobnost (K).

⇒ Pojasnilo delne realizacije

V decembru 2019 je Sklad objavil en javni razpis za dodeljevanje sredstev pred-financiranja razvojnih projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi za podprogram PF2, s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v višini 2.000.000,00 EUR sredstev.

Javni razpis bo voden preko zaprtih razpisnih rokov, pri čemer je prvi razpisni rok 31. 1. 2020 in zadnji 30. 4. 2020, zato bo realizacija javnega razpisa v celoti izvedena v letu 2020.

4.2.5 Rezultati spodbud po javnih razpisih iz leta 2018

Zaradi objektivnih okoliščin, primeroma zaradi objave javnega razpisa proti koncu leta in/ali zaradi odprtega tipa roka s skrajnim datumom prijave v letu 2019, so se pri posameznih javnih razpisih, objavljenih v letu 2018, obravnave (dela) vlog zamaknile v leto 2019. Posledično o njihovi končni realizaciji ni bilo možno poročati v Letnem poročilu 2018, zato se končna realizacija tozadevnih javnih razpisov iz leta 2018 podaja v nadaljevanju.

4.2.5.1 Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo« - podprogram B1 in B2

Sklad je v letu 2018 za podprogram (B1) za spodbude projektov v gospodarstvu in (B2) za spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa objavil Javni razpis za ugodna posojila podjetniškim projektom in projektom na področju obdelave in predelave lesa- B/BL 2018 (U. I. RS št. 59/18), s katerim je razpisal 4.000.000,00 EUR sredstev.

Na javni razpis je do 31. 12. 2018 prispela 1 vloga s skupnim zaprošenim zneskom spodbud v višini 185.000,00 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 304.061,75 EUR.

Obravnava te vloge se je zamaknila v leto 2019, bila pa je zavržena kot nepopolna. Zaradi nizkega povpraševanja po posojilih iz namenskega premoženja Sklada, je Sklad v letu 2019 izvedel številne sestanke s potencialnimi vlagatelji in proučil povpraševanje. V letu 2019 je pripravil javni razpis, v katerega je vključil pridobljene informacije.

4.2.5.2 Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo« - podprogram B2

Sklad je v decembru 2018 za podprogram (B2) za spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa objavil Javni razpis za ugodna posojila za financiranje obratnih sredstev in opreme za obdelovalce in predelovalce lesa- B2 2018 (Ur. I. RS, št. 81/18), v višini 3.800.000,00 EUR, in sicer iz neporabljenih sredstev po javnem razpisu za podprogram (B1) za spodbude razvojno investicijskih projektov v gospodarstvu, v okviru tega razpisa pa tudi za podprogram (B2) za spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa z namenom pospeševanja razvoja lesno predelovalne industrije (SKD C 16 in C 31) na področju začetnih investicij.

Javni razpis je bil voden preko odprtega razpisnega roka, in sicer od 14. 1. do 31. 5. 2019, zato je bila realizacija javnega razpisa v celoti izvedena v letu 2019.

Na javni razpis je prispelo pet vlog, z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 1.332.232,00 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 2.692.345,09 EUR brez DDV.

Končna realizacija javnega razpisa je sledeča: od 5 prispelih vlog je bila ena vloga zavržena, odobrene so bile 4 vloge v višini 1.167.715,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 2.173.832,15 EUR brez DDV. Najvišja vrednost odobrenega posojila je znašala 497.715,00 EUR, najnižja vrednost je znašala 70.000,00 EUR, povprečna vrednost pa je znašala 291.928,75 EUR.

4.2.5.3 Rezultati spodbud programa »B-Podjetništvo« - podprogram B4

Sklad je v letu 2018 za podprogram (B4) za spodbude projektov na problemskih in obmejnih problemskih območjih objavil Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v Republiki Sloveniji – BP (Ur. l. RS, št. 29/2018 z dne 26. 4. 2018, s sprem. in dopl.), in sicer na podlagi sklenjene Pogodbe za problemska območja 2016-2017 z dodatki, s katerim je sprva razpisal sredstva v višini 9.911.226,59 EUR, in sicer iz neporabljenih sredstev za leto 2017. Razpisana sredstva so se na podlagi Pogodbe za problemska območja za leto 2018-2019 iz sredstev za leto 2018 naknadno povečala še za sredstva v višini 7.290.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtega tipa razpisnega roka, in sicer zadnji rok je bil 25. 1. 2019.

Na javni razpis je prispelo 60 vlog (55 vlog v letu 2018 in 5 vlog v letu 2019) s skupnim zaprošenim zneskom spodbud v višini 19.079.515,31 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 27.243.717,61 EUR.

Do 31. 12. 2018 je prispelo 55 vlog, od katerih je bilo pet vlog zavrženih, sedem zavrženih, trije vlagatelji so odstopili od prijave, obravnava šestih vlog se je zamaknila v leto 2019. V letu 2018 je bilo odobrenih 34 vlog v višini 10.923.464,00 EUR, od katerih sta bila naknadno izvedena dva odstopa v višini 1.967.500,00 EUR in trije delni odstopi v višini 56.934,87 EUR. Realizacija po (delnih) odstopih je odobritev 32 vlog v skupni višini 8.899.029,13 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 13.180.729,60 EUR brez ddv.

V letu 2019 je Sklad nadaljeval z obravnavo 11 vlog (šest vlog iz leta 2018 in pet novo prispelih vlog v letu 2019). Ena vloga je bila zavržena, ena zavržena, odobrenih pa je bilo 9 vlog v višini 1.801.806,11 EUR za izvedbo investicij v višini 2.403.015,50 EUR, od katerih je bil naknadno izveden en odstop v višini 37.500,00 EUR in en delni odstop v višini 16.838,00 EUR. Realizacija po (delnih) odstopih je odobritev 8 vlog v višini 1.747.468,11 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 2.353.015,50 EUR brez DDV.

Končna realizacija javnega razpisa je sledeča: od 60 vlog je bilo v obeh letih obravnave (tj. leto 2018 in 2019) zavrženih šest vlog, osem zavrženih, šest vlagateljev je odstopilo, od katerih so trije odstopili od vloge, trije pa od dodeljenih sredstev. Končna realizacija po javnem razpisu z upoštevanjem (delnih) odstopov je odobritev 40 vlog v skupni višini 10.646.497,30 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 15.533.745,10 EUR. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 1.000.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 42.000,00 EUR, povprečna vrednost pa znaša 266.162,43 EUR.

4.2.5.4 Rezultati spodbud programa »C-Občine« - podprogram C1

Sklad je v decembru 2018 za podprogram (C1) za spodbude za lokalno in regionalno javno infrastrukturo objavil Javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam (Ur. l. RS, št. 84/18), s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v skupni višini 6.000.000,00 EUR, po katerem ni bilo realizacije, saj je na razpis prispela ena vloga, od katere je vlagatelj pred obravnavo odstopil. Sklad je izvedel analizo ponudbe na trgu in opravil številne telefonske pogovore z občinami. Ugotovljeno je bilo, da so občine pri drugih finančnih institucijah pridobile ugodnejše posojilo, zato se na razpis niso prijavile. Sklad je glede na ugotovitve prenovil pogoje javnega razpisa za občine v letu 2019 in objavil dva javna razpisa.

4.2.5.5 Rezultati spodbud programa »A-Kmetijstvo in gozdarstvo« - podprogram A1, A2, A3

Sklad je 27. 7. 2018 objavil Javni razpis za dodeljevanje posojil kmetijskim in gozdarskim projektom (Ur. l. RS, št. 52/2018, s spremembami in dopolnitvami), v okviru katerega je združil podprogram (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja in (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu. Javni razpis, s katerim je Sklad sprva razpisal razpoložljiva sredstva v skupni višini 6.000.000,00 EUR, tekom razpisa pa je skupno višino sredstev zvišal na 9.000.000,00 EUR, je bil razdeljen na dva sklopa, tj. Sklop 1 in Sklop 2, in je bil razpisan preko zaprtega razpisnega roka, z zadnjim razpisanim rokom 8. 4. 2018.

Na javni razpis je prispelo 68 vlog (39 vlog v letu 2018 in 29 vlog v letu 2019) s skupnim zaprošenim zneskom spodbud v višini 9.399.288,00 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 15.007.372,15 EUR brez DDV.

Do 31. 12. 2018 prispelo 39 vlog, od katerih sta bili dve vlogi zavrnjeni kot neutemeljeni, ena vloga zavržena kot nepopolna, obravnava 11 vlog se je prenesla v leto 2019, saj so prispele proti koncu leta. V letu 2018 je bilo odobrenih 25 vlog v višini 3.844.143,00 EUR, od katerih sta v letu 2019 odstopila dva vlagatelja v skupni višini 203.380,00 EUR, pri treh vlagateljih pa je prišlo do delnega odstopa v skupni višini 7.780,20 EUR. Realizacija po (delnih) odstopih je odobritev 23 vlog v skupni višini 3.632.982,80 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 6.161.847,27 EUR brez DDV.

V letu 2019 je Sklad nadaljeval z obravnavo 40 vlog (11 vlog iz leta 2018 in 29 novo prispelih vlog v letu 2019), od katerih so bile štiri vloge zavrnjene kot neutemeljene, osem vlog zavrženih kot nepopolnih, štirje vlagatelji so odstopili, pri čemer sta dva vlagatelja odstopila od vloge, dva pa od odobrenih sredstev. Realizacija po odstopih je odobritev 24 vlog v skupni višini 3.239.334,72,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 5.098.259,99 EUR brez DDV.

Končna realizacija javnega razpisa je sledeča: od 68 vlog je bilo v obeh letih obravnave (tj. leto 2018 in 2019) zavrnjenih šest vlog, devet zavrženih, šest vlagateljev je odstopilo, od katerih sta dva odstopila od vloge, štirje pa od dodeljenih sredstev. Končna realizacija po javnem razpisu z upoštevanjem (delnih) odstopov je odobritev 47 vlog v skupni višini 6.872.317,52 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 11.260.107,26 EUR. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 500.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 11.500,00 EUR, povprečna vrednost pa znaša 146.219,52 EUR.

4.2.5.6 Rezultati spodbud programa »PF-Pred-financiranje« - podprogram PF1, PF2, PF3

Sklad je 27. 7. 2018 objavil Javni razpis za pre-financiranje razvojnih projektov in projektov kmetijskih gospodarstev – PF1/PF2 2018 (U. I. RS, št. 52/18, s spremembami in dopolnitvami), s katerim je razpisal razpoložljiva sredstva v višini 7.000.000,00 EUR, od tega za podprogram (PF1) pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij v višini 3.000.000,00 EUR, za podprogram (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev 2.000.000,00 EUR in za podprogram (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu 2.000.000,00 EUR. V letu 2019 je Sklad, glede na povpraševanje, objavil prerazporeditev sredstev z novimi višinami sredstev, za podprogram (PF1) pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij v višini 3.250.000,00 EUR, za podprogram (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev 2.750.000,00 EUR in za podprogram (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu 1.000.000,00 EUR.

Na javni razpis je prispelo 97 vlog (64 vlog v letu 2018 in 33 vlog v letu 2019), s skupnim zaprošenim zneskom spodbud višini 8.619.271,10 EUR, potrebnih za izvajanje projektov v skupni investicijski vrednosti 24.255.313,06 EUR brez DDV.

Do 31. 12. 2018 je prispelo 64, od katerih so bile štiri vloge kot neutemeljene zavrnjene, ena vloga kot nepopolna zavržena, obravnava 19 vlog se je prenesla v leto 2019, odobrenih v letu 2018 je bilo 40 vlog v skupni višini 2.980.375,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 9.917.228,52 EUR, od tega je bilo po podprogramu (PF1) pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij v višini dodeljenih 1.553.232,00 EUR sredstev, po podprogramu (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev 1.018.514,00 EUR sredstev in po podprogramu (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu 1.553.232,00 EUR. Od vlog, odobrenih v letu 2018, sta bila v letu 2019 izvedena dva odstopa v višini 246.285,00 EUR in en delni odstop v višini 8.498,00 EUR. Realizacija po (delnih) odstopih je odobritev 38 vlog v skupni višini 2.734.090,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 9.400.101,94 EUR brez DDV.

V letu 2019 je Sklad nadaljeval z obravnavo 52 vlog (19 vlog iz leta 2018 in 33 vlog iz leta 2019), od katerih je bilo sedem vlog zavrnjenih kot neutemeljenih, tri zavržene kot nepopolne, trije vlagatelji so

odstopili od prijave. Realizacija po odstopih je odobritev 39 vlog v skupni višini 2.871.245,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 8.199.250,43 EUR, od katerih je bilo po podprogramu (PF1) pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij dodeljenih 1.291.533,00 EUR sredstev, po podprogramu (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev 1.227.827,00 EUR sredstev in po podprogramu (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu 351.885,00 EUR sredstev.

Končna realizacija javnega razpisa je sledeča: od 97 vlog je bilo v obeh letih obravnave (tj. leto 2018 in 2019) enajst vlog zavrnjenih, štiri zavržene, pet odstopov. Končna realizacija po javnem razpisu po odstopih je odobritev 77 vlog v višini 5.596.837,00 EUR, s katerimi je Sklad doprinesel k izvedbi projektov v skupni investicijski vrednosti 17.599.352,37 EUR. Najvišja vrednost odobrenega posojila znaša 150.000,00 EUR, najnižja vrednost znaša 9.807,00 EUR, povprečna vrednost pa znaša 72.686,19 EUR.

4.2.5.7 Rezultati spodbud za regijske garancijske sheme - podprogram RGS1

Program Regijske garancijske sheme (oznaka RGS) je namenjen dodeljevanju spodbud v obliki garancij za odobrena bančna posojila končnim uporabnikom.

Sklad je izvajanje navedenih spodbud pričel v letu 2015, ko je z resornim ministrstvom sklenil Pogodbo št. C2130-15Z113601 o financiranju stroškov izvedbe regijskih garancijskih shem v Republiki Sloveniji preko Slovenskega regionalno razvojnega sklada v obdobju 2015-2025 za namen zagotovitve finančnih sredstev za izvedbo RGS. Sklad se je s pogodbo zavezal, da bo objavil javni razpis za izbor izvajalcev RGS, izdal odločbe ter sklenil pogodbe z izbranimi regionalnimi izvajalci in nakazal dolgoročne vloške v RGS. Resorno ministrstvo pa se je zavezalo za celovito in neprekinjeno financiranje izvedbe RGS za celotno obdobje izvajanja.

V prvi polovici leta 2018 je Sklad v skladu s Pravilnikom o delovanju regijskih garancijskih shem zaprl vse javne razpise za garancije bančnim kreditom za mikro, mala in srednje velika podjetja v okviru regijske garancijske sheme v vseh dvanajstih statističnih regijah, saj se je izteklo tri letno obdobje podeljevanja garancij. Glede na nastalo problematiko pokrivanja stroškov izvajanja ukrepa, je Sklad v letu 2019 začasno prenehal z izvajanjem navedenega programa, saj ni imel zagotovljenih finančnih sredstev s strani resornega ministrstva.

4.2.6 Pregled rezultatov po vseh spodbudah

4.2.6.1 Rezultati za spodbude iz leta 2019

Tabela 15: Pregled rezultatov spodbud iz leta 2019 na dan 31. 12. 2019

PREGLED REZULTATOV SPODBUD IZ LETA 2019 (po (delnih) odstopih)

Spodbude	Višina planiranih sredstev v € na program (z upoštevanim rebalansom1,2)	Višina razpisanih sredstev v €	Število prispelih vlog na javni razpis	Število odobrenih vlog v letu 2019	Število odobrenih vlog v letu 2019 po (delnih) odstopih	Višina odobritev v letu 2019 po (delnih) odstopih v €	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
							
I. Sredstva namenskega premoženja							
Program B: Podjetništvo B1-Spodbude projektov v gospodarstvu	6.000.000,00	3.000.000,00	6	4 + 2 v obdelavi + možnost prijave do 6. 3. 2020	4 + 2 v obdelavi + možnost prijave do 6. 3. 2020	1.894.902,80 + obdelava + možnost prijave	2.975.433,08 + obdelava + možnost prijave
Program C: Občine C1-Spodbude za lokalne in regionalne javne infrastrukture (1.Javni razpis)	9.000.000,00	6.000.000,00	22	21	20	5.978.382,74	12.900.192,88
Program C: Občine C1-Spodbude za lokalne in regionalne javne infrastrukture (2.Javni razpis)		3.000.000,00	v teku (odprti rok prijav od 20. 1. 2020 do 29. 5. 2020)				
Program A: Kmetijstvo in gozdarstvo A1-Spodbude na področju kmetijske pridelave A2-Spodbude na področju kmetijske predelave in trženja A3-Spodbude za začetne investicije v gozdarstvu	8.000.000,00	5.000.000,00	29	16 odobrenih + 6 v obdelavi + možnost prijave do 28. 2. 2020	16 odobrenih + 6 v obdelavi + možnost prijave do 28. 2. 2020	2.018.958,00 + obdelava + možnost prijave	2.869.980,18 + obdelava + možnost prijave
Program A: Kmetijstvo in gozdarstvo A1-Spodbude na področju kmetijske pridelave		3.000.000,00	v teku (11 zaprtih rokov prijav od 3. 1. 2020 do 1. 6. 2020)				
Program ANS: Avtohtoni narodni skupnosti ANS1, ANS2, ANS3: Spodbude projektom na območju ANS	2.000.000,00	0,00	ni bil objavljen zaradi nesklepčnosti sej Odbora za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti				

»nadaljevanje«

Spodbude	Višina planiranih sredstev v € na program (z upoštevanim rebalansom1,2)	Višina razpisanih sredstev v €	Število prispelih vlog na javni razpis	Število odobrenih vlog v letu 2019	Število odobrenih vlog v letu 2019 po (delnih) odstopih	Višina odobritev v letu 2019 po (delnih) odstopih v €	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
							
Program PF: Pred-financiranje PF1-Pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij PF2-Pred-financiranje razvojnih projektov kmetijskih gospodarstev PF3-Pred-financiranje projektov v gospodarstvu	6.000.000,00	6.000.000,00	48	28 odobrenih + 11 v obdelavi	28 odobrenih + 11 v obdelavi	2.062.325,00 + obdelava	7.726.445,65 + obdelava
Program PF: Pred-financiranje PF1-Pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij PF3-Pred-financiranje projektov v gospodarstvu		1.600.000,00*	v teku (4 zaprti roki prijav od 31. 1. 2020 do 30. 4. 2020)				
Program PF: Pred-financiranje PF2-Pred-financiranje razvojnih projektov kmetijskih gospodarstev		2.000.000,00*	v teku (4 zaprti roki prijav od 31. 1. 2020 do 30. 4. 2020)				
SKUPAJ 1 (vir sredstev I)	31.000.000,00	26.000.000,00	105 +možnost prijave	69 + 19 v obdelavi + možnost prijave	68 + 19 v obdelavi + možnost prijave	11.954.568,54 + obdelava + možnost prijave	26.472.051,79 + obdelava + možnost prijave
Program B: Podjetništvo B4-Spodbude projektov na (obmejnih) problemstih območjih	Sredstva državnega proračuna						
	4.280.000,00	4.280.000,00 + 7.249.735,99**	27	15 odobrenih + 7 v obdelavi + možnost prijave do 14. 2. 2020	14 odobrenih + 7 v obdelavi + možnost prijave do 14. 2. 2020	5.284.020,76 + obdelava + možnost prijave	10.781.233,09 + obdelava + možnost prijave
SKUPAJ 2 (vir sredstev I+II)	35.280.000,00	30.280.000,00	132 +možnost prijave	85 + 26 v obdelavi + možnost prijave	82 + 26 v obdelavi + možnost prijave	17.238.589,30 + obdelava + možnost prijave	37.253.284,88 + obdelava + možnost prijave
-Posojilo	35.280.000,00	30.280.000,00	132	85+26 v obdelavi	82 + 26 v obdelavi	17.238.589,30	37.253.284,88
-Nepovratna sredstva	0,00	0,00	-	-	-	-	-
Spodbude po shemi RGS-dodeljene garancije							
Program RGS: Regijske garancijske sheme RGS1: Izvajanje regijskih garancijskih shem	0,00	0,00	ni bil objavljen, saj ni bilo s strani resornega ministrstva zagotovljenih finančnih sredstev				

*Višina sredstva, ki so razpisana iz neporabljenih sredstev po javnem razpisu PF1, PF2, PF3

**Višina razpisanih sredstev, ki zajema (1) planirana sredstva po PFN 2018-2019, za leto 2019 v višini 4.280.000,00 EUR in (2) preostala sredstva iz preteklih let v višini 7.249.735,99 EUR

⇒ Pojasnilo realizacije

Sklad je v skladu s sprejetim Poslovno in finančnim načrtom za leti 2018 in 2019 (s spremembami 1 in 2) za leto 2019 planiral spodbude (I) iz sredstev namenskega premoženja v višini 31.000.000,00 EUR in (II) iz sredstev državnega proračuna v višini 4.280.000,00 EUR, vse v obliki ugodnih posojil.

Sklad je v letu 2019 iz namenskega premoženja razpisal sredstva za program podjetništva v višini 3.000.000,00 EUR od planiranih 6.000.000,00 EUR, za program občin v načrtovani višini 9.000.000,00 EUR, za program iz kmetijstva in gozdarstva v načrtovani višini 8.000.000,00 EUR, za program pred-financiranja v načrtovani višini 6.000.000,00 EUR, kar skupaj znaša 26.000.000,00 EUR, kar predstavlja 83,87 % realizacijo, saj ni razpisal sredstev za spodbude projektom na območjih, kjer živita ANS v načrtovani višini 2.000.000,00 EUR.

V letu 2019 je Sklad razpisal tudi sredstva iz državnega proračuna v skupni višini 11.529.735,99,00 EUR, za spodbude podjetništva na podprogramu (B4) spodbud projektov na (obmejnih) problemskih območjih, ki vključujejo planirana sredstva po PFN 2018 in 2019 iz postavke za leto 2019 v višini 4.280.000,00 EUR in preostala sredstva iz preteklih let za izvajanje navedenega ukrepa.

Sklad v letu 2019 je po devetih javnih razpisih prejel 132 vlog za dodelitev ugodnih posojil. Končna realizacija oziroma odobritev po (delnih) odstopih je v skupni višini 17.238.589,30 EUR, s čimer je Sklad podprl 82 projektov in s tem vzpodbudil izvedbo investicij v skupni višini 37.253.284,88 EUR. Iz sredstev namenskega premoženja Sklada je bilo z upoštevanjem (delnih) odstopov odobrenih 68 projektov v višini 11.954.568,54 EUR, iz sredstev državnega proračuna (MGRT) pa je bilo odobrenih 14 projektov v višini 5.284.020,76 EUR. Glede na razpisane roke oziroma decembrske objave javnih razpisov, je še 26 vlog v obdelavi, hkrati pa je še možna prijava po sedmih javnih razpisih, zato bo končna realizacija neobdelanih vlog razvidna v Letnem poročilu 2020.

4.2.6.2 Rezultati za spodbude iz leta 2018

Tabela 16: Pregled rezultatov spodbud iz leta 2018 na dan 31. 12. 2019

PREGLED REZULTATOV SPODBUD IZ LETA 2018 (po (delnih) odstopih)

Spodbude	Višina planiranih sredstev v € na program (z upoštevanjem rebalansov)	Višina razpisanih sredstev v €	Število prispelih vlog na javni razpis	Število odobrenih vlog v letu 2019	Število odobrenih vlog v letu 2019 po (delnih) odstopih	Višina odobritev v letu 2019 po (delnih) odstopih v €	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
							
Sredstva namenskega premoženja (leto 2018)							
Program B: Podjetništvo							
B1-Spodbude projektov v gospodarstvu		4.000.000,00	1	0	0	0,00	0,00
B2-Spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa	4.000.000,00						
Program B: Podjetništvo		3.800.000,00*	5	4	4	1.167.715,00	2.173.832,15
B2-Spodbude projektov na področju obdelave in predelave lesa							
Program C: Občine							
C1-Spodbude za lokalne in regionalne javne infrastrukture	6.000.000,00	6.000.000,00	1	0	0	0,00	0,00

»nadaljevanje«

Spodbude	Višina planiranih sredstev v € na program (z upoštevanim rebalansom)	Višina razpisanih sredstev v €	Število prispelih vlog na javni razpis	Število odobrenih vlog v letu 2019	Število odobrenih vlog v letu 2019 po (delnih) odstopih	Višina odobritev v letu 2019 po (delnih) odstopih v €	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
							
Program A: Kmetijstvo in gozdarstvo							
A1-Spodbude na področju kmetijske pridelave	9.000.000,00	9.000.000,00	68	26	24	3.239.334,72	5.098.259,99
A2-Spodbude na področju kmetijske predelave in trženja							
A3-Spodbude za začetne investicije v gozdarstvu							
Program PF: Pred-financiranje							
PF1-Pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij	7.000.000,00	7.000.000,00	97	39	39	2.871.245,00	8.199.250,43
PF2-Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev							
PF3-Pred-financiranje projektov v gospodarstvu							
SKUPAJ 1 (vir sredstev I)	26.000.000,00	26.000.000,00	172	69	67	7.278.294,72	15.471.342,57
Sredstva državnega proračuna							
Program B: Podjetništvo							
B4-Spodbude projektov na problemskih in obmejnih problemskih območjih	7.290.000,00	7.290.000,00 + 9.911.226,59**	60	9	8	1.747.468,11	2.353.015,50
SKUPAJ 2 (vir sredstev I+II)	33.290.000,00	33.290.000,00	232	78	75	9.025.762,83	17.824.358,07
-Posojilo za	33.290.000,00	33.290.000,00	232	-	-	9.025.762,83	17.824.358,07

*Višina sredstva, ki so razpisana iz neporabljenih sredstev po javnem razpisu B1,B2

⇒ Pojasnilo realizacije

V letu 2019 je potekala realizacija tudi še po šestih javnih razpisih iz leta 2018. Na razpisanih 33.290.000,00 EUR posojil je prispelo 232 vlog. V letu 2019 je bilo odobrenih 78 vlog, trije upravičenci pa so odstopili od podpisa pogodbe. Končna realizacija obdelave vlog v letu 2019 po javnih razpisih iz leta 2018 je odobritev 75 vlog in 9.025.762,83 EUR posojil, pri čemer je bilo 7.278.294,72 EUR posojil odobrenih 67 upravičencem iz namenskega premoženja Sklada, 1.747.468,11 EUR pa osmim upravičencem iz sredstev državnega proračuna (MGRT). Z dodeljenimi spodbudami po javnih razpisih iz leta 2018 je Sklad doprinesel k izvedbi projektov in investicij v višini 17.824.358,07 EUR.

4.2.6.3 Analiza spodbud po statističnih regijah

V nadaljevanju je prikazana analiza odobrenih vlog v letu 2019 z upoštevanimi (delnimi) odstopi po statističnih regijah za spodbude po objavljenih javnih razpisih v letu 2019 z (delno) realizacijo in po objavljenih javnih razpisih v letu 2018, po katerih se je realizacija zamaknila v 2019. V kolikor so javni razpisi iz posameznih let vsebinsko primerljivi, so podatki prikazani zbirno, kot velja za javne razpise programa kmetijstva in gozdarstva, programa podjetništva in programa pred-financiranja.

1. Spodbude programa Podjetništvo-podprogram B1, B2, B4

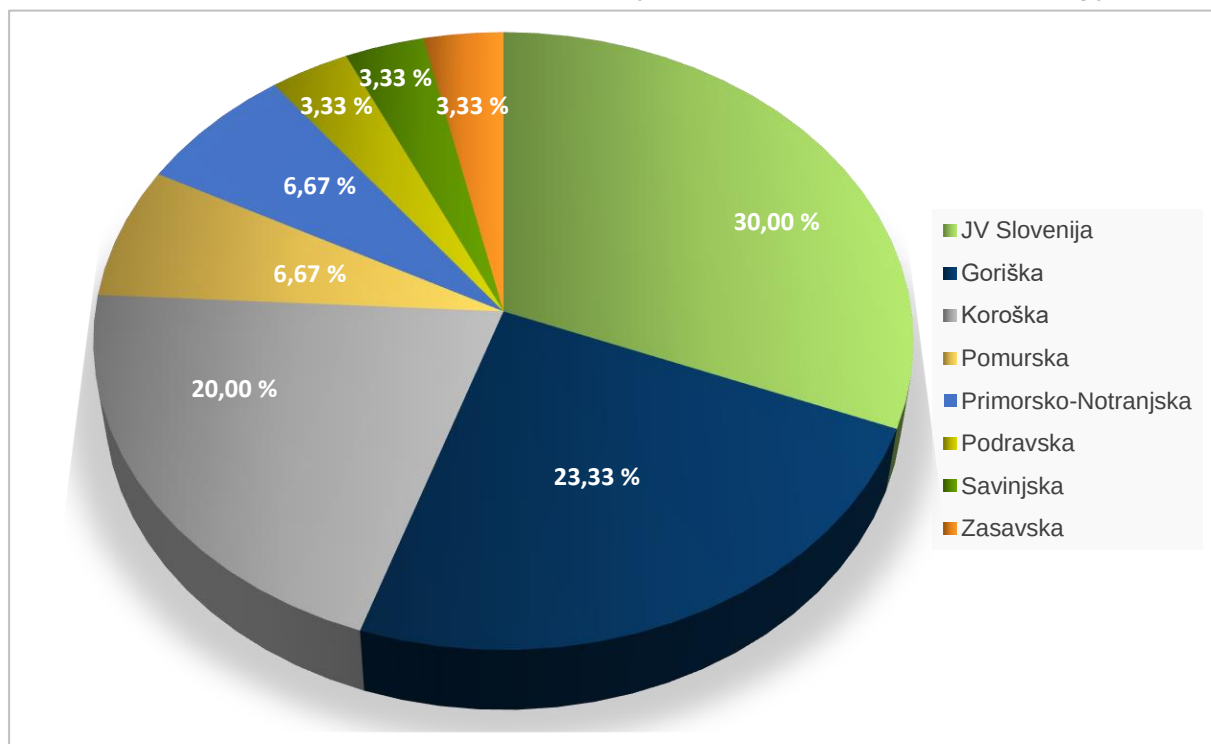
Tabela 17 in Graf 2 prikazuje višino odobrenih sredstev v letu 2019 po štirih javnih razpisih, od katerih sta bila javna razpisa za podprogram (B2) spodbud projektov na področju obdelave in predelave lesa in (B4) spodbud projektov na (obmejno) problemskih območjih, objavljena v letu 2018, javna razpisa za podprogram (B1) spodbud projektov v gospodarstvu in (B4) spodbude projektov na (obmejno) problemskih območjih, pa v letu 2019.

Kot prikazujejo Tabela 17 in Graf 2, v katerih je prikazana višina odobrenih sredstev v letu 2019 z upoštevanimi (delnimi) odstopi, je bilo največ prejetih in odobrenih vlog po programu (B) podjetništvo iz JV Slovenije, pri kateri je delež odobrenih vlog na statistično regijo znašal 30,00 %, sledi goriška statistična regija z 23,33 %, koroška regija z 20,00 %, pomurska in primorsko- notranjska s 6,67 % in osrednjeslovenska, savinjska, podravska in zasavska statistična regija s 3,33 %, pri ostalih statističnih regijah ni bilo odobritev oziroma ni bilo odziva na javni razpis.

Tabela 17: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo - B1, B2, B4 po statističnih regijah (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU B1, B2, B4 PO STATISTIČNIH REGIJAH (%)					
Statistična regija	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstopi	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Osrednjeslovenska	1	0	3,33	74.000,00	99.000,00
JV Slovenija	9	9	30,00	2.642.331,11	6.264.575,51
Gorenjska	1	0	0	0,00	0,00
Obalno-kraška	1	0	0	0,00	0,00
Savinjska	2	1	3,33	430.000,00	860.000,00
Goriška	7	7	23,33	2.595.152,80	3.641.859,58
Posavska	0	0	0	0,00	0,00
Koroška	10	6	20,00	2.293.615,00	3.666.066,54
Podravska	2	1	3,33	120.000,00	160.000,00
Primorsko-Notranjska	2	2	6,67	1.697.612,00	3.270.150,00
Zasavska	1	1	3,33	61.875,00	82.500,00
Pomurska	5	2	6,67	179.520,76	239.362,19
Skupaj	41	30	100	10.094.106,67	18.283.513,82

Graf 2: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo - B1, B2, B4 po statističnih regijah (%)



2. Spodbude programa Občine-podprogram – C1

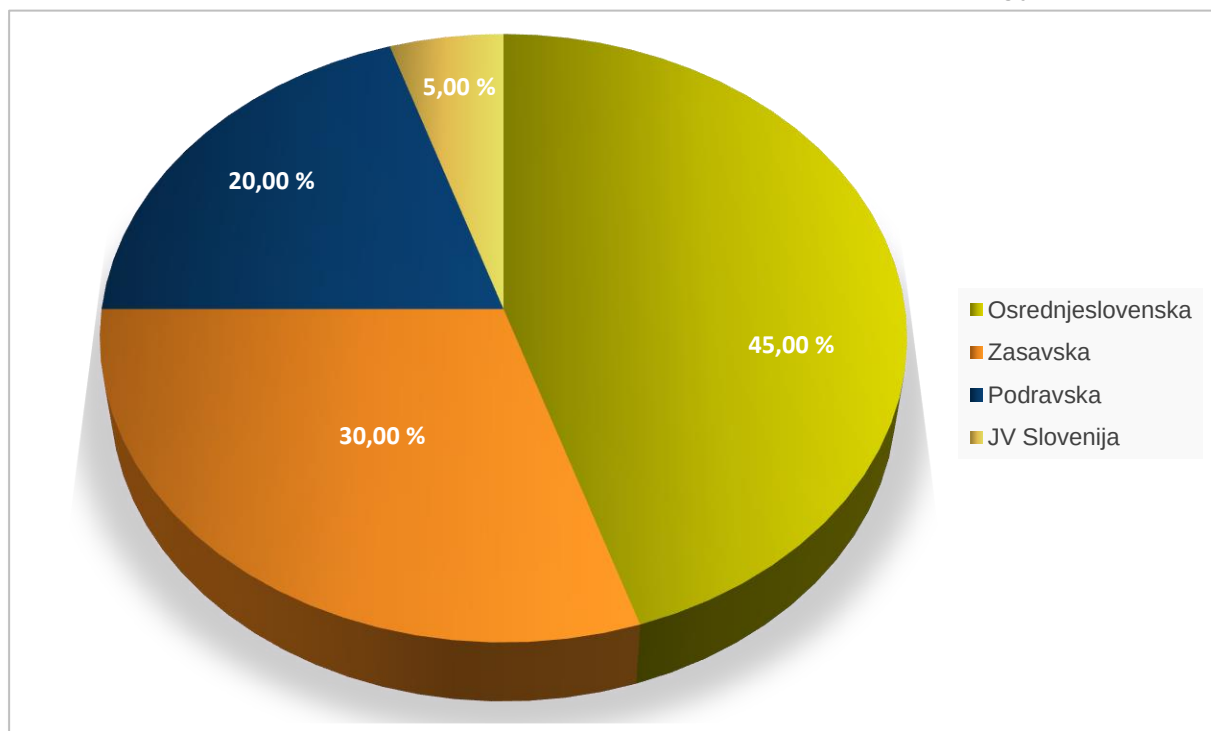
Tabela 18 in Graf 3 prikazuje višino odobrenih sredstev v letu 2019 po javnem razpisu za podprogram (C1) spodbude za lokalno in regionalno javno infrastrukturo, objavljen v letu 2019.

Kot je razvidno iz Tabele 18 in Grafa 3 je bilo največ odobrenih vlog iz osrednjeslovenske statistične regije, pri kateri je delež odobrenih vlog znašal 45,00 %, sledijo zasavska s 30,00 %, podravska z 20,00 % in JV Slovenija s 5,00 %. Pri ostalih statističnih regijah ni bilo odobritev oziroma ni bilo odziva na javni razpis.

Tabela 18: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine - C1 po statističnih regijah (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU C1 PO STATISTIČNIH REGIJAH (%)					
Statistična regija	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstop	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Osrednjeslovenska	10	9	45,00	1.916.362,64	2.595.123,00
JV Slovenija	1	1	5,00	145.000,00	156.000,00
Gorenjska	0	0	0,00	0,00	0,00
Obalno-kraška	0	0	0,00	0,00	0,00
Savinjska	0	0	0,00	0,00	0,00
Goriška	0	0	0,00	0,00	0,00
Posavska	0	0	0,00	0,00	0,00
Koroška	0	0	0,00	0,00	0,00
Podravska	4	4	20,00	2.172.000,00	7.118.630,85
Primorsko-Notranjska	0	0	0,00	0,00	0,00
Zasavska	6	6	30,00	1.745.020,00	3.030.439,03
Pomurska	1	0	0,00	0,00	0,00
Skupaj	22	20	100,00	5.978.382,64	12.900.192,88

Graf 3: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine - C1 po statističnih regijah (%)



3. Spodbude programa Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3

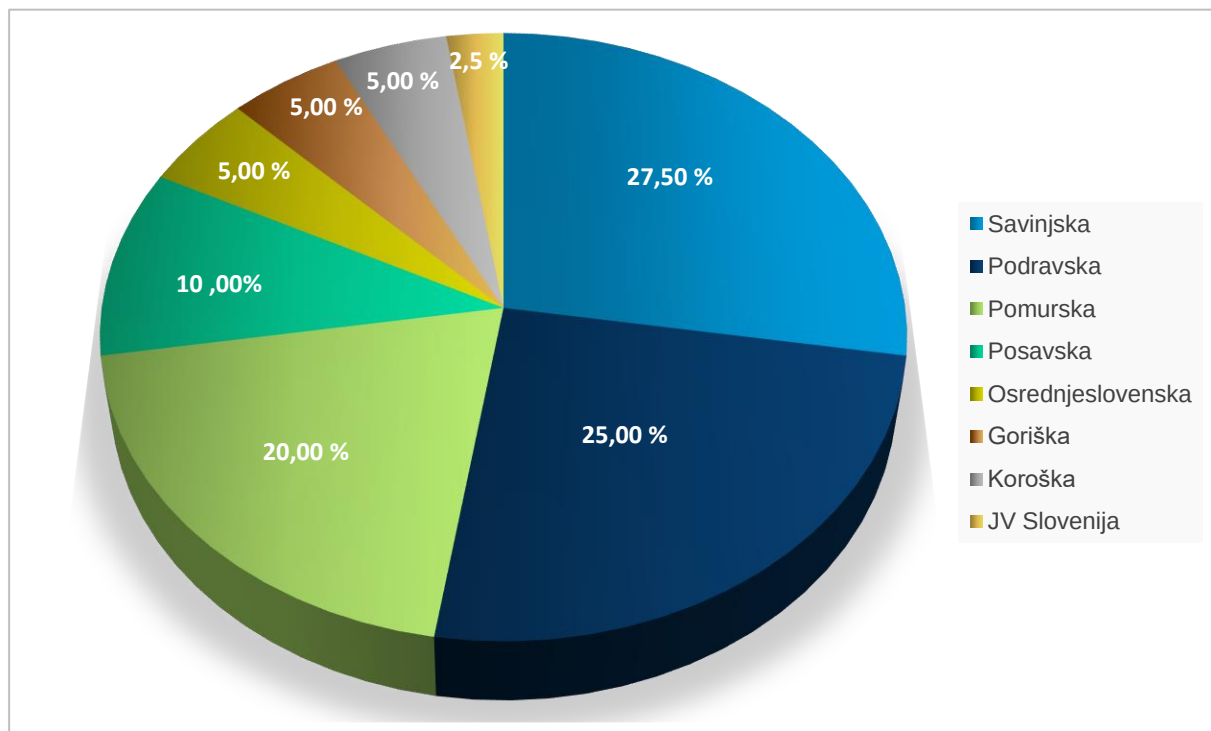
Tabela 19 in Graf 4 prikazujeta višino odobrenih sredstev v letu 2019 po dveh javnih razpisih, od katerih je bil prvi objavljen v letu 2018 in drugi v letu 2019, v okviru katerih so bili združeni podprogrami (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja ter (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu.

Kot je razvidno iz Tabele 19 in Grafa 4 je bilo največ odobrenih vlog iz pomurske statistične regije, pri kateri je delež odobrenih vlog znašal 27,50 %, sledi podravska s 25,00 %, svinjska z 20,00 %, JV Slovenija z 10,00 %, sledijo koroška, osrednjeslovenska in posavska s 5,00 %, in goriška z 2,50 %. Pri ostalih statističnih regijah ni bilo odobritev oziroma ni bilo odziva na javna razpisa.

Tabela 19: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3 po statističnih regijah (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU A1, A2, A3 PO STATISTIČNIH REGIJAH (%)					
Statistična regija	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstopi	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Osrednjeslovenska	2	2	5,00	509.000,00	849.992,70
JV Slovenija	5	4	10,00	456.796,48	461.961,77
Gorenjska	0	0	0,00	0,00	0,00
Obalno-kraška	0	0	0,00	0,00	0,00
Savinjska	12	8	20,00	808.081,71	973.414,59
Goriška	2	1	2,50	53.392,00	53.392,00
Posavska	2	2	5,00	245.261,32	245.271,32
Koroška	2	2	5,00	128.796,00	211.060,52
Podravska	17	10	25,00	1.096.075,25	1.578.460,06
Primorsko-Notranjska	0	0	0,00	0,00	0,00
Zasavska	1	0	0,00	0,00	0,00
Pomurska	20	11	27,50	1.960.889,96	3.594.687,17
Skupaj	63	40	100,00	5.258.292,72	7.968.240,17

Graf 4: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3 po statističnih regijah (%)



4. Spodbude programa Pred-financiranje - PF1, PF2, PF3

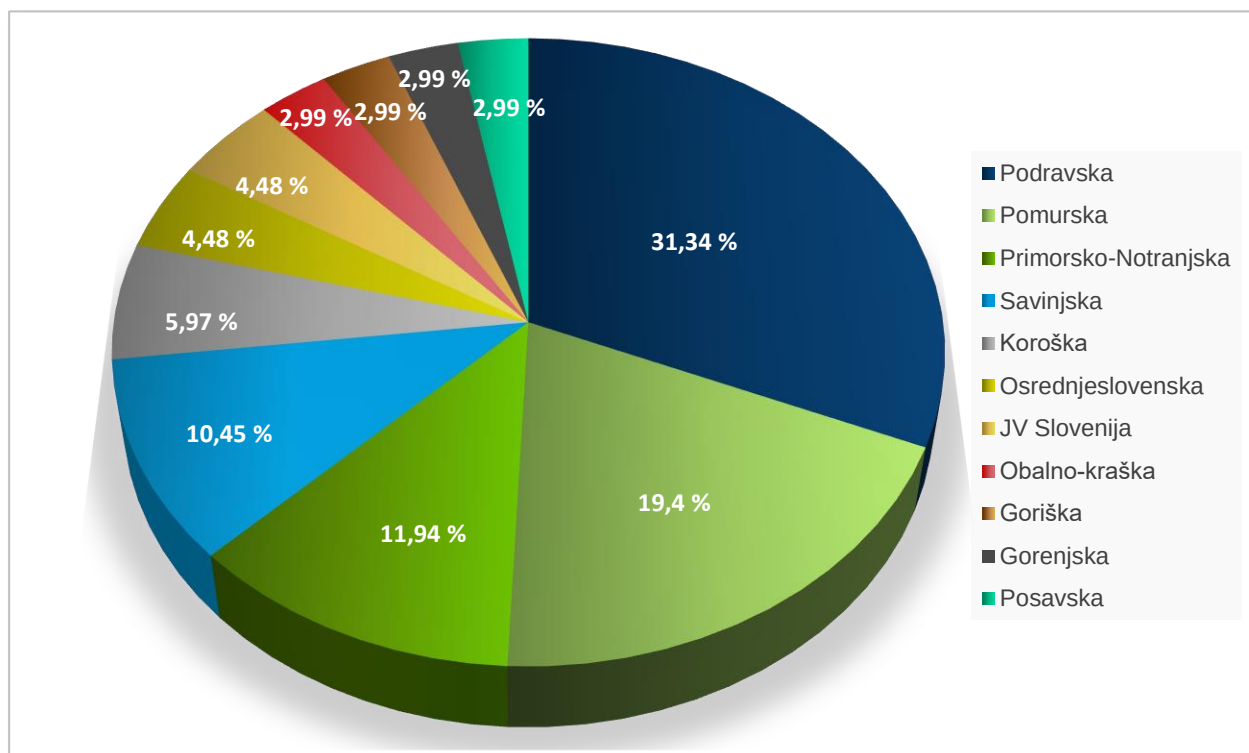
Tabela 20 in Graf 5 prikazuje višino odobrenih sredstev v letu 2019 po štirih javnih razpisih, od katerih so bili trije objavljeni v letu 2019 in en v letu 2018, pri čemer javni razpisi vključujejo kombinacije sledečih podprogramov (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij, (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev in (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu.

Kot je razvidno iz Tabele 20 in Grafa 5 je bilo največ odobrenih vlog iz podravske statistične regije, pri kateri je delež odobrenih vlog znašal 31,34 %, sledijo pomurska z 19,40 %, primorsko-notranjska z 11,94 %, savinjska z 10,45 %, koroška s 5,97 %, JV Slovenija in osrednjeslovenska z 4,48 % ter gorenjska, obalno-kraška, posavska in goriška statistična regija z 2,99 %.

Tabela 20: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Pred-financiranje - PF1, PF2, PF3 po statističnih regijah (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU PF1, PF2, PF3 PO STATISTIČNIH REGIJAH (%)					
Statistična regija	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstopi	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Osrednjeslovenska	4	3	4,48	225.433,00	1.328.171,36
JV Slovenija	3	3	4,48	127.908,00	318.502,86
Gorenjska	3	2	2,99	150.000,00	373.459,40
Obalno-Kraška	2	2	2,99	132.000,00	281.050,00
Savinjska	11	7	10,45	409.349,00	1.520.542,90
Goriška	3	2	2,99	233.899,00	650.605,00
Posavska	3	2	2,99	266.894,00	654.111,85
Koroška	4	4	5,97	275.145,00	528.526,31
Podravska	31	21	31,34	1.652.084,00	4.957.540,69
Primorsko-Notranjska	9	8	11,94	510.220,00	2.046.350,40
Zasavska	0	0	0,00	0,00	0,00
Pomurska	16	12	19,40	950.638,00	3.266.350,40
Skupaj	89	67	100,00 %	4.933.570,00	15.925.696,08

Graf 5: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Pred-financiranje-PF1, PF2, PF3 po statističnih regijah (%)



4.2.6.4 Analiza spodbud glede na področje investicije

1. Spodbude programa podjetništvo-podprogram B1, B2, B4

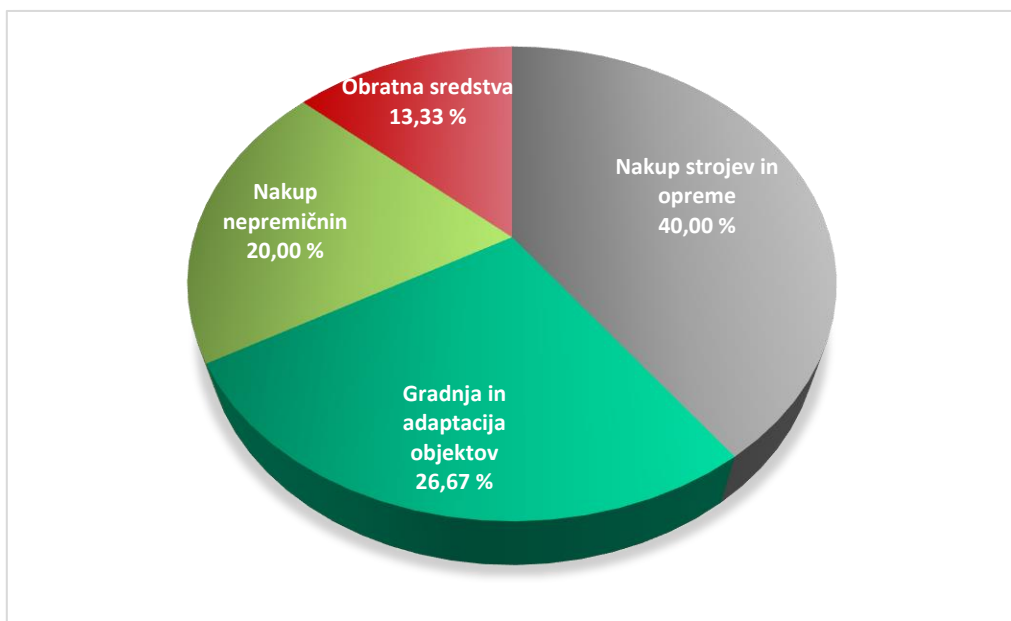
Tabela 21 in Graf 6 prikazujejo višino odobrenih sredstev v letu 2019 po štirih javnih razpisih, od katerih sta bila javna razpisa za podprogram (B2) spodbud projektov na področju obdelave in predelave lesa in (B4) spodbud projektov na (obmejno) problemskih območjih, objavljena v letu 2018, javna razpisa za podprogram (B1) spodbud projektov v gospodarstvu in (B4) spodbude projektov na (obmejno) problemskih območjih, pa v letu 2019.

Kot prikazujejo Tabela 21 in Graf 6 je bilo največ odobrenih vlog za namen nakupa opreme in strojev, katerih delež odobrenih vlog znaša 40,00 %, sledijo stroški gradnje in adaptacije objektov s 26,67 %, stroški nakupa nepremičnin z 20,00 % in stroški obratnih sredstev s 13,33%.

Tabela 21: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo-B1, B2, B4 po področjih investicije (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU B1, B2, B4 PO PODROČJIH INVESTICIJE (%)					
Področje investicije	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstopi	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Nakup nepremičnin	7	6	20,00	1.958.138,00	2.898.328,13
Gradnja in adaptacija	10	8	26,67	3.789.084,80	7.937.748,48
Nakup opreme in strojev	19	12	40,00	3.179.168,87	5.273.605,06
Obratna sredstva	5	4	13,33	1.167.715,00	2.173.832,15
Skupaj	41	30	100,00 %	10.094.106,67	18.283.513,82

Graf 6: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Podjetništvo - B1, B2, B4 po področjih investicije (%)



2. Spodbude programa Občine-podprogram - C1

Kot je razvidno iz Tabele 22 in Graf 7, v katerih je prikazana višina odobrenih sredstev v letu 2019 po javnem razpisu po podprogramu (C1) spodbud za lokalno in regionalno javno infrastrukturo, objavljenem v letu 2019, je bilo največ odobrenih vlog za namen nakupa nepremičnin, katerih delež znaša 90,00 %, sledijo stroški za namen gradnje in adaptacije objektov javne infrastrukture z 10,00 %.

Tabela 22: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine-C1 po področjih investicije (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU C1 PO PODROČJIH INVESTICIJE (%)					
Področje investicije	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstopi	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Nakup nepremičnin	20	18	90,00	1.916.362,64	2.595.123,00
Gradnja in adaptacija	2	2	10,00	145.000,00	156.000,00
Skupaj	22	20	100,00 %	2.061.362,64	2.751.123,00

Graf 7: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Občine - C1 po področjih investicije (%)



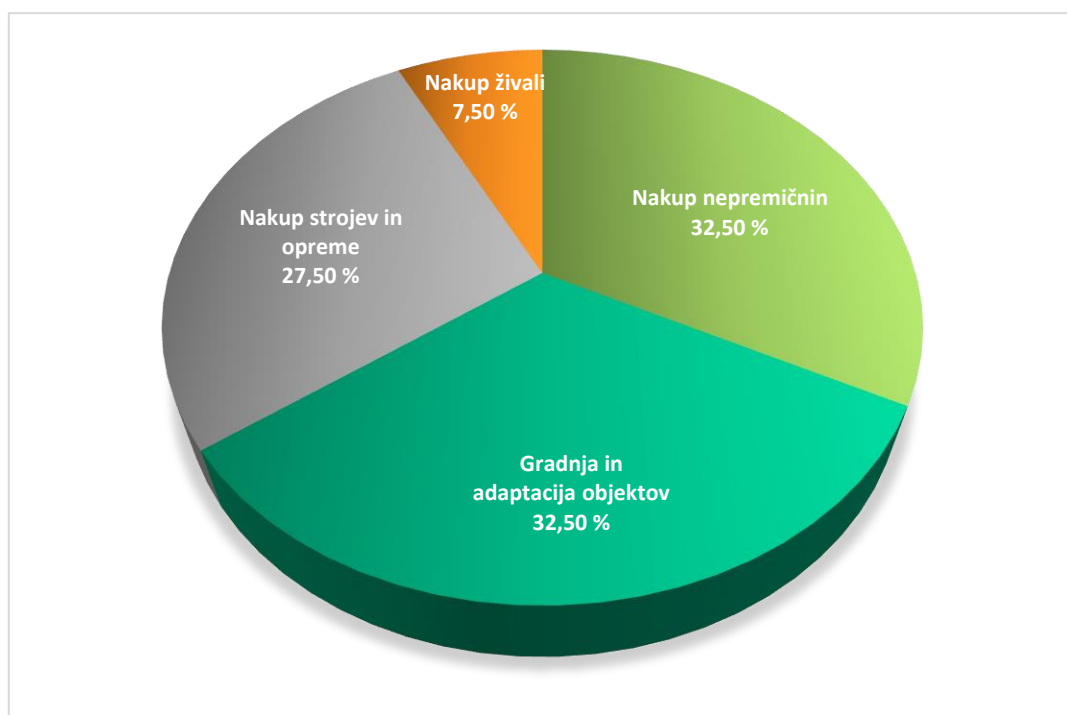
3. Spodbude programa Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3

Kot je razvidno iz Tabele 23 in Graf 8, v katerih je prikazana višina odobrenih sredstev v letu 2019 po dveh javnih razpisih, od katerih je bil prvi objavljen v letu 2018 in drugi v letu 2019, v okviru katerih so bili združeni podprogrami (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja ter (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu, je bilo največ odobrenih vlog za namen nakupa nepremičnin in namen gradnje in adaptacije objektov, katerih delež znaša 32,50 %, sledi namen nakupa strojev in opreme s 27,50 % in namen nakupa živali s 7,50 %.

Tabela 23: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3 po področju investicije (%)

ODOBRENE VLOGE V LETU 2019 PO PODPROGRAMU A1, A2, A3 PO PODROČJU INVESTICIJE (%)					
Področje investicije	Prispele vloge na javni razpis	Odobrene Vloge v letu 2019	Delež vseh odobrenih vlog v letu 2019 v %	Višina odobrenih sredstev v letu 2019 v € z (delnimi) odstopi	Investicijska vrednost odobrenih projektov v €
Nakup nepremičnin	19	13	32,50	792.557,00	958.257,00
Gradnja in adaptacija objektov	20	13	32,50	3.317.054,28	5.576.055,47
Nakup strojev in opreme	18	11	27,50	1.010.144,73	1.289.403,46
Nakup in zasaditev enoletnih rastlin	1	0	0,00	0,00	0,00
Nakup živali	5	3	7,50	138.536,71	144.524,24
Skupaj	63	40	100,00 %	5.258.292,72	7.968.240,17

Graf 8: Odobrene vloge v letu 2019 po programu Kmetijstva in gozdarstva - A1, A2, A3 po področju investicije (%)



4.2.7 Učinki danih spodbud

Pri vrednotenju učinkov spodbud Sklada in njegovega prispevka k skladnemu regionalnemu razvoju je potrebno razlikovati med oceno doseganja dolgoročnih in kratkoročnih ciljev. Namreč investicijski projekti so dolgoročni, zato se učinki spodbud Sklada pokažejo šele v daljšem obdobju.

1. Spremljanje kazalnikov regionalnega razvoja

Pri vrednotenju učinkov dolgoročno zastavljenih ciljev je potrebno spremljati statistične podatke v daljšem obdobju. Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/04) v 4. členu določa, da morajo dajalci pomoči, ki jo dodeljujejo na podlagi regionalne sheme državnih pomoči, državnemu organu, pristojnemu za regionalni razvoj, poročati o dodeljenih pomočeh. Spremljanje in vrednotenje učinkov te pomoči zagotavlja državni organ, na podlagi podatkov o dodeljenih regionalnih državnih pomočeh in kazalnikov regionalnega razvoja. Uredba o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu »de minimis« (Ur. l. RS, št. 61/04, 22/07, 50/14) ureja način in roke pošiljanja podatkov, vsebino in obliko letnega poročila, določa pa tudi evidence državnih pomoči po pravilu »de minimis«.

Kazalniki regionalnega razvoja se spremljajo na podlagi statističnih podatkov za posamezne ozemeljske ravni, tj. za državo v celoti, statistične regije in občine, kakor so opredeljene z Uredbo o standardni klasifikaciji teritorialnih enot (Ur. l. RS, št. 9/2007) in Uredbo (ES) št. 1059/20063 o oblikovanju skupne klasifikacije statističnih teritorialnih enot (UL L, št. 154/03).

2. Spremljanje učinkov danih spodbud pri doseganju letnih ciljev, po najavah odobrenih projektov v letu 2019

Učinkov spodbud, dodeljenih v letu 2019, ni mogoče izmeriti v letu dodelitve, pač pa v daljšem časovnem obdobju, po zaključku projekta. Vsled navedenega je v nadaljevanju prikazana ocena pričakovanih učinkov, in sicer dve leti po zaključku projekta, za katerega je Sklad v letu 2019 odobril spodbudo, pri čemer se upoštevajo podatki, ki izhajajo iz vloge vlagatelja.

3. Spremljanje učinkov preteklih spodbud, ki učinke izkazujejo v letu 2019

V Tabeli 24 so razvidni tudi učinki danih spodbud po odobrenih projektih, za katere velja, da je bilo leto 2019 drugo leto po zaključku projektov, v katerem so bili učinki po javnem razpisu doseženi in jih je bilo mogoče spremljati. Upravičenec, ki je črpal sredstva, mora s projektom najpozneje dve leti po njegovem zaključku prispevati k izpolnjevanju vsaj enega cilja navedenega v posameznem razpisu.

Tabela 24: Ocena pričakovanih učinkov po spodbudah

OCENA PRIČAKOVANIH UČINKOV PO SPODBUDAH

Javni razpis	Cilji na vlagatelja oziroma projekt (2 leti po zaključku investicije)	Kazalnik	Pričakovani učinki v letu 2020/2021, po odobrenih spodbudah v letu 2018	Doseženi učinki, po preteklih spodbudah, spremljani v letu 2018
Program B: Podjetništvo B1: Spodbude projektov v gospodarstvu B2: Spodbude projektov na področju obdelave lesa ⇒ Naziv javnega razpisa Javni razpis za ugodna posojila podjetniškim projektom - B1 2019 (U. I. RS št. 58/19, 68/19 in 77/19) Javni razpis za financiranje obratnih sredstev in opreme za obdelovalce in predelovalce lesa (U. I. RS št. 81/18)	- 5 % povečanje število zaposlenih oz. za najmanj enega zaposlenega, v kolikor 5 % predstavlja manj kot enega zaposlenega ali ohraniti št. zaposlenih ob bistvenem povečanju konkurenčnosti in izboljšanju tehnološkega procesa - 3 % povečanje kosmatega donosa od poslovanja - 3 % povečana dodana vrednost na zaposlenega	- št. ustvarjenih delovnih mest - višina ustvarjenih poslovnih prihodkov (kosmati donos od poslovanja) - dodana vrednost na zaposlenega	8 odobrenih projektov v znesku odobritve 3.062.617,80 EUR - 25,86 novih zaposlitev oz. 3,2 povprečno na vlagatelja - povečanje kosmatega donosa od poslovanja za skupno 4.622.086,67 EUR oz. 577.760,83 EUR povprečno na vlagatelja - povečanje dodane vrednosti na zaposlenega za skupno 95.519,95 EUR oziroma 11.939,99 EUR povprečno na vlagatelja	- št. spremljanih projektov: 3 projekti (3 podjetja) - skupno povečanje 81 števila zaposlenih pri vlagateljih - skupno povečanje kosmatega donosa od poslovanja za 21.657.080,00 EUR pri vlagateljih - povečanje dodane vrednosti na zaposlenega za 96.710,84 EUR pri vlagateljih
Program B: Podjetništvo B4: Spodbude projektov na (obmejnih) problemskih območjih ⇒ Naziv javnega razpisa Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in obmejnih problemskih območjih v Republiki Sloveniji (U. I. RS št. 29/18, 46/18, 62/18 in 70/18) Javni razpis za razvojna posojila na problemskih in obmejnih problemskih območjih (U. I. RS št. 36/19 in 69/19)	- povečanje konkurenčnosti ob ohranjanju delovnih mest - povečanje števila zaposlenih	- št. ustvarjenih delovnih mest - višina ustvarjenih poslovnih prihodkov (kosmati donos od poslovanja) - dodana vrednost na zaposlenega	22 odobrenih projektov v višini spodbud 7.031.488,87 EUR - 136,67 novih zaposlitev oz. 6,21 povprečno na vlagatelja - povečanje kosmatega donosa od poslovanja za skupno 29.606.517,52 EUR oz. 1.345.750,80 EUR povprečno na vlagatelja - povečanje dodane vrednosti na zaposlenega za skupno 145.547,49 EUR oziroma 6.615,80 EUR povprečno na vlagatelja	/
Program C: Občine C1: Spodbuda za lokalne in regionalne javne infrastrukture ⇒ Naziv javnega razpisa Javni razpis za dodeljevanje ugodnih posojil občinam (U. I. RS št. 35/19 in 57/19)	- izboljšanje cestne infrastrukture - izboljšanje komunalne in okoljske infrastrukture - izboljšanje socialne in športno turistične infrastrukture	- ureditev pločnikov - rekonstrukcija cestne infrastrukture - komunalna in okoljska infrastruktura - socialna in športno turistična infrastruktura	20 odobrenih projektov v višini 5.978.382,74 EUR - pločniki v obsegu 920 m - cestna infrastruktura v obsegu 3460m - Investicija v vodno omrežje v obsegu 527 m - nakup kotlovnice za ogrevanje na lesno bio maso - investicije v vodno omrežje v obsegu 1478 m - izgradnja čistilne naprave-kanalizacijski sistem v obsegu 2350 m - izgradnja kulturnega doma 1 objekt - nakup objekta/nepremičnine za namen socialno/športno turistične infrastrukture 1 objekt - poslovilni objekt 1 objekt - zamenjava umetne trave na mestnem stadionu	/

„nadaljevanje“

Javni razpis	Cilji na vlagatelja oziroma projekt (2 leti po zaključku investicije)	Kazalnik	Pričakovani učinki spodbud v letu 2019/2020	Doseženi učinki, po preteklih spodbudah, spremljani v letu 2018
Program A: Kmetijstvo in gozdarstvo A1: Spodbude na področju kmetijske pridelave A2: Spodbude na področju kmetijske predelave in trženja A3: Spodbude za začetne investicije v gozdarstvu ⇒ Naziv javnega razpisa* Javni razpis za dodeljevanje posojil kmetijskim in gozdarskim projektom (U. I. RS št. 35/19) Javni razpis za dodeljevanje posojil kmetijskim in gozdarskim projektom (U. I. RS št. 52/18, 54/18, 74/18 in 3/19)	- zmanjšanje proizvodnih stroškov - izboljšanje proizvodnje - izboljšanje higienskih razmer ali standardov za dobro počutje živali - izboljšanje zemljišč - posodobitev tehnologije - kmetijsko, okoljsko podnebni cilji - nova delovna mesta ali ohranitev delovnih mest - povečanje dodane vrednosti izdelka	- število kmetijskih gospodarstev s sprejeto spodbudo - skupna višina naložb	40 kmetijskih gospodarstev s prejeto spodbudo v višini 5.258.292,72 EUR za namene: - zmanjšanje stroškov proizvodnje: 25 - izboljšava proizvodnje: 21 - izboljšanje higienskih razmer ali standardov za dobro počutje živali: 4 - izboljšanje zemljišč: 2 - posodobitev tehnologije: 4 - uvedba novih delovnih mest: 1 - ohranitev delovnih mest: 4 - povečanje dodane vrednosti izdelka: 1	št. spremljanih projektov: 22 - zmanjšanje proizvodnih stroškov: 19 - ohranjanje in izboljšanje naravnega okolja / izboljšanje higienskih razmer ali standardov za dobro počutje živali: 4 - izboljšanje in preusmeritev proizvodnje: 1 - modernizacija kmetijstva: 3 - doseganje kmetijsko, okoljsko podnebnih ciljev: 1
Program A: Kmetijstvo in gozdarstvo A4: Spodbude za reprogramiranje finančnih obveznosti ⇒ Naziv javnega razpisa Javni razpis za reprogramiranje investicijskih posojil v prirajo mleka (U. I. RS št. 67/16, 68/16 in 2/17)	- ohranjanje prihodkov kmetijske dejavnosti vsaj v višini izkazanih prihodkov v vlogi, - omogočanje razvoja podeželja z vidika ohranjanja zaposlitvenih možnosti na podeželju, - zmanjšanja proizvodnih stroškov, - ohranjanje naravnega okolja in standardov za dobro počutje živali	- število kmetijskih gospodarstev s prejeto spodbudo, - skupna višina reprogramiranih posojil	/	11 spremljanih kmetijskih gospodarstev: - ohranjanje prihodkov kmetijske dejavnosti vsaj v višini izkazanih prihodkov v vlogi 9, - omogočanje razvoja podeželja z vidika ohranjanja zaposlitvenih možnosti na podeželju 11, - zmanjšanja proizvodnih stroškov 8, ohranjanje naravnega okolja in standardov za dobro počutje živali 10.
Program PF: Pred-financiranje PF1- Pred-financiranje razvojnih projektov neprofitnih organizacij PF2- Pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev PF3- Pred-financiranje projektov v gospodarstvu ⇒ Naziv javnega razpisa* Javni razpis za pred- financiranje razvojnih projektov in projektov kmetijskih gospodarstev- PF1/PF2 2019 (U. I. RS št. 35/19) Javni razpis za pred- financiranje razvojnih projektov in projektov kmetijskih gospodarstev- PF1/PF2 2018 (U. I. RS št. 52/18, 54/18 in 76/18)	zagotoviti učinkovitejšo črpanje evropskih sredstev	- št. odobrenih projektov, sofinanciranih iz EU	67 odobrenih projektov s prejeto spodbudo v višini 4.933.570,00 EUR	- št. spremljanih projektov: 46 V letu 2019 v celoti poplačane obveznosti za odobrena posojila, od tega za podprogram PF1 (neprofitne in profitne organizacije) 26 in za podprogram PF2 (kmetijska gospodarstva) 20
Program RGS: Regijske garancijske sheme RGS1- Izvajanje regijskih garancijskih shem ⇒ Naziv javnega razpisa Javni razpisi za garancije bančnim kreditom za mikro, mala in srednje velika podjetja v okviru regijske garancijske sheme v posamezni regiji	- ohranjanje števila zaposlenih ob povečanju konkurenčnosti - 5 % povečanje števila zaposlenih - 3 % povečanje dodane vrednosti na zaposlenega	- št. gospodarskih subjektov, vključenih v RGS oz. št. subjektov, ki so prejeli garancijo - št. ustvarjenih delovnih mest - dodana vrednost na zaposlenega	ni pričakovanih učinkov, saj ni bilo objave javnega razpisa v letu 2019	- št. spremljanih projektov: 38 projektov (38 podjetij) - skupno povečanje števila zaposlenih za 198 (40 %) oz. v povprečju za 5,2 na vlagatelja - skupno povečanje dodane vrednosti na zaposlenega za 81.017,46 EUR (6 %) oz. v povprečju za 2.132,04 EUR na vlagatelja

PRIMERI DOBRIH PRAKS

- **Program podjetništvo:**

- **Strojplast d.o.o.**

leži v problemskem območju Pokolpja. Z načrtovano investicijo v izgradnjo poslovnih prostorov so pridobili osnovne pogoje za povečanje obsega proizvodnje, dodane vrednosti na zaposlenega, prihodkov in dobička. Podjetje se razvija v smeri avtomatizacije proizvodnih procesov in v proizvodne linije.

- **Program kmetijstvo in gozd.:**

- **Perko Anton**

Kmetija se nahaja v občini Šentilj. Kmetija je v letih 2018 in 2019 investirala v dva projekta v novogradnjo hleva ter nakup kmetijske mehanizacije in novogradnjo gospodarskih objektov. Projekta sta bila sofinancirana z evropskimi sredstvi in nacionalnimi sredstvi, s posojili Sklada in s bančnim posojilom.

- **Program pred-financiranje**

- **Drofelnik Tilen**

Kmetija se nahaja v Šmartnem ob Paki. Mladi prevzemnik kmetije je s projektom izgradnje novega hleva za pisanje piščancev z ogrevanjem na biomaso in z vso zunanjo ureditvijo posodobiti rejo piščancev, dvigniti dohodek iz naslova te dejavnosti, povečati proizvodnjo in omogočiti višje higienske standarde, dobro počutje živali in lažje delo v hlevu.

4.2.8 Primeri dobrih praks



4.3 REZULTATI NA PODROČJU EVROPSKIH RAZVOJNIH PROCESOV

4.3.1 Predstavitev Organa za potrjevanje

4.3.1.1 Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2007-2013

Vlada RS je s sklepom št. 30300-4/2007/74 z dne 19. 4. 2007 določila organizacijsko sestavo izvajanja programov evropskega teritorialnega sodelovanja za sledeče operative programe (v nadaljevanju OP):

- čezmejno sodelovanje Slovenija-Avstrija 2007-2013,
- čezmejno sodelovanje Slovenija-Madžarska 2007-2013 in
- čezmejno sodelovanje Slovenija-Hrvaška 2007-2013,

v okviru katere je bil Sklad imenovan za odgovorno institucijo opravljanja nalog Organa za potrjevanje, pri čemer so mu bili za namen uspešnega izvajanja nalog zagotovljeni ustrezni človeški in finančni viri. Prav tako Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja in instrumenta za predpristopno pomoč Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013 (Ur. l. št. 45/10 z dne 4. 6. 2010) v 4. členu določa, da Sklad opravlja naloge Organa za potrjevanje v zgoraj navedenih programih.

Naloge Organa za potrjevanje določajo naslednje pravne podlage:

- 61. člen Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 z dne 11. julija 2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1260/1999, nazadnje spremenjene z Uredbo (EU) št. 539/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. junija 2010 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006,
- 104. člen Uredbe Komisije (ES) št. 718/2007 z dne 12. junija 2007 o izvajanju Uredbe Sveta (ES) št. 1085/2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA), spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 80/2010 z dne 28. januarja 2010.

4.3.1.2 Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2014-2020

Republika Slovenija in partnerske države na programih evropskega teritorialnega sodelovanja so Sklad izbrale za izvajalca aktivnosti Organa za potrjevanje za finančno perspektivo 2014-2020 na treh programih sodelovanja. Vlada RS je s sklepom št. 30300-2/2014/5 z dne 17. 12. 2014 določila organizacijsko sestavo izvajanja programov evropskega teritorialnega sodelovanja v finančni perspektivi 2014-2020, v okviru katere je bil Sklad imenovan za odgovorno institucijo opravljanja nalog Organa za potrjevanje za sledeče programe:

- Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Avstrija 2014-2020,
- Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Madžarska 2014-2020,
- Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška 2014-2020.

Naloge Organa za potrjevanje v finančni perspektivi 2014-2020 določa naslednja pravna podlaga:

- 126. člen Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006

Navedena pravna podlaga Organu za potrjevanje nalaga naslednje odgovornosti in pristojnosti:

- pripravo in predložitev zahtevkov za plačilo Komisiji ter potrditev, da ti izhajajo iz zanesljivih računovodskih sistemov, temeljijo na preverljivih spremnih dokumentih in jih je preveril organ upravljanja,
- pripravo računovodskih izkazov iz točke (a) člena 59(5) finančne uredbe,

- potrditev popolnosti, točnosti in verodostojnosti računovodskih izkazov ter da so izdatki iz izkazov v skladu z veljavnim pravom in da so nastali v zvezi z operacijami, izbranimi za financiranje v skladu z merili, ki se uporabljajo za operativni program ter so v skladu s predpisi Unije in veljavnim pravom,
- zagotovitev sistema za računalniško zapisovanje in shranjevanje računovodskih izkazov za posamezne operacije, ki podpira vse podatke, potrebne za pripravo zahtevkov za plačilo in računovodskih izkazov, vključno z evidenco izterljivih in izterjanih zneskov ter zneskov, ki so bili umaknjeni po preklicu celotnega prispevka za operacijo ali operativni program ali njegovega dela,
- zagotovitev, da je od organa upravljanja za pripravo in predložitev zahtevkov za plačilo prejel ustrezne informacije o postopkih in preverjanjih v zvezi z izdatki,
- upoštevanje rezultatov vseh revizij, ki jih je opravil revizijski organ ali so bile opravljene v njegovi pristojnosti, pri pripravi in predložitvi zahtevkov za plačilo,
- računalniško vodenje računovodske evidence izdatkov, predloženih Komisiji, in ustreznega javnega prispevka, plačanega upravičencem,
- vodenje evidence izterljivih zneskov ter zneskov, ki so bili umaknjeni po preklicu celotnega ali dela prispevka za določeno operacijo. Izterjani zneski se vrnejo v proračun Unije pred zaključkom operativnega programa tako, da se odštejejo od poznejšega izkaza o izdatkih.

4.3.1.3 Sodelovanje v programih Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora

Naloge Organa za potrjevanje za NOR in EGP določajo naslednje pravne podlage:

- člen 5.4 Uredbe o izvajanju Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora 2014–2021, ki jo je sprejel Odbor za finančni mehanizem EGP na podlagi člena 10.5 Protokola 38c Sporazuma o EGP dne 8.9.2016 in potrdil Stalni odbor držav Efte dne 23.9.2016,
- člen 5.4 Uredbe o izvajanju Norveškega finančnega mehanizma 2014–2021, ki jo je sprejelo Ministrstvo za zunanje zadeve Kraljevine Norveške 23.9.2016 na podlagi člena 10.5 Sporazuma med Kraljevino Norveško in Evropsko unijo o Norveškem finančnem mehanizmu za obdobje 2014–2021.

Navedena pravna podlaga Organu za potrjevanje nalaga naslednje odgovornosti in pristojnosti:

- predložitev potrjenih vmesnih finančnih poročil in končnega poročila o programu iz 3. člena 9. poglavja in 12. člena 6. poglavja Ministrstvu za zunanje zadeve Kraljevine Norveške (NMZZ) oz. Odboru za finančni mehanizem EGP (OFM),
- predložitev napovedi predvidenih zahtevkov za plačilo iz 5. člena 9. poglavja NMZZ oz. OFM,
- prijavo vseh pridobljenih obresti iz 7. člena 9. poglavja NMZZ oz. OFM,
- upoštevanje rezultatov vseh revizij, ki jih je opravil Revizijski organ ali so bile opravljene v njegovem imenu, in sicer za namen potrjevanja,
- vodenje računovodskih evidenc v računalniški obliki za izdatke, prijavljene NMZZ oz. OFM,
- zagotovitev nakazila plačil Nosilcem programov v skladu z drugim odstavkom 1. člena 9. poglavja,
- zagotovitev, da se izterjani in preklicani zneski po preklicu celotnega finančnega prispevka ali njegovega dela za program ali projekt vrnejo NMZZ oz. OFM pred zaključkom programa.

Če v nacionalnem pravu države upravičenke ni določeno drugače, Organ za potrjevanje zagotovi odprtje in vodenje ločenega obrestovanega računa, namenjenega Norveškemu finančnemu mehanizmu 2014–2021 in Finančnemu mehanizmu EGP 2014–2021.

FP 2007-2013



⇒ Zaključitev programov:

- OP SI-AT: 12. 2. 2018
- OP SI-HU: 16. 7. 2019
- OP SI-HR: 31. 10. 2019

FP 2014-2020



⇒ Aktivnosti v letu 2019

- Izdelal posodobljena navodila Organa za potrjevanje
- EK nakazala letno predplačilo
- Nakazilo sredstev vodilnim partnerjem (19.696.094,07 EUR)
- Posredovanje zahtevkov za plačilo na EK (19.473.494,45 EUR)
- Posredovanje EK prvih pozitivnih računovodskih izkazov

FP 2014-2021



⇒ Aktivnosti v letu 2019

- Sodelovanje pri pripravi OSUN
- Sodelovanje pri pripravi Navodil za izvajanje TP 2014-2021
- 29. 3. 2019 odločitev SVRK in MF, da se naloge z 1. 4. 2019 prenesejo na MF

4.3.2 Aktivnosti Organa za potrjevanje v letu 2019

1. Zaključne aktivnosti na programih Evropskega teritorialnega sodelovanja za obdobje 2007-2013

Sklad je izvedel vse potrebne aktivnosti za zaključitev vseh treh operativnih programov in zaključnih poročil EK. Le ta je na podlagi zaključnih poročil (Organa za potrjevanje, Organa upravljanja in Revizijskega organa) obvestila državo članico o datumu zaključka operativnega programa, in sicer datum zaključitve operativnega programa čezmejno sodelovanje Slovenija-Avstrija 2007-2013 je 12. 2. 2018, datum zaključitve operativnega programa čezmejno sodelovanje Slovenija-Madžarska 2007-2013 je 16. 7. 2019, pri čemer je za slednji program zaradi postopkov na sodišču, še potrebno izvajati finančno spremljavo in tudi TRR ostaja odprt, in datum zaključitve operativnega programa čezmejno sodelovanje Slovenija-Hrvaška 2007-2013 je 31. 10. 2019.

2. Aktivnosti na programih Evropskega teritorialnega sodelovanja za obdobje 2014-2020

Sklad je aktivno sodeloval pri izvajanju programov Evropskega teritorialnega sodelovanja, pripravil je posodobljena navodila Organa za potrjevanje (verzija 4.0), prilagojena spremenjenim in dopolnjenim postopkom spremljave izvajanja programov sodelovanja, sodeloval je pri pripravi letne samoocene tveganj na področju goljufije in pripravi ostalih programskih dokumentov.

Organ za potrjevanje je v februarju 2019 od Evropske komisije prejel letno predplačilo za posamezne programe sodelovanja.

Organ za potrjevanje je v letu 2019 opravljal preglede in izplačevanja poročil projektov na vseh treh programih sodelovanja, v sklopu obravnave nepravilnosti opravljal preglede in izterjave finančnih korekcij, na EK redno pošiljal zahteve za plačilo ter v mesecu februarju pripravil računovodske izkaze za četrto obračunsko leto (1. 7. 2017 - 30. 6. 2018).

Tabela 25: Višina nakazanih sredstev
vodilnim partnerjem v letu 2019 v EUR za PS 2014-2020

VIŠINA NAKAZANIH SREDSTEV VODILNIM PARTNERJEM V LETU 2019 V EUR	
Program sodelovanja	Višina nakazanih sredstev v EUR
INTERREG V-A Slovenija-Avstrija	8.380.873,14
INTERREG V-A Slovenija-Madžarska	3.703.531,59
INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška	7.611.689,34
Skupaj	19.696.094,07

Tabela 26: Višina poslanih zahtevkov za plačilo EK v letu 2019 v EUR za PS 2014-2020

VIŠINA POSLANIH ZAHTEVKOV ZA PLAČILO EK V LETU 2019 V EUR		
Program sodelovanja	Višina nakazanih sredstev v EUR*	Skupaj zahtevki v EUR**
INTERREG V-A Slovenija-Avstrija	7.099.465,87	8.243.076,36
INTERREG V-A Slovenija-Madžarska	3.873.036,76	3.617.467,64
INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška	8.111.095,42	7.612.950,45
Skupaj	19.083.598,05	19.473.494,45

* Brez letnega predplačila.

** Skladno s členom 130 Uredbe (EU) št. 1303/2013 EK kot vmesno plačilo povrne 90 % zneska, ki izhaja iz uporabe stopnje sofinanciranja za vsako prednostno nalogo iz odločitve, s katero se sprejme program sodelovanja, za upravičene izdatke za prednostno nalogo, vključeno v zahtevek za plačilo.

Organ za potrjevanje do 15. februarja tekočega leta pripravi računovodske izkaze za predhodno obračunsko leto. V letu 2019 so bili na EK poslani prvi pozitivni računovodski izkazi. Pošiljanje računovodskih izkazov je vsakoletna naloga do vključno leta 2025.

3. Aktivnosti na programih NOR in EGP za obdobje 2014-2021

Organ za potrjevanje je bil že v letu 2018 vključen v izvajanje programa NOR in EGP. V letu 2019 je sodeloval pri pripravi Opisa sistema upravljanja in nadzora (priprava poglavij, ki se nanašajo na Organ za potrjevanje, usklajevanje celotnega dokumenta). Sodelavci Organa za potrjevanje so se udeležili usklajevalnega sestanka s predstavniki nacionalne kontaktne točke in nosilca programa na temo Opisa sistema upravljanja in nadzora na nacionalni ravni, sodelovali so pri pripravi Navodil za izvajanja TP 2014-2021. Februarja 2019 je Organ za potrjevanje izvedel redno poročanje Napovedi predvidenih zahtevkov za plačilo.

V okviru sestanka med predstavniki SVRK in Sklada 29. 3. 2019 je bila predstavljena odločitev SVRK in MF, da se naloge Organa za potrjevanje za Finančni mehanizem Evropskega gospodarskega prostora 2014-2021 in za Norveški finančni mehanizem 2014-2021 prenesejo s Sklada na Ministrstvo za finance. Skladu je tako s 1.4.2019 prenehala vloga organa za potrjevanje za navedena programa.

4.4 REZULTATI NA PODROČJU SPLOŠNEGA POSLOVANJA

4.4.1 Aktivnosti glede certifikata ISO

V letu 2015 je bil izdan prenovljeni standard ISO 9001:2015. Standard je zgrajen na načelih vodenja kakovosti, ki jih danes uporabljajo v svetu uspešne organizacije, pri čemer je v novejši verziji standarda večji poudarek na vodenju organizacije ter procesih, ki se vršijo v organizaciji. Standard je povzetek dobre poslovne prakse in kot tak v pomoč organizacijam, ki želijo slediti samo najboljšemu. Standard se osredotoča predvsem na učinkovitost sistema vodenja kakovosti pri izpolnjevanju zahtev odjemalcev. Namenjen je vsem vrstam organizacij, ki želijo obvladovati in izboljšati svoje poslovanje ter povečati zadovoljstvo svojih odjemalcev. Standard določa zahteve za sistem vodenja kakovosti, delovanje vodstva, ravnanje z viri, izvajanje osnovne dejavnosti in nadzor. Izpolnjevanje vseh zahtev standarda omogoči organizaciji, da po uspešno zaključenem certifikacijskem postopku, pridobi certifikat sistema vodenja kakovosti.

Sklad je v preteklosti pristopil k vzpostavitvi sistema vodenja kakovosti v skladu z zahtevami standarda ISO 9001:2008 in po uspešno zaključenem certifikacijskem postopku v letu 2012 prejel znak kakovosti ISO 9001:2008. V letu 2018 je Sklad uspešno izvedel prehod na nov standard kakovosti ter tako pridobil znak kakovosti ISO 9001:2015. S prevzemom standarda se Sklad osredotoča predvsem na učinkovitost sistema vodenja kakovosti pri izpolnjevanju zahtev odjemalcev (prejemnikov regionalnih spodbud) ter izvajanju nalog Organa za potrjevanje. Sklad tako s procesnim pristopom neposredno povezuje svoje poslovne cilje s poslovno uspešnostjo.

Slika 3: Certifikacijski znak SIQ



Leto 2019 je nadaljeval s prenovo in dopolnjevanjem dokumentov, ki so povezani z novim standardom kakovosti, na katerega je Sklad prešel v letu 2018. V Poslovnik kakovosti se dodajajo izboljšave, Katalog procesov se postopoma dopolnjuje s preostalimi procesi.

V letu 2019 sta bili izvedeni notranja in zunanja presoja. Obe presoji sta ugotovili, da sistem vodenja kakovosti Sklada ustreza zahtevam ISO 9001:2015. Na takšen način Sklad dokazuje zavezanost kakovosti ter jo ohranja na visokem nivoju.

4.4.2 Izvedba kontrol in spremljanje projektov

Sklad ima sprejet Pravilnik o pregledu in spremljanju projektov, ki jih financira Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, z dne 4. 9. 2012 (v nadaljevanju Pravilnik), ki določa sistem pregleda investicijskih projektov na kraju samem in pregled investitorjev v primeru nerednega plačevanja ter z vidika spremljanja učinkov projektov. Pregled investicijskih projektov na kraju samem se lahko opravi pred oziroma ob odobritvi vloge, v fazi izvajanja projekta, ob zaključku projekta, prav tako pa se pregled opravi v primeru nerednega plačevanja in kršenja drugih pogodbenih določil. Sklad izdelava letni plan pregledov, s katerim se določi število vseh pregledov, ki se bodo izvedli v posameznem letu, ločeno po posameznih vzrokih za pregled. V kolikor Sklad izvaja ukrepe kot zunanji izvajalec naročnika, je v skladu s pogodbenimi obveznostmi dolžan tudi za te investicijske projekte izvesti preglede.

Kot prikazuje Tabela 27 je Sklad v letu 2019 planiral 52 rednih pregledov po treh različnih javnih razpisih in devet izrednih pregledov z namenom pregleda projektov ob zaključku projekta, pregled zaradi nerednega plačevanja, pregled realizacije zastavljenih ciljev in ostalih pogodbenih določil. Končna realizacija izvedenih pregledov je bila izvedba 52 rednih pregledov in devet izrednih pregledov.

Tabela 27: Letni plan in realizacija pregledov za leto 2019

PLAN IN REALIZACIJA PREGLEDOV ZA LETO 2019			
	Vzrok pregleda	Število planiranih pregledov	Realizacija števila pregledov
Redni pregled			
Program: PODJETNIŠTVO; Podprogram: B4 - Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v Republiki Sloveniji- BP (Ur. l. RS, št. 5/2017, s sprem.) - Javni razpis za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in obmejnih problemskih območjih v Republiki Sloveniji – BP2 (Ur. l. RS, št. 29/2018, s sprem.)	Ugotavljanje ustreznosti izvedbe (pogodbena obveznost)	43	43
Program: KMETIJSTVO IN GOZDARSTVO; podprogram: A4 Javni razpis za reprogramiranje investicijskih posojil v prirajo mleka (Ur. l. RS, št. 67/2016, s sprem.)	Ugotavljanje ustreznosti izvedbe (pogodbena obveznost)	9	9
Izredni pregled			
(določeni tekom leta, s strani direktorja ali strokovnih služb)			
Pred ali ob odobritvi vloge	Dileme glede zavarovanja Dileme glede dokumentacije za odobritev	0	0
Med izvajanjem projekta ali po zaključku projekta	Investicijska vrednost nad 150.000,00 EUR Sprememba rokov: sklepanja pogodb / črpanja sredstev / zaključka naložb	6	5
Med vračanjem posojila	Neredno plačevanje ali kršenje drugih pogodbenih določil	3	3
Skupaj		61	60

⇒ Pojasnilo realizacije

Kot je razvidno iz Tabele 27, je Sklad v letu 2019 planiral 43 rednih pregledov po treh različnih javnih razpisih, od tega sta dva javna razpisa za isti podprogram (B4), zato je realizacija po teh dveh javnih razpisih predstavljena skupaj:

- (1) Po javnem razpisu za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v republiki Sloveniji – BP in javnem razpisu za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih z visoko brezposelnostjo in obmejnih problemskih

območjih v Republiki Sloveniji – BP2, ki ju je Sklad v letih 2017-2019 izvedel kot pogodben izvajalec za MGRT, v okviru katerega so bila razpisana sredstva iz državnega proračuna (MGRT), je bila planirana izvedba pregledov 43ih projektov. Sklad je izvedel preglede pri vseh planiranih projektih, pri katerih je bilo ugotovljeno, da dva projekta še nista bila zaključena v celoti oziroma sta se zaključevala in da en projekt ne prinaša dohodka, saj ima vlagatelj težave pri dokončanju celotnega projekta. Pri enem projektu je bilo ugotovljeno, da je projekt zaključen v manjšem deležu, zato ne prinaša dohodka in sredstva še niso v celoti porabljena namensko. Vsled navedenega je upravičenec Sklad zaprosil za podaljšanje roka izvedbe projekta, Sklad pa bo v letu 2020 ponovno izvedel pregled projekta. Pri dveh projektih je bil ugotovljen sum kršitve pogodbenih določil (npr. odtujitev predmetov zavarovanja posojila), ki jih morajo strokovne službe Sklada naknadno preveriti in v primeru ugotovljenih dejanskih kršitev odstopiti od posojilnih pogodb. Ostalih 37 pregledanih projektov je bilo izvedeno v skladu s pogodbenimi določili.

- (2) Po javnem razpisu za reprogramiranje finančnih obveznosti v prirejo mleka, ki ga je Sklad izvedel v letih 2016 in 2017, v katerem je določeno, da se opravi zaključni pregled po izvedenih aktivnosti na kmetiji in pripravi zaključno poročilo, je Sklad planiral izvedbo pregledov devetih projektov. Sklad je izvedel preglede pri vseh planiranih projektih, pri katerih v preteklosti še ni bil opravljen pregled. Ugotovljeno je bilo, da je reprogram zaključen in da kmetijska gospodarstva ustvarjajo presežek prihodkov nad spremenljivimi stroški (pokritje), in sicer zaradi nižje obrestne mere in/ali manjšega obroka in drugih razlogov. Od štirih možnih ciljev je osem projektov doseglo tri ali štiri cilje, en projekt pa je dosegel en cilj in enega delno.

V letu 2019 je Sklad planiral tudi izvedbo devetih izrednih pregledov z namenom pregleda projektov ob zaključku projekta, pregled zaradi nerednega plačevanja, pregled realizacije zastavljenih ciljev in ostalih pogodbenih določil. Pri pregledih je bilo ugotovljeno, da se večina projektov izvaja v skladu s pogodbenimi določili, da so projekti zaključeni in da so cilji doseženi. Pri podjetjih, ki so profitne narave, se je ugotovilo, da sofinancirani projekt ustvarja prihodke iz naslova proizvodnje novih proizvodov ali izvajanja novih storitev oz. iz naslova povečanja zmogljivosti. Pri enem projektu se je izkazalo, da projekt ne prinaša prihodka, vendar znižuje stroške, saj gre za nakup kmetijskih zemljišč. Pri enem projektu pa zaradi ne predložitve dokazil o nakupu osnovnega sredstva na pregledu projekta, ni bilo mogoče ugotoviti ali so sredstva porabljena namensko in hkrati v celoti izdelati poročila. Z namenom ponovne ugotovitve stanja, je Sklad pozval upravičenca k dostavi zahtevanih dokumentov. Pri enem vlagatelju s tremi odobrenimi projekti po ukrepu pred-financiranja pa je bilo po izvedenem pregledu ugotovljeno, da je upravičenec projekt že v celoti izvedel in da je v večini prejel poplačila po vloženih zahtevkih oz. da je imel rok za vložitev zadnjega zahtevka 31. 12. 2019, vendar še ni prejel poplačila po zadnjem zahtevku, kar je v skladu s pogodbenimi določili. Sklad bo upravičenca spremljal z namenom ugotovitve ali je upravičenec po posameznem projektu že je prejel poplačilo po zadnjem zahtevku in ga hkrati opomnil na spoštovanje pogodbenih določil.

Končna realizacija izvedenih pregledov je izvedba 52 rednih pregledov od skupno 52 ter izvedba osmih izrednih pregledov od skupno devetih, saj je bil izreden pregled pri enem vlagatelju zaradi njegovih neodložljivih obveznosti konec leta 2019 prestavljen na začetek leta 2020.

4.4.3 Zunanje komuniciranje

Sklad je v letu 2019 objavil devet javnih razpisov, od tega osem iz sredstev svojega namenskega premoženja, en razpis pa iz sredstev državnega proračuna (B4). Iz leta 2018 se je v leto 2019 prenesla še realizacija po šestih javnih razpisih. Zunanje komuniciranje se je v letu 2019 vodilo v dveh sklopih:

1. promocija razpisov iz Skladovega namenskega premoženja, sredstva za promocijo iz virov Sklada,
2. promocija po javnem razpisu za ugodna razvojna posojila začetnim podjetniškim projektom na problemskih območjih v Republiki Sloveniji iz sredstev državnega proračuna, sredstva za promocijo zagotovljena po pogodbi z MGRT za izvedbo navedenega javnega razpisa.

Sklad je planirane spodbude za leto 2019 in objavljene javne razpise predstavljal na različnih predstavitev in dogodkih, na INFO točkah, z oglaševanjem v različnih medijih, na svojih spletnih straneh in spletnih straneh drugih institucij, z obveščanjem preko e-novic in drugimi promocijskimi oblikami.

1. Pomembnejši dogodki

- Sklad je kot razstavljalet sodeloval na Spomladanskem in Jesenskem kmetijsko obrtnem sejmu v Komendi, ki sta se dogajala od 12. do 14. aprila ter od 4. do 6. oktobra 2019. V okviru dogodka je Sklad objavil tudi promocijski članek v reviji, ki izide ob sejmskem dogodku. Z udeležbo je Sklad izvajal aktivnosti za boljšo prepoznavnost Sklada in obiskovalcem predstavil aktualne javne razpise.
- Sklad je bil eden izmed organizatorjev slovenskih regionalnih dni, ki so bili 24. in 25. oktobra 2019 v Bovcu, pod naslovom »Demografske spremembe in regionalni razvoj«, katerih so se udeležili ključni deležniki snovanja in izvajanja regionalne politike.
- Sklad je kot eden izmed sponzorjev sodeloval na 30. državni razstavi Dobrote slovenskih kmetij na Ptuju.
- Sklad je aktivno sodeloval na drugem diskusijskem krožku projekta Newbie z naslovom »Inovativni načini dostopanja in rabe kmetijskih zemljišč«. Projekt Newbie je namenjen novim pristopnikom v kmetijstvo, kar vključuje novince in naslednike na kmetijskih gospodarstvih, ki se soočajo s številnimi in različnimi ovirami, med katerimi je tudi dostop do kmetijske zemlje. Na drugem diskusijskem krožku je Sklad napovedal izid javnega razpisa za nakup kmetijskih zemljišč z manj zahtevnim zavarovanjem in hitrim postopkom obravnave, ki novim pristopnikom omogoča lažji in hitrejši dostop do kmetijske zemlje.
- Sklad je sodeloval na 4. konferenci »Nove tehnologije v kmetijstvu«, kjer se je odvijala okrogla miza na temo financiranja razvoja in vpeljave novih tehnologij v kmetijstvu. Temu dogodku je sledila pisna in video reportaža.
- Na dogodku »Kako zgraditi blagovno znamko v kmetijstvu« je Sklad sodeloval s predstavitvijo aktualnih razpisov in pisnim promocijskim gradivom.
- Sklad se je udeležil tudi dvodnevne Slovenskega podeželskega parlamenta, kjer se je seznanil z mnenji različnih deležnikov v kmetijski politiki.
- K strokovnem srečanju članov Sekcije lesnih strok, ki je potekalo septembra na Vranskem, je Sklad doprinesel s predstavitvijo poslanstva Sklada in skladovih javnih razpisov.
- Sklad se je udeležil strokovnega posveta o lesu »(Pro)Vizija lesa« v Rokodelskem centru v Ribnici, ki je bil organiziran v sklopu razstave Čar lesa, in sicer s predstavitvijo Sklada in njegovega doprinosa k uresničevanju vizij deležnikov v gozdno-lesni verigi.
- Sklad se je udeleževal tudi dogodkov in aktivnosti v organizaciji ministrstev, sodeloval v Odboru za spremljanje Programa razvoja podeželja RS, na posvetih Javne službe kmetijskega svetovanja, in drugo.

2. Projekt »Agrobiznis«

V letu 2019 je Sklad podpisal pogodbo o sodelovanju pri projektu »Agrobiznis«, v sklopu katerega je izvedel številne vsebinske in promocijske aktivnosti, ki vključujejo tako objave v medijih kot tudi aktivne udeležbe na dogodkih. Agrobiznis je projekt, ki ciljno in aktivno spodbuja razvoj podjetništva in uvajanje novih tehnologij v kmetijstvu ter širši in poslovni javnosti predstavlja primere dobrih praks.

3. Mediji

Sklad je svoje usmeritve in planirane spodbude oglaševal v tiskanih medijih, po njihovi plačljivi komercialni ponudbi, in preko oglasov v časniku Finance in Manager, kjer je Sklad oglaševal javni razpis po programu kmetijstva in gozdarstva in javni razpis po programu za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi.

Sklad je oglaševal tudi preko svoje spletne strani in preko spletnih strani drugih institucij, kot so regionalne razvojne agencije, ministrstva, podjetniški centri in občine. Sklad je javni razpis po programu za občine oglaševal tudi preko stanovskih organizacij občin, kot sta Združenje občin Slovenije in Skupnost občin Slovenije ter neposredno preko e-naslov občin, javni razpis po programu za pred-financiranje pa preko Združenja LAS Slovenije.

Komercialno oglaševanje preko govorjenih medijev (radio, TV) je Sklad v letu 2018 vršil z Radijem Ognjišče, kjer je v drugi polovici leta potekal pogovor v okviru nedeljske kmetijske oddaje, poleg tega

pa so se po radiu vrteli trije oglasi, in sicer za javni razpis po podprogramu (PF1) spodbud za pred-financiranje razvojnih projektov, po podprogramu (B4) spodbud projektov na (obmejnih) problemskih območjih in za javni razpis po programu kmetijstva in gozdarstva. Sklad se je udeležil tudi raznih predstavitev v medijih, kamor je bil povabljen, npr. v oddajo Ljudje in zemlja na 1. programu RTV Slovenija, intervju na Radiu Ognjišče in druge.

4. Članstvo

Sklad je že v letu 2015 postal član Evropskega združenja garancijskih shem (AECM). V letu 2019 je Sklad sodeloval pri procesu pregleda ustreznosti obstoječih pravil državnih pomoči s strani EK, tj. ali so pravila dosegla svoj namen ali so bila učinkovita, relevantna in skladna z drugimi pravili in ukrepi EU. Na osnovi rezultatov pregleda in evalvacije EK sprejme odločitev bodisi o podaljšanju obstoječih pravil za naslednje obdobje po 2022 bodisi njihovi prilagoditvi, morebiti celo (ponovni) celoviti posodobitvi sistema. Sklad je v tem procesu sodeloval tako samostojno kot v okviru Evropskega združenja garancijskih shem (AECM), ki je oblikovalo skupna stališča vseh članic.

5. Predstavitveni letaki

Sklad je izdelal povzetke vseh javnih razpisov na A4 formatu v barvnih različicah, ki so služili kot predstavitveno gradivo na vseh INFO točkah in drugih dogodkih, kjer je Sklad sodeloval.

6. Neposredno komuniciranje

Pretežni del zunanjega komuniciranja je potekal neposredno na sestankih, razgovorih s predstavniki podjetij, občin, kmetijskih gospodarstev in drugimi, ki so potekali tako na sedežu Sklada kot na terenu. Z neposrednim komuniciranjem je sklad pridobival nove vlagatelje na javne razpise in informacije o povpraševanju po Skladovih spodbudah. V fazi obdelave vlog je Sklad pridobival dodatne in bolj obširne informacije o projektih. Veliko je bilo sestankov s predstavniki neprofitnih organizacij, katerih pogodbe za pred-financiranje projektov z odobrenimi evropskimi sredstvi so se zaključevale, in sicer z namenom zagotovitve vračila posojila in ponovnih prijav. Največ neposrednega komuniciranja na Skladu pa predstavlja telefonsko svetovanje projektih vodij v času uradnih ur.

4.5 REZULTATI NA PODROČJU INVESTICIJ

4.5.1 Informacijski sistem

Trenutno Sklad za »obdelavo podatkov« uporablja interno bazo podatkov, v katero se ročno vnaša podatke iz prijavnih obrazcev, ki jih vlagatelji posredujejo kot prijavo na posamezni javni razpis. Na osnovi analize dosedanjega dela, potreb in novih zahtev, se je pripravil plan za nadgradnjo informacijskega sistema z namenom učinkovitejšega in preglednejšega dodeljevanja in spremljanja spodbud.

V letu 2017 je Sklad pričel z aktivnostmi za izdelavo Aplikacije za celovito obdelavo in spremljanje vlog (v nadaljevanju Aplikacija). Na podlagi javnega naročila po postopku male vrednosti je bil v juniju 2017 izbran ponudnik za izgradnjo navedene Aplikacije, ki bo omogočala (1) elektronsko oddajo vlog na javne razpise, (2) obravnavo vloge skozi celoten proces obdelave, (3) avtomatiziranje spremljanja rokov in učinkov, (4) spremljanje realizacije spodbud, skladno s sprejetim poslovno in finančnim načrtom in letnim poročilom, (5) zagotavljal statistično obdelavo podatkov ter (6) vzpostavitev povezave tako z informacijskimi sistemi znotraj Sklada kot z zunanjimi informacijskimi sistemi, katere se bo integriralo z Aplikacijo, kar bo omogočalo prelivanje podatkov in bo rezultiralo v hitrejši in kakovostnejši obdelavi vloge.

Izdelava Aplikacije je bila zasnovana fazno, do konca leta 2017 je bila predvidena izdelava entitete za elektronsko oddajo vloge, obravnavo vloge in spremljanje realizacije spodbud, v začetku leta 2018 (predvidoma do konca februarja) izdelava entitete za statistično obdelavo podatkov, v letu 2019 pa izdelava entitete za spremljanje posojilojemalcev, ki imajo težave pri odplačevanju posojila oziroma so tozadevno zoper njih vloženi ustrezni postopki.

Glede dejstvo, da se tekom izdelave posameznih entitet Aplikacije optimizira tudi delovne procese, je prišlo do zamika celotne realizacije izdelave Aplikacije. V letu 2019 je bilo testno okolje za elektronsko oddajo vlog na javni razpis, natančnejše krogotok procesa PFN-javni razpis-vloga, ki je bilo na podlagi opravljenih večkratnih testiranj verzionalizirano tako v letu 2018 kot tudi v prvi polovici leta 2019, preneseno iz testnega v produkcijsko okolje, za katerega se je za navedeni krogotok procesa izvedlo večkratno testiranje, na osnovi katerih so se izvedle tudi posodobitve. Hkrati se je v letu 2019 vzpostavilo tudi entiteto za obravnavo vloge skozi celoten proces obdelave.

3 RAČUNOVODSKO POROČILO

Računovodsko poročilo Sklada je sestavljeno v skladu z Zakonom o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 23/99 30/02, 114/06), predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in s Pravilnikom o računovodstvu Sklada. Sklad je drugi uporabnik enotnega kontnega načrta. Prihodke in odhodke skladno z zakonom spremlja po načelu denarnega toka.

3.1 RAČUNOVODSKI IZKAZI

3.1.1 Bilanca stanja

Tabela 28: Bilanca stanja na dan 31. 12. 2019 v EUR

členitev skupine kontov	Naziv skupine kontov	Oznaka za AOP	Stanje na dan 31. 12. 2019	Stanje na dan 31. 12. 2018	Finančni načrt 2019	Indeks 4/5	Indeks 4/6
1	2	3	4	5	6	7	8
	SREDSTVA						
	A) DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU (002-003+004-005+006-007+008+009+010+011)	001	105.532.038,84	98.118.115,74	119.493.259,00	108	88
00	NEOPREDMETENA SREDSTVA IN DOLGOROČNE AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	002	315.822,60	278.489,48	362.907,00	113	87
01	POPRAVEK VREDNOSTI NEOPREDMETENIH SREDSTEV	003	230.479,00	216.586,71	233.316,00	106	99
02	NEPREMIČNINE	004	508.719,65	508.719,65	508.720,00	100	100
03	POPRAVEK VREDNOSTI NEPREMIČNIN	005	257.955,60	242.694,01	257.956,00	106	100
04	OPREMA IN DRUGA OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	006	322.316,66	334.818,73	375.559,00	96	86
05	POPRAVEK VREDNOSTI OPREME IN DRUGIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV	007	248.601,38	276.351,82	299.433,00	90	83
06	DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE	008	957.498,19	1.001.842,86	333.234,00	96	287
07	DOLGOROČNO DANA POSOJILA IN DEPOZITI	009	104.164.717,72	96.729.877,56	118.703.544,00	108	88
08	DOLGOROČNE TERJATVE IZ POSLOVANJA	010	0,00	0,00	0	0	0
09	TERJATVE ZA SREDSTVA, DANA V UPRAVLJANJE	011	0,00	0,00	0	0	0
	B) KRATKOROČNA SREDSTVA, RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE (013+014+015+016+017+018+019+020+021+022)	012	71.154.271,21	78.210.632,80	55.912.508,00	91	127
10	DENARNA SREDSTVA V BLAGAJNI IN TAKOJ UNOVČLJIVE VREDNOSTNICE	013	0,00	0,00	0	0	0
11	DOBROIMETJE PRI BANKAH IN DRUGIH FINANČNIH USTANOVAH	014	5.099.238,19	2.514.802,78	2.800.000,00	203	182
12	KRATKOROČNE TERJATVE DO KUPCEV	015	33.323,87	32.254,05	36.000,00	103	93
13	DANI PREDUJMI IN VARŠČINE	016	974,40	0,00	0	0	0
14	KRATKOROČNE TERJATVE DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA	017	25.950.794,66	36.731.059,56	23.500.000,00	71	110
15	KRATKOROČNE FINANČNE NALOŽBE	018	35.095.616,74	33.601.773,80	24.651.508,00	104	142
16	KRATKOROČNE TERJATVE IZ FINANCIRANJA	019	1.434.059,77	1.449.754,96	1.450.000,00	99	99
17	DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE	020	3.461.943,50	3.805.299,20	3.400.000,00	0	102
18	NEPLAČANI ODHODKI	021	78.320,08	73.109,23	75.000,00	107	104
19	AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	022	0,00	2.579,22	0,00	0	0
	C) ZALOGE	023	0,00	0,00	0,00	0	0
	I. AKTIVA SKUPAJ (001+012+023)	032	176.686.310,05	176.328.748,54	175.405.767,00	100	101
99	AKTIVNI KONTI IZVENBILANČNE EVIDENCE	033	11.839.118,73	17.825.902,23	9.800.000	66	121

»nadaljevanje«

Členitev skupine kontov	Naziv skupine kontov	Oznaka za AOP	Stanje na dan 31.12.2019	Stanje na dan 31.12.2018	Finančni načrt 2019	Indeks 4/5	Indeks 4/6
1	2	3	4	5	6	7	8
	OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV						
	D) KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE (035+036+037+038+039+040+041+042+043)	034	13.715.469,91	14.826.913,34	13.349.237,00	93	103
20	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI ZA PREJETE PREDUJME IN VARŠČINE	035	0,00	0,00	0,00	0	0
21	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO ZAPOSLENIH	036	55.426,56	49.888,06	66.200,00	111	84
22	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV	037	14.746,07	13.255,48	15.100,00	111	98
23	DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA	038	4.709.862,40	6.215.010,51	5.640.000,00	76	84
24	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA	039	1.095.296,93	1.064.535,55	1.100.000,00	103	100
25	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO FINANCERJEV	040	3.177.236,62	3.177.236,62	3.177.237,00	100	100
26	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ FINANCIRANJA	041	0,00	654,25	700,00	0	0
28	NEPLAČANI PRIHODKI	042	4.661.926,93	4.306.332,87	3.350.000,00	108	139
29	PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	043	974,40	0,00	0,00	0	0
	E) LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI (045+046+047+048+049+050+051+052-053+054+055+056+057+058-059)	044	162.970.840,14	161.501.835,20	162.056.530,00	101	101
90	SPLOŠNI SKLAD	045	0,00	0,00	0,00	0	0
91	REZERVNI SKLAD	046	13.793.880,63	14.031.286,18	13.423.335,00	98	103
92	DOLGOROČNE PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	047	0,00	0,00	0,00	0	0
93	DOLGOROČNE REZERVACIJE	048	0,00	0,00	0,00	0	0
940	SKLAD NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH	049	101.825.741,51	101.223.410,99	101.282.217,00	101	101
9410	SKLAD PREMOŽENJA V DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI JE V NJIHOVI LASTI, ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	050	0,00	0,00	0,00	0	0
9411	SKLAD PREMOŽENJA V DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI JE V NJIHOVI LASTI, ZA FINANČNE NALOŽBE	051	0,00	0,00	0,00	0	0
9412	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	052	0,00	0,00	0,00	0	0
9413	PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI	053	0,00	0,00	0,00	0	0
96	DOLGOROČNE FINANČNE OBVEZNOSTI	054	15.778.978,90	18.956.215,53	15.778.978,00	83	100
97	DRUGE DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	055	31.572.239,10	27.290.922,50	31.572.000,00	116	100
980	OBVEZNOSTI ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	056	0,00	0,00	0,00	0	0
981	OBVEZNOSTI ZA DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE	057	0,00	0,00	0,00	0	0
985	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	058	0,00	0,00	0,00	0	0
986	PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI	059	0,00	0,00	0,00	0	0
	I. PASIVA SKUPAJ (034+044)	060	176.686.310,05	176.328.748,54	175.405.767,00	100	101
99	PASIVNI KONTI IZVENBILANČNE EVIDENCE	061	11.839.118,73	17.825.902,23	9.800.000,00	66	121

3.1.1.1 Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev

Tabela 29: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v EUR

	Naziv	Oznaka za AOP	Nabavna vrednost 1. 1. 2019	Popravek vrednost 1. 1. 2019	Povečanje nabavne vrednosti	Povečanje popravka vrednosti	Zmanjšanje nabavne vrednosti	Zmanjšanje popravka vrednosti	Amortizacija	Neodpisana vrednost na dan 31. 12. 2019	Prevrednotenje zaradi okrepitve	Prevrednotenje zaradi oslabitve
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (3-4+5-6-7+8-9)	11	12
I.	Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v upravljanju (701+702+703+704+705+706+707)	700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A.	Dolgoročno odloženi stroški	701	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B.	Dolgoročne premoženjske pravice	702		0		0			0	0	0	0
C.	Druga neopredmetena sredstva	703	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
D.	Zemljišča	704	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
E.	Zgradbe	705	0	0	0	0			0	0	0	0
F.	Oprema	706	0	0		0			0	0	0	0
G.	Druga opredmetena osnovna sredstva	707	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
II.	Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v lasti (709+710+711+712+713+714+715)	708	1.122.028	735.633	73.889	0	4.001	3.660	50.120	409.823	0	0
A.	Dolgoročno odloženi stroški	709	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B.	Dolgoročne premoženjske pravice	710	278.489	216.587	37.940	0	607	607	14.499	85.344	0	0
C.	Druga neopredmetena sredstva	711	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
D.	Zemljišča	712	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
E.	Zgradbe	713	508.720	242.694		0	0	0	15.262	250.764	0	0
F.	Oprema	714	334.819	276.352	35.949	0	3.394	3.054	20.360	73.715	0	0
G.	Druga opredmetena osnovna sredstva	715	0	0	0		0	0	0	0	0	0
III.	Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v finančnem najemu (717+718+719+720+721+722+723)	716	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
A.	Dolgoročno odloženi stroški	717	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B.	Dolgoročne premoženjske pravice	718	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C.	Druga neopredmetena sredstva	719	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
D.	Zemljišča	720	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
E.	Zgradbe	721	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
F.	Oprema	722	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
G.	Druga opredmetena osnovna sredstva	723	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

3.1.1.2 Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil

Tabela 30: Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil v EUR

	Vrsta naložbe oziroma posojil	Oznaka za AOP	Znesek naložb in danih posojil na dan 1. 1. 2019	Znesek popravkov naložb in posojil na dan 1. 1. 2019	Znesek povečanja naložb in danih posojil	Znesek povečanja popravkov naložb in danih posojil	Znesek zmanjšanja naložb in danih posojil	Znesek zmanjšanja popravkov naložb in danih posojil	Znesek naložb in danih posojil na dan 31. 12. 2019	Znesek popravkov naložb in danih posojil na dan 31.12.2019	Knjigovodska vrednost naložb in danih posojil na dan 31. 12. 2109	Znesek odpisanih naložb in danih posojil
	1	2	3	4	5	6	7	8	9 (3+5-7)	10 (4+6-8)	11 (9-10)	12
I.	Dolgoročne finančne naložbe (801+806+813+814)	800	1.001.843	0	1.227	0	45.572	0	957.498	0	957.498	0
A.	Naložbe v delnice (802+803+804+805)	801	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.	Naložbe v delnice v javna podjetja	802		0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Naložbe v delnice v finančne institucije	803	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Naložbe v delnice v privatna podjetja	804	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Naložbe v delnice v tujini	805	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B.	Naložbe v deleže (807+808+809+810+811+812)	806	1.001.843	0	1.227	0	45.572	0	957.498	0	957.498	0
1.	Naložbe v deleže v javna podjetja	807	981.843	0	1.227		45.572	0	937.498	0	937.498	0
2.	Naložbe v deleže v finančne institucije	808	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Naložbe v deleže v privatna podjetja	809	20.000	0	0	0	0	0	20.000	0	20.000	0
4.	Naložbe v deleže državnih družb, ki imajo obliko d. d.	810	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	Nalože v deleže državnih družb, ki imajo obliko d. o. o.	811	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.	Naložbe v deleže v tujini	812	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C.	Naložbe v plemenite kovine, drage kamne, umetniška dela in podobno	813	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
D.	Druge dolgoročne kapitalske naložbe (815+816+817+818)	814	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1.	Namensko premoženje, preneseno javnim sklantom	815	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Premoženje, preneseno v last drugim pravnim osebam javnega prava, ki imajo premoženje v svoji lasti	816	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Druge dolgoročne kapitalske naložbe doma	817	0	0		0	0	0	0	0	0	0
4.	Druge dolgoročne kapitalske naložbe v tujini	818	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

»nadaljevanje«

	Vrsta naložbe oziroma posojil	Oznaka za AOP	Znesek naložb in danih posojil na dan 1. 1. 2019	Znesek popravkov naložb in posojil na dan 1. 1. 2019	Znesek povečanja naložb in danih posojil	Znesek povečanja popravkov naložb in danih posojil	Znesek zmanjšanja naložb in danih posojil	Znesek zmanjšanja popravkov naložb in danih posojil	Znesek naložb in danih posojil na dan 31. 12. 2019	Znesek popravkov naložb in danih posojil na dan 31.12.2019	Knjigovodska vrednost naložb in danih posojil na dan 31. 12. 2019	Znesek odpisanih naložb in danih posojil
	1	2	3	4	5	6	7	8	9 (3+5-7)	10 (4+6-8)	11 (9-10)	12
II.	Dolgoročno dana posojila in depoziti (820+829+832+835)	819	129.952.217	0	51.108.802	0	42.114.937	0	138.946.083	0	138.946.083	237.406
A.	Dolgoročno dana posojila (821+822+823+824+825+826+827+828)	820	82.467.904	0	21.694.974	0	19.986.209	0	84.176.668	0	84.176.668	237.406
1.	Dolgoročno dana posojila posameznikom	821	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Dolgoročno dana posojila javnim skladom	822	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Dolgoročno dana posojila javnim podjetjem	823	2.190.892	0	947.757		760.993	0	2.377.656	0	2.377.656	0
4.	Dolgoročno dana posojila finančnim institucijam	824	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.	Dolgoročno dana posojila privatnim podjetjem	825	42.745.608	0	15.253.535		12.484.119	0	45.515.024	0	45.515.024	237.406
6.	Dolgoročno dana posojila drugim ravnem države	826	37.531.404	0	5.493.682	0	6.741.097	0	36.283.989	0	36.283.989	0
7.	Dolgoročno dana posojila državnemu proračunu	827	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8.	Druga dolgoročno dana posojila v tujino	828	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
B.	Dolgoročno dana posojila z odkupom vrednostnih papirjev (830+831)	829	3.751.154	0	997.850	0	0	0	4.749.004	0	4.749.004	0
1.	Domačih vrednostnih papirjev	830	3.751.154	0	997.850	0	0	0	4.749.004	0	4.749.004	0
2.	Tujih vrednostnih papirjev	831	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C.	Dolgoročno dani depoziti (833+834)	832	31.569.006	0	18.508.444	0	20.903.234	0	29.174.217	0	29.174.217	0
1.	Dolgoročno dani depoziti poslovnim bankam	833	29.906.000	0	17.916.000	0	20.806.000	0	27.016.000	0	27.016.000	0
2.	Drugi dolgoročno dani depoziti	834	1.663.006	0	592.444	0	97.234	0	2.158.217	0	2.158.217	0
D.	Druga dolgoročno dana posojila	835	12.164.154	0	9.907.534	0	1.225.494	0	20.846.194	0	20.846.194	0
E.	SKUPAJ (800+819)	836	130.954.060	0	51.110.029	0	42.160.508	0	139.903.581	0	139.903.581	237.406

I

3.1.2 Izkaz prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov

Tabela 31: Izkaz prihodkov in odhodkov od 1. 1. 2019 - 31. 12. 2019 v EUR

Konto	Naziv konta	Oznaka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019 / NAČRT 2019	REAL. 2019 REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7 (4/6)	8 (4/5)
	I. SKUPAJ PRIHODKI (101=102+153+166+176+192)	101	1.281.231,82	1.435.019,64	1.242.574,00	103,11	89,28
	TEKOČI PRIHODKI (102=103+140)	102	1.023.641,81	1.151.766,47	974.726,00	105,02	88,88
70	DAVČNI PRIHODKI (103=104+108+113+116+121+131+139)	103	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK (104=105+106+107)	104	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
701	PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST (108=109+110+111+112)	108	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
702	DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO (113=114+115)	113	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
703	DAVKI NA PREMOŽENJE (116=117+118+119+120)	116	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE (121=122+123+124+125+126+127+128+129+130)	121	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
705	DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE (131=132+133+134+135+136+137+138)	131	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
706	DRUGI DAVKI	139	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
71	NEDAVČNI PRIHODKI (140=141+145+148+149+150)	140	1.023.641,81	1.151.766,47	974.726,00	105,02	88,88
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA (141=142+143+144)	141	890.631,38	1.035.957,06	847.726,00	105,06	85,97
7100	Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki	142	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7102	Prihodki od obresti	143	890.631,38	845.207,06	847.726,00	105,06	105,37
7103	Prihodki od premoženja	144	0,00	190.750,00	0,00	0,00	0,00
711	UPRAVNE TAKSE IN PRISTOJBINE (145=146+147)	145	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	148	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	149	115.908,37	106.980,01	112.000,00	103,49	108,35
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI (150=151+152)	150	17.102,06	8.829,40	15.000,00	114,01	193,69
7140	Drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost	151	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7141	Drugi nedavčni prihodki	152	17.102,06	8.829,40	15.000,00	114,01	193,69
72	KAPITALSKI PRIHODKI (153=154+159+162)	153	3.900,00	0,00	1.000,00	390,00	0,00
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV (154=155+156+157+158)	154	3.900,00	0,00	1.000,00	390,00	0,00
7201	Prihodki od prodaje prevoznih sredstev	156	3.900,00	0,00	1.000,00	390,00	0,00
721	PRIHODKI OD PRODAJE ZALOG (159=160+161)	159	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV (162=163+164+165)	162	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
73	PREJETE DONACIJE (166=167+170+175)	166	18.808,21	0,00	18.780,00	100,15	0,00
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV (167=168+169)	167	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
731	PREJETE DONACIJE IZ TUJINE (170=171+172+173+174)	170	18.808,21	0,00	18.780,00	100,15	0,00
732	DONACIJE ZA ODPRAVO POSLEDIC NARAVNIH NESREČ	175	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

»nadaljevanje«

Konto	Naziv konta	Oznaka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019 / NAČRT 2019	REAL. 2019 REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7 (4/6)	8 (4/5)
74	TRANSFERNI PRIHODKI (176=177+183)	176	163.492,26	232.435,68	176.068,00	92,86	70,34
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ (177=178+179+180+181+182)	177	163.492,26	232.435,68	176.068,00	92,86	70,34
7400	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	178	163.492,26	232.435,68	176.068,00	92,86	70,34
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE (183=184+185+186+187+188+189+190+191)	183	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE(192=193+198+204-209+210+215+218+219+220)	192	71.389,54	50.817,49	72.000,00	99,15	140,48
780	PREDPRISTOPNA IN POPRISTOPNA SREDSTVA EVROPSKE UNIJE (193=194+195+196+197)	193	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
781	PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE(198=199+200+201+202+203)	198	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
782	PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV (204=205+206+207+208)	204	71.389,54	50.817,49	72.000,00	99,15	140,48
7821	Prejeta sredstva iz proračuna EU iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ERDF)	206	71.389,54	50.817,49	72.000,00	99,15	140,48
783	PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA	209	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
784	PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU (210=211+212+213+214)	210	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
785	PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ NASLOVA PAVŠALNIH POVRČIL (215=216+217)	215	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
786	OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	218	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
787	PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ	219	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
788	PREJETA VRAČILA SREDSTEV IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	220	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	II. SKUPAJ ODHODKI (221=222+266+295+907+921)	221	1.138.598,53	1.096.549,33	1.241.254,00	91,73	103,83
40	TEKOČI ODHODKI (222=223+231+237+248+254+260+932)	222	1.023.632,85	882.014,50	1.086.981,00	94,17	116,06
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM (223=224+225+226+227+228+229+230)	223	676.125,75	568.627,34	688.970,00	98,14	118,90
4000	Plače in dodatki	224	622.275,96	521.548,06	632.742,00	98,35	119,31
4001	Regres za letni dopust	225	19.505,86	16.996,27	19.950,00	97,77	114,77
4002	Povračila in nadomestila	226	33.766,42	29.552,42	35.200,00	95,93	114,26
4003	Sredstva za delovno uspešnost	227	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4004	Sredstva za nadurno delo	228	0,00	530,59	500,00	99,92	0,00
4005	Plače za delo nerezidentov po pogodbi	229	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4009	Drugi izdatki zaposlenim	230	577,51	0,00	578,00	0,00	0,00
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST (231=232+233+234+235+236)	231	108.910,93	91.638,16	110.791,00	98,30	118,85
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	232	55.165,18	46.344,48	56.115,00	98,31	119,03
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	233	44.194,47	37.127,97	44.955,00	98,31	119,03
4012	Prispevek za zaposlovanje	234	646,82	617,57	660,00	98,00	104,74
4013	Prispevek za starševsko varstvo	235	623,50	523,60	634,00	98,34	119,08
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi ZKDPZJU	236	8.280,96	7.024,54	8.427,00	98,27	117,89

»nadaljevanje«

Konto	Naziv konta	Oznaka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019 / NAČRT 019	REAL. 2019 REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7 (4/6)	8 (4/5)
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE (237=238+239+240+241+242+243+244+245+246+247)	237	235.171,38	219.083,77	282.535,00	83,24	107,34
4020	Pisarniški in splošni material in storitve	238	68.861,19	66.551,55	88.773,00	77,57	103,47
4021	Posebni material in storitve	239	756,12	528,32	2.050,00	36,88	143,12
4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	240	30.329,29	29.107,70	30.880,00	98,22	104,20
4023	Prevozni stroški in storitve	241	12.969,30	13.731,39	13.796,00	94,01	94,45
4024	Izdatki za službena potovanja	242	6.848,95	11.839,47	13.100,00	52,28	57,85
4025	Tekoče vzdrževanje	243	18.300,83	21.601,32	28.102,00	65,12	84,72
4026	Poslovne najemnine in zakupnine	244	5.646,66	5.632,85	9.983,00	56,56	100,25
4027	Kazni in odškodnine	245	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4028	Davek na izplačane plače	246	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4029	Drugi operativni odhodki	247	91.459,04	70.091,17	95.851,00	95,42	130,49
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI (248=249+250+251+252+253+931)	248	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
404	PLAČILA TUJIH OBRESTI (254=255+256+257+258+259)	254	3.424,79	2.665,23	4.685,00	73,10	128,50
4040	Plačila obresti od kreditov - mednarodnim finančnim institucijam	255	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4041	Plačila obresti od kreditov - tujim vladam	256	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4042	Plačila obresti od kreditov - tujim poslovnim bankam in finančnim institucijam	257	3.424,79	2.665,23	4.685,00	73,10	128,50
4043	Plačila obresti od kreditov - drugim tujim kreditodajalcem	258	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4044	Plačila obresti od vrednostnih papirjev, izdanih na tujih trgih	259	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
405	Prenos proračunu pripadajočega dela rezultata poslovanja sistema EZR preteklega leta	932	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
409	REZERVE (260=261+262+263+264+265)	260	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4090	Splošna proračunska rezervacija	261	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4091	Proračunska rezerva	262	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4092	Druge rezerve	263	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4093	Sredstva za posebne namene	264	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4098	Rezervacije za kreditna tveganja v javnih skladih		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
41	TEKOČI TRANSFERI (266=267+271+281+282+290)	266	9.614,85	96.960,94	9.615,00	100,00	9,92
410	SUBVENCIJE (267=268+269+270)	267	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM (271=272+273+274+275+276+277+278+279+280)	271	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
412	TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM (282=283+284+285+286+287+288+289)	281	0,00	0,00		0,00	0,00
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI (282=283+284+285+286+287+288+289)	282	9.614,85	96.960,94	9.615,00	100,00	9,92
4133	Tekoči transferi v javne zavode	286	2.715,46	48.531,27	2.716,00	99,98	5,59
4135	Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	288	6.899,39	48.429,67	6.899,00	100,01	14,25
414	TEKOČI TRANSFERI V TUJINO (290=291+292+293+294)	290	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

»nadaljevanje«

Konto	Naziv konta	Oznaka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019/NA ČRT2019	REAL. 2019 REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7(4/6)	8 (4/5)
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (295=296)	295	75.785,06	66.977,83	125.158,00	60,55	113,15
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV(296=297+298+299+900+901+902+903+904+905+906)	296	75.785,06	66.977,83	125.158,00	60,55	113,15
4200	Nakup zgradb in prostorov	297	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4201	Nakup prevoznih sredstev	298	21.000,00	0,00	20.000,00	105,00	0,00
4202	Nakup opreme	299	15.525,87	42.224,03	20.740,00	74,86	36,77
4203	Nakup drugih osnovnih sredstev	900	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4204	Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	901	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4205	Investicijsko vzdrževanje in obnove	902	1.319,43	0,00	0,00	0,00	0,00
4206	Nakup zemljišč in naravnih bogastev	903	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4207	Nakup nematerialnega premoženja	904	37.939,76	24.753,80	84.418,00	44,94	153,27
4208	Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	905	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4209	Nakup blagovnih rezerv in intervencijskih zalog	906	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (907=908+916)	907	29.565,77	50.596,06	19.500,00	151,62	58,43
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI (908=909+910+911+942+913+914+915)	908	29.565,77	50.596,06	19.500,00	151,62	58,43
4310	Investicijski transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	909	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4311	Investicijski transferi javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin	910	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4312	Investicijski transferi finančnim institucijam	911	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4313	Investicijski transferi privatnim podjetjem	912	29.565,77	50.596,06	19.500,00	151,62	58,43
4314	Investicijski transferi posameznikom in zasebnikom	913	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4315	Investicijski transferi drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	914	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4316	Investicijski transferi v tujino	915	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM (916=917+98+919+920)	916	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4320	Investicijski transferi občinam	917	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4321	Investicijski transferi javnim skladom in agencijam	918	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4322	Investicijski transferi v državni proračun	919	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4323	Investicijski transferi javnim zavodom	920	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
450	PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE (921=922+923+924+925+926)	921	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	III/1 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI (927=101-221)	927	142.633,29	338.470,31	1.320,00	10.805,55	42,14
	III/2 PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI (928=221-101)	928	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v obračunskem obdobju (celo število)	929	22	19	22	100,00	115,79
	Število mesecev poslovanja	930	12	12	12	100,00	100,00

3.1.3 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Tabela 32: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. 2019 -31. 12. 2019 v EUR

Konto	Naziv konta	Ozna ka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019 / NAČRT 2019	REAL. 2019 REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7 (4/6)	8(4/5)
75	IV. PREJETA VRAČILA DNIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (301=302+313+319+320)	301	17.960.841,19	13.055.493,65	15.485.233,00	115,99	137,57
750	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL(302=303+304+305+306+307+308+309+310+311+312)	302	17.960.841,19	13.055.493,65	15.002.233,00	119,72	137,57
7500	Prejeta vračila danih posojil od posameznikov in zasebnikov	303	4.580.640,64	1.517.464,57	2.500.000,00	183,23	301,86
7501	Prejeta vračila danih posojil od javnih skladov	304	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7502	Prejeta vračila danih posojil od javnih podjetij in družb, ki so v lasti države ali občin	305	1.083.472,57	543.225,34	1.505.000,00	71,99	199,45
7503	Prejeta vračila danih posojil od finančnih institucij	306	97.233,75	16.250,00	97.233,00	100,00	598,36
7504	Prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij	307	5.825.882,45	5.603.131,67	5.400.000,00	107,89	103,98
7505	Prejeta vračila danih posojil od občin	308	6.373.611,78	5.375.422,07	5.500.000,00	115,88	118,57
7506	Prejeta vračila danih posojil iz tujine	309	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7507	Prejeta vračila danih posojil državnemu proračunu	310	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7508	Prejeta vračila danih posojil od javnih agencij	311	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7509	Prejeta vračila plačanih poroštev	312	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
751	PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (313=314+315+316+317+318)	313	0,00	0,00	483.000,00	0,00	0,00
7510	Sredstva, pridobljena s prodajo kapitalskih deležev v javnih podjetjih in družbah, ki so v lasti države ali občin	314	0,00	0,00	483.000,00	0,00	0,00
752	KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	319	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
753	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL SUBJEKTOM, VKLJUČENIM V ENOTNO UPRAVLJANJE SREDSTEV SISTEMA EZR	320	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (321=322+333+340+344+347)	321	19.362.965,43	14.861.403,92	23.205.135,00	83,44	130,29
440	DANA POSOJILA(322=323+324+325+326+327+328+329+330+331+332)	322	19.362.965,43	14.861.403,92	23.205.135,00	83,44	130,29
4400	Dana posojila posameznikom in zasebnikom	323	10.004.755,09	8.286.282,10	7.200.000,00	138,95	120,74
4401	Dana posojila javnim skladom	324	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4402	Dana posojila javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin	325	1.491.076,00	915.035,00	3.000.000,00	49,70	162,95
4403	Dana posojila finančnim institucijam	326	0,00	1.132.866,51	605.135,00	0,00	0,00
4404	Dana posojila privatnim podjetjem	327	2.916.771,60	4.160.804,36	6.400.000,00	45,57	70,10
4405	Dana posojila občinam	328	4.950.362,74	366.415,95	6.000.000,00	82,51	1.351,02
4406	Dana posojila v tujino	329	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4407	Dana posojila državnemu proračunu	330	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4408	Dana posojila javnim agencijam	331	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4409	Plačila zapadlih poroštev	332	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

»nadaljevanje«

Konto	Naziv konta	Oznaka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019/NAČRT 2019	REAL. 2019/REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7 (4/6)	8(4/5)
441	POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB (333=334+335+336+337+338+339)	333	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4410	Povečanje kapitalskih deležev v javnih podjetjih in družbah, ki so v lasti države ali občin	334	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4411	Povečanje kapitalskih deležev v finančnih institucijah	335	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4412	Povečanje kapitalskih deležev v privatnih podjetjih	336	0,00	,00	0,00	0,00	0,00
4413	Skupna vlaganja (joint ventures)	337	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4414	Povečanje kapitalskih deležev v tujino	338	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4415	Povečanje drugih finančnih naložb	339	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
442	PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE (340-341+342+343)	340	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4420	Dana posojila iz sredstev kupnin	341	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4421	Sredstva kupnin, razporejena v javne sklade in agencije	342	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4422	Povečanje kapitalskih deležev države iz sredstev kupnin	343	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
443	POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI IMAJO PREMOŽENJE V SVOJI LASTI (344=345+346)	344	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4430	Povečanje namenskega premoženja v javnih skladih	345	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4431	Povečanje premoženja v drugih pravnih osebah javnega prava, ki je v njihovi lasti	346	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
444	DANA POSOJILA SUBJEKTOM VKLJUČENIM V ENOTNO UPRAVLJANJE SREDSTEV SISTEMA EZR	347	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	VI/1 PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBA KAPITALSKIH DELEŽEV (348=301-321)	348	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	VI/2 DANA MINUS PREJETA POSOJILA IN SPREMEMBA KAPITALSKIH DELEŽEV (349=321-301)	349	1.402.124,24	1.805.910,27	7.719.902,00	18,16	77,64

3.1.4 Izkaz računa financiranja

Tabela 33: Izkaz računa financiranja od 1. 1. 2019 - 31. 12. 2019 v EUR

Konto	Naziv konta	Oznaka za AOP	Realizacija		Finančni načrt 2019	Indeks rasti	
			Leto 2019	Leto 2018		REAL. 2019/NAČRT 2019	REAL. 2019 REAL. 2018
1	2	3	4	5	6	7 (4/6)	8(4/5)
50	VII. ZADOLŽEVANJE (351=352+358)	351	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE (352=353+354+355+356+357)	352	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5000	Najeti krediti pri Banki Slovenije	353	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5001	Najeti krediti pri poslovnih bankah	354	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5002	Najeti krediti pri drugih finančnih institucijah	355	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5003	Najeti krediti pri drugih domačih kreditodajalcih	356	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5004	Sredstva, pridobljena z izdajo vrednostnih papirjev na domačem trgu	357	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
501	ZADOLŽEVANJE V TUJINI (358=359+360+361+362+363)	358	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5010	Najeti krediti pri mednarodnih finančnih institucijah	359	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5011	Najeti krediti pri tujih vladah	360	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5012	Najeti krediti pri tujih poslovnih bankah in finančnih institucijah	361	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5013	Najeti krediti pri drugih tujih kreditodajalcih	362	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5014	Sredstva, pridobljena z izdajo vrednostnih papirjev	363	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
55	VIII. ODPLAČILA DOLGA (364=365+371)	364	3.177.236,63	3.177.236,62	3.177.237,00	100,00	100,00
550	ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA (365=366+367+368+369+370)	365	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5500	Odplačila kreditov Banki Slovenije	366	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5501	Odplačila kreditov poslovnim bankam	367	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5502	Odplačila kreditov drugim finančnim institucijam	368	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5503	Odplačila kreditov drugim domačim kreditodajalcem	369	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5504	Odplačila glavnice vrednostnih papirjev, izdanih na domačem trgu	370	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
551	ODPLAČILO DOLGA V TUJINO (371=372+373+374+375+376)	371	3.177.236,63	3.177.236,62	3.177.237,00	100,00	100,00
5510	Odplačila dolga mednarodnim finančnim institucijam	372	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5511	Odplačila dolga tujim vladam	373	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5512	Odplačila dolga tujim poslovnim bankam in finančnim institucijam	374	3.177.236,63	3.177.236,62	3.177.237,00	100,00	100,00
5513	Odplačila dolga drugim tujim kreditodajalcem	375	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5514	Odplačila glavnice vrednostnih papirjev, izdanih na tujih trgih	376	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	IX/1 NETO ZADOLŽEVANJE (377=351-364)	377	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	IX/2 NETO ODPLAČILO DOLGA (378=364-351)	378	3.177.236,63	3.177.236,62	3.177.237,00	100,00	100,00
	X/1 POVEČANJE SREDSTEV NA RAČUNIH (379=(927+348+377)-(928+349+378))	379	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	X/2 ZMANJŠANJE SREDSTEV NA RAČUNIH (380=(928+349+378)-(927+348+377))	380	4.436.727,58	4.644.676,58	10.895.819,00	40,72	95,52

3.2 POJASNILA K RAČUNOVODSKIH IZKAZOM

3.2.1 Bilanca stanja

Bilanca stanja prikazuje stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev. Glede na ročnost so sredstva razdeljena na dolgoročna sredstva, ki jih uporabljamo dalj kot eno leto ter kratkoročna sredstva, ki jih uporabljamo znotraj enega leta. Med kratkoročnimi sredstvi Sklad izkazuje sredstva na podračunih Sklada, terjatve do kupcev, uporabnikov enotnega kontnega načrta (v nadaljevanju EKN), kratkoročne finančne naložbe, terjatve iz financiranja, druge kratkoročne terjatve, neplačane odhodke in aktivne časovne razmejitve. Prav tako ločimo kratkoročne in dolgoročne vire sredstev. Dolgoročni viri imajo rok zapadlosti daljši od enega leta. Lahko so lastni ali tuji viri. Sklad izkazuje lastne vire v obliki sklada namenskega premoženja in rezervnega sklada ter tuja vira za najeta kredita pri Evropski investicijski banki in prejeta sredstva iz državnega proračuna, namenjena izvajanju ugodnih razvojnih kreditov na problemskih območjih. Med kratkoročnimi viri so izkazane obveznosti do zaposlenih, dobaviteljev, uporabnikov EKN, financerjev, iz financiranja ter druge obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki.

3.2.1.1 Dolgoročna sredstva

Dolgoročna sredstva, ki so na dan 31. 12. 2019 znašala 105.532.038,84 EUR, so vsebovala:

- neopredmetena sredstva, nepremičnine in opremo,
- dolgoročne finančne naložbe,
- dolgoročna dana posojila, depozite in naložbe v vrednostne papirje.

1. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Kot prikazuje Tabela 34, je vrednost neopredmetenih sredstev, nepremičnin in opreme znašala 409.822,93 EUR:

- Neopredmetena sredstva v višini 85.343,60 EUR izkazujejo vrednost računalniške programske opreme in pravice iz celostne grafične podobe Sklada. Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev se je v letu 2019 povečala za 37.939,76 EUR, in sicer zaradi izgradnje nove Aplikacije, namenjene spremljavi spodbud, v višini 30.000,00 EUR, nadgradnje obstoječega programa za spremljavo spodbud v višini 7.341,96 EUR in vzpostavitev dokumentnega sistema APSDocs+ v višini 597,80 EUR. Njihova vrednost se je zaradi obračunane amortizacije v letu 2019 zmanjšala za 14.498,93 EUR.
- Nepremičnine v višini 250.764,05 EUR predstavljajo poslovne prostore Sklada. Njihova vrednost se je v letu 2019 zaradi obračunane amortizacije zmanjšala za 15.261,59 EUR.
- Oprema v vrednosti 73.715,28 EUR. Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev se je v letu 2019 zaradi novih nabav povečala za 35.949,05 EUR, in sicer zaradi nakupa osebnega avtomobila v višini 21.000,00 EUR, računalniške opreme v višini 14.672,11 EUR in pisarniškega pohištva v višini 276,94 EUR. Njihova vrednost se je v letu 2019 zaradi obračunane amortizacije zmanjšala za 20.359,87 EUR.
- Zaradi uničenja in dotrajanosti so bila odpisana nekatera osnovna sredstva, katerih sedanja vrednost je znašala 340,81 EUR.

Tabela 34: Gibanje neopredmetenih sredstev, nepremičnin in opreme v letu 2019 v EUR

GIBANJE NEOPREDMETENIH SREDSTEV, NEPREMIČNIN IN OPREME V LETU 2019					
Vrsta	Stanje 1. 1. 2019	Povečanje	Zmanjšanje	Amortizacija in odpisi	Stanje 31. 12. 2019
Neopredmetena sredstva	22.142,97	17.687,56	0,00	14.498,93	25.331,60
Neopredmetena sredstva v izdelavi	39.759,80	30.597,80	10.345,60	0,00	60.012,00
Poslovne zgradbe	266.025,64	0,00	0,00	15.261,59	250.764,05
Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva	58.466,91	35.949,05	0,00	20.700,68	73.715,28
Skupaj	386.395,32	84.234,41	10.345,60	50.461,20	409.822,93

Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva so oprema in drobní inventar. Njunó vrednotenje je bilo opravljeno v skladu z določili Zakona o računovodstvu. Amortizacija opreme in drobnega inventarja je bila v letu 2019 izračunana ob doslednem upoštevanju Pravilnika o spremembi Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Ur. l. RS, št. 45/05, 120/07, 112/09, 58/210, 103/13 in 100/15) in je znašala 50.120,39 EUR.

Za znesek zmanjšanja knjigovodske vrednosti neopredmetenih sredstev, nepremičnin, opreme in drobnega inventarja zaradi obračunane amortizacije po letnem obračunu in odpisa sedanje vrednosti osnovnih sredstev se je zmanjšala obveznost do vira sredstev, to je sklada namenskega premoženja za drugo.

Osnovna sredstva, ki so v celoti odpisana in jih Sklad še uporablja, so drobní inventar, pisarniška oprema, računalniška oprema in računalniški programi, ki nimajo večjega vpliva na delovanje Sklada.

Za leto 2019 je bila načrtovana vrednost neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v višini 456.481,00 EUR. Sklad je za leto 2019 načrtoval nakup osebnega avtomobila v višini 20.000,00 EUR, pisarniške in računalniške opreme v višini 20.740,00 EUR ter stroške nakupa programske opreme, namenjene spremljavi posojil in dokumentarnemu gradivu in nadgradnjo obstoječih računalniških programov v višini 84.418,00 EUR. V letu 2019 je prišlo do nadgradnje obstoječih računalniških programov in izvedbe Aplikacije za spremljavo spodbud v manjšem obsegu od načrtovane. Prav tako v letu 2019 ni prišlo do realizacije celotne nabave računalniške in pisarniške opreme. Sedanja vrednost sredstev na dan 31. 12. 2019 znaša 409.822,93 EUR oziroma je za 10,00 % nižja od načrtovane.

2. Dolgoročne finančne naložbe

Kot prikazuje Tabela 35, so dolgoročne finančne naložbe znašale 957.498,19 EUR. V letu 2019 se je njihova vrednost zmanjšala za 44.344,67 EUR.

V skladu s 13. členom Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava je potrebno finančne naložbe v odvisna in pridružena podjetja, vrednotene po nabavni vrednosti, vrednotiti v odstotku od celotne vrednosti kapitala odvisnega ali pridruženega podjetja na podlagi ustrezne dokumentacije. V letu 2019 je prišlo do znižanja vrednosti finančne naložbe v PIIC Murania d.o.o. v višini 45.571,65 EUR in povečanja naložbe v RRA Koroška d.o.o. v višini 1.226,98 EUR. Sklad s strani RRA Zeleni kras d.o.o. ni dobil vrnjenega posredovanega IOP obrazca po stanju 31. 12. 2019 zaradi česar niso izkazane spremembe vrednosti v primerjavi s stanjem 31. 12. 2018. Sklad v skladu s pridobljenim mnenjem Računskega sodišča št. 330-7/2014/36 na dan 31. 12. 2019 tudi ni prevrednotil pridobljenih lastniških deležev iz leta 2014, ker gre za naložbe, pridobljene in knjižene po ocenjeni vrednosti in ne po nabavni vrednosti. Do spremembe vrednosti ni prišlo tudi pri finančni naložbi v RRA Celje, kjer poteka stečajni postopek in bo potrebno po njegovem zaključku le-to zmanjšati.

Za leto 2019 je Sklad načrtoval stanje dolgoročnih finančnih naložb v višini 333.234,00 EUR oziroma za 624.264,19 EUR nižje od realiziranih. Načrtovano je bilo prenehanje poslovanja PIIC Murania d.o.o., ki pa ni bilo realizirano, ker ni prišlo do prodaje njene nepremičnine.

Tabela 35: Gibanje dolgoročnih finančnih naložb v letu 2019 v EUR

GIBANJE DOLGOROČNIH FINANČNIH NALOŽB V LETU 2019 v EUR					
Naložba	Stanje 1.1.2019	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2019	Delež v družbi v %
BSC, poslovno podporni center, d.o.o.	43.000,00	0,00	0,00	43.000,00	28,45
PIIC Murania d.o.o.	669.836,49	0,00	45.571,65	624.264,84	100,00
Regionalni center za razvoj d.o.o.	20.000,00	0,00	0,00	20.000,00	11,61
RRA Celje d.o.o.	178.882,45	0,00	0,00	178.882,45	9,71
RRA Koroška d.o.o.	18.690,37	1.226,98	0,00	19.917,35	33,54
RRA Mura d.o.o.	1,00	0,00	0,00	1,00	39,00
RRA Zeleni kras d.o.o.	71.432,55	0,00	0,00	71.432,55	22,50
Skupaj	1.001.842,86	1.226,98	45.571,65	957.498,19	

3. Dolgoročna posojila, depoziti in naložbe v vrednostne papirje

Višina dolgoročnih posojil, depozitov in naložb v vrednostne papirje, izkazana v bruto bilanci, je znašala 138.946.082,12 EUR. Ustrezni del dolgoročnih posojil in depozitov, ki dospejo v plačilo v letu 2020 v višini 34.781.364,40 EUR, je glede na namen v bilanci stanja prikazan med kratkoročnimi finančnimi naložbami in kratkoročnimi terjatvami do uporabnikov enotnega kontnega načrta. Zapadle terjatve danih posojil, ki jih vodi Sklad sam in sporna posojila, so že med letom izkazana med kratkoročnimi finančnimi naložbami in kratkoročnimi terjatvami do uporabnikov enotnega kontnega načrta. Njihovo stanje na dan 31. 12. 2019 znaša 5.418.867,05 EUR. V bilanci stanja izkazana višina dolgoročno danih posojil, naložb v vrednostne papirje in depozitov je zato 104.164.717,72 EUR.

Sklad je v letu 2019 načrtoval sredstva dolgoročno danih posojil in depozitov v višini 118.703.544,00 EUR. V letu 2019 je bilo predvideno črpanje danih posojil iz Skladovih sredstev v višini 23.205.135,00 EUR, vendar so bila črpana le sredstva v višini 19.362.965,43 EUR, kar je vplivalo na stanje dolgoročno danih posojil in depozitov. Stanje dolgoročnih posojil, depozitov in naložb v vrednostne papirje na dan 31. 12. 2019 znaša 104.164.717,72 EUR in je za 12,00 % nižje od načrtovanega. Vir za vlaganje v dolgoročne depozite in vrednostne papirje je prosto namensko premoženje Sklada in prejeta sredstva državnega proračuna, namenjena izvajanju ugodnih razvojnih kreditov na problemskih območjih. Dana posojila iz sredstev državnega proračuna niso izkazana v računu finančnih terjatev in naložb, ampak le v bilanci stanja.

3a.) Dolgoročna posojila

Stanje dolgoročnih posojil, brez sredstev vloženih v garancijske sheme, na podlagi posojilnih pogodb po razpisih Sklada, je na dan 31. 12. 2019 znašalo 110.475.502,79 EUR, od tega je v bruto bilanci 5.468.334,52 EUR zaradi načina knjiženja že prikazano med kratkoročnimi sredstvi. Med kratkoročnimi sredstvi so prikazane odpovedane pogodbe, pri katerih so pričeti sodni postopki v višini 4.996.217,45 EUR in zapadle obveznosti iz posojil, ki jih vodi Sklad sam, v višini 472.117,07 EUR. V letu 2019 se je stanje dolgoročnih posojil, brez spornih posojil, povečalo za 11.035.927,18 EUR, kolikor znaša razlika med vrnjenimi in nakazanimi sredstvi. Ustrezni del dolgoročnih posojil, izkazan v bruto bilanci, ki zapade v plačilo v letu 2020 v višini 13.776.252,48 EUR, je glede na namen v bilanci stanja prikazan med kratkoročnimi finančnimi naložbami in kratkoročnimi terjatvami do uporabnikov enotnega kontnega načrta.

Sklad dodeljuje spodbude končnim prejemnikom v okviru strokovnih služb Sklada. Del posojil vodijo banke na podlagi pogodb o opravljanju finančnih storitev po pooblastilu. Deleži po posameznih bankah, ki sodelujejo s Skladom pri vodenju posojilnih pogodb na dan 31. 12. 2019, so prikazani v Tabeli 36.

Tabela 36: Pregled vodenja posojilnih pogodb po posamezni banki na dan 31. 12. 2019

PREGLED VODENJA POSOJILNIH POGODB PO POSAMEZNI BANKI NA DAN 31. 12. 2019			
Banka	v EUR	%	št. posojil
Nova KBM d.d.	4.155,21	0,00	1
Nova Ljubljanska banka d.d.	41.950,48	0,04	3
Deželna banka Slovenije d.d.	92.696,46	0,09	13
Banka Intesa Sanpaolo d.d.	16.220.488,87	15,38	94
Slovenski regionalno razvojni sklad	89.119.994,32	84,49	583
Skupaj (glavnica)	105.479.285,34	100,00	694

3b.) Dolgoročni depoziti

Dolgoročni depoziti prostih denarnih sredstev v višini 27.016.000,00 EUR na dan 31. 12. 2019 vsebujejo finančna sredstva prostega namenskega premoženja, vloženega v dolgoročne depozite pri poslovnih bankah. Pretežni del dolgoročnih depozitov, v višini 20.766.000,00 EUR, zapade v plačilo v letu 2020, zato so v bilanci stanja prikazani med kratkoročnimi finančnimi naložbami. Stanje dolgoročnih depozitov je prikazano v Tabeli 37.

Tabela 37: Dolgoročni depoziti po posamezni banki na dan 31. 12. 2019 v EUR

DOLGOROČNI DEPOZITI PO POSAMEZNI BANKI NA DAN 31. 12. 2019 V EUR		
Banka	Stanje depozitov v EUR	Delež banke v %
Abanka d.d.	600.000,00	2,22 %
Addiko bank d.d.	7.516.000,00	27,82 %
Banka Sparkasse d.d.	2.800.000,00	10,36 %
Deželna banka Slovenije d.d.	3.400.000,00	12,59 %
Gorenjska banka d.d.	5.800.000,00	21,47 %
Sberbank d.d.	6.900.000,00	25,54 %
Skupaj (glavnica)	27.016.000,00	100,00%

Dolgoročni namenski depoziti so na dan 31. 12. 2019 znašali 2.158.216,66 EUR in so namenjeni za zavarovanje s strani Sklada danih garancij. Del depozitov, v višini 223.418,23 EUR, ki zapade v vplačilo v letu 2020, je v bilanci stanja prikazan med kratkoročnimi finančnimi naložbami. Stanje dolgoročnih namenskih depozitov je prikazano v Tabeli 38.

Tabela 38: Depoziti namenjeni zavarovanju garancij na dan 31. 12. 2019 v EUR

DEPOZITI NAMENJENI ZAVAROVANJU GARANCIJ NA DAN 31. 12. 2019 V EUR			
Banka	Število depozitov	Stanje depozitov v EUR	Delež banke v %
Abanka d.d.	4	74.994,56	3,47
Banka Intesa Sanpaolo d.d.	2	35.750,00	1,66
Banka Sparkasse d.d.	15	182.772,99	8,47
Delavska hranilnica d.d.	29	591.012,69	27,38
Lon d.d.	2	31.250,00	1,45
Nova KBM d.d.	31	528.076,01	24,47
Nova Ljubljanska banka d.d.	32	614.360,41	28,47
Primorska hranilnica d.d.	4	100.000,00	4,63
Skupaj (glavnica)	119	2.158.216,66	100,00

3c.) Naložbe v vrednostne papirje

Naložbe v dolgoročne vrednostne papirje so na dan 31. 12. 2019 znašale 4.749.003,50 EUR in so vsebovale le naložbe v obveznice Republike Slovenije. Deleži po posameznih obveznicah so prikazani v Tabeli 51.

3d.) Regijske garancijske sheme

Sklad je na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 477600-12/2011-4 z dne 28. 7. 2011, prevzel terjatve iz dolgoročnih vlog Republike Slovenije v regijske garancijske sheme pri regionalnih razvojnih agencijah v skupni vrednosti 2.476.596,46 EUR. Konec leta 2013 so zapadle vse obveznosti po prevzetih garancijskih shemah. Glede na to, da so imeli izvajalci garancijskih shem sredstva, katera so bili dolžni vrniti Skladu, različno plasirana, je Sklad v letu 2014 pristopil k individualnim obravnavam in z nekaterimi upravičenci sklenil sporazume o kasnejšem vračilu sredstev. V letu 2019 so bila Skladu vrnjena sredstva v višini 10.770,00 EUR. Sklad do 31. 12. 2019 še ni dobil vrnutih sredstev na podlagi sklenjenega sporazuma v višini 15.693,69 EUR. Sredstva so zaradi zapadlosti plačila v bilanci stanja izkazana med kratkoročnimi finančnimi naložbami.

Leta 2015 je Sklad izvedel Javni razpis za izbiro izvajalcev regijskih garancijskih shem. Izbranih je bilo 11 izvajalcev, katerim so bila nakazana sredstva v višini 8.660.988,88 EUR. V letu 2017 je Sklad z izvajalci regijskih garancijskih shem sklenil dodatke k pogodbam, s katerimi so se izvajalci zavezali, da bodo neporabljena sredstva vložkov vrnila na Sklad. Sklad pa se je zavezal, da bo nakazal sredstva namenjena zavarovanju danih garancij bankam, ki sodelujejo pri izvajanju regijskih garancijskih shem. V letu 2019 je Sklad z izvajalci regijskih garancijskih shem sklenil pogodbe o odstopu terjatev iz depozitnih pogodb, s katerimi so se terjatve za vložena sredstva Sklada iz izvajalcev regijskih garancijskih shem prenesle med terjatve za dolgoročne namenske depozite poslovnim bankam. Pregled bank pri izvajanju regijskih garancijskih shem ter višina in število danih depozitov je prikazano v Tabeli 38.

3.2.1.2 *Kratkoročna sredstva*

Kratkoročna sredstva so na dan 31. 12. 2019 znašala 71.154.271,21 EUR in so bila sestavljena iz:

- **Denarnih sredstev** na računih v višini 5.099.238,19 EUR, ki vsebujejo le stanje denarnih sredstev na podračunih Sklada.
- **Terjatev do kupcev** v višini 33.323,87 EUR, ki vsebujejo terjatve za vodenje posojil in danega jamstva; za del v višini 27.749,87 EUR potekajo sodni postopki.
- **Dani predujmi in varščine** v višini 974,40 EUR.
- **Kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta** v višini 25.950.794,66 EUR, ki vsebujejo:
 - kratkoročne finančne naložbe iz danih vlog Ministrstvu za finance v višini 19.025.000,00 EUR in obračunane obresti obveznic Republike Slovenije v višini 76.077,26 EUR, od tega 10.500.000,00 EUR iz sredstev MGRT,
 - zapadlo glavnico, stroške vodenja posojil in obračunane obresti na dana posojila v višini 66.526,40 EUR,
 - naložbe Sklada kot Organa za potrjevanje v okviru programov evropskega teritorialnega sodelovanja v finančni perspektivi 2007-2013 v višini 810.000,00 EUR,
 - zapadle terjatve v letu 2019 iz danih posojil v višini 5.104.614,71 EUR do uporabnikov enotnega kontnega načrta,
 - terjatve Sklada do MGRT za povračilo izplačanih stroškov RGS za leti 2018 in 2019 v višini 135.496,55 EUR,
 - terjatve Sklada kot Organa za potrjevanje do Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko za izplačana sredstva vodilnim partnerjem v višini 718.663,05 EUR in terjatev do Občine Lendava za neupravičeno izplačana sredstva v višini 14.416,69 EUR. Terjatve so knjižene v skupini 17, v bilanci stanja pa so zaradi izdelave premoženjske bilance terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta, glede na sektorsko pripadnost, izkazane v skupini kontov 14.
- **Kratkoročnih finančnih naložb** v višini 35.095.616,74 EUR, ki vsebujejo:
 - terjatve iz spornih posojil v višini 4.961.853,61 EUR, ki vključujejo terjatve, prijavljene v postopkih prisilnih poravnav, stečajnih postopkih in postopkih izvršb,
 - v letu 2020 zapadlo glavnico posojil in vračilo namenskih depozitov v RGS v višini 9.367.763,13 EUR,
 - terjatve iz dolgoročnih depozitov, ki dospejo v plačilo v letu 2020, v višini 20.766.000,00 EUR.
- **Kratkoročnih terjatev iz financiranja** v višini 1.434.059,77 EUR, ki vsebujejo:
 - kratkoročne terjatve iz obračunanih obresti po stanju na dan 31. 12. 2019 v višini 680.996,34 EUR,
 - terjatev iz unovčenega poročstva za glavnico v višini 730.140,43 EUR,
 - terjatev za vračilo neupravičeno izplačanih nepovratnih sredstev v višini 22.923,00 EUR.
- **Drugih kratkoročnih terjatev** v višini 3.461.943,50 EUR, ki vsebujejo predvsem terjatve Sklada kot Organa za potrjevanje v okviru vseh treh programov evropskega teritorialnega sodelovanja, in sicer:
 - terjatve do EK za povračilo sredstev, izplačanih vodilnim partnerjem do 31. 12. 2019 v višini 2.892.783,83 EUR,
 - terjatve do vodilnih partnerjev za neupravičeno izplačana sredstva v višini 7.951,34 EUR,

- terjatve za povrnitev stroškov izplačanih plač do Zavoda za zdravstveno zavarovanje v višini 2.496,13 EUR,
- terjatev do FURS v višini 2.017,21 EUR za plačano akontacijo davka od dohodka pravnih oseb za leto 2019,
- terjatve za povračilo stroškov tehnične pomoči za opravljanje nalog organa za potrjevanje v višini 60.218,86 EUR,
- terjatve za neupravičeno izplačana nepovratna sredstva na podlagi pogodbe, sklenjene z resornim ministrstvom o izvedbi Sklopa A projekta »Ukrepi na obmejnih problemskih območjih v kombinaciji z ukrepom regijskih garancijskih shem na področju celotne države« za obdobje 2011-2012 v višini 496.476,13 EUR.

- **Neplačanih odhodkov** v višini 78.320,08 EUR.

Sklad je za leto 2019 načrtoval terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 23.500.000,00 EUR in terjatve v kratkoročnih finančnih naložbah v višini 24.651.508,00 EUR. Načrtovano je bilo več danih posojil od vrnjenih posojil, vendar je v letu 2019 prišlo do manjšega obsega danih posojil od načrtovanega. Razlika med vsemi danimi in vrnjenimi posojili v letu 2019 je znašala 10.759.283,31 EUR in je vplivala na zmanjšanje prostih denarnih sredstev pri poslovnih bankah in danih vlogah Ministrstvu za finance. Sklad je v letih 2016 do 2019 s strani državnega proračuna v upravljanje prejel 31.570.000,00 EUR namenskih sredstev za izvajanje ugodnih razvojnih kreditov za investicije na problemskih območjih, vendar so bili do 31. 12. 2019 upravičencem nakazani le krediti v višini 21.523.262,44 EUR. Sklad ima večji del prostih sredstev, prejetih s strani MGRT, v višini 10.500.000,00 EUR, plasiran v danih vlogah pri Ministrstvu za finance, manjši del pa na podračunu Sklada. Zapadli depoziti prostih sredstev v letu 2020 so v letu 2019 vplivali na višje kratkoročne finančne naložbe. Kratkoročne terjatve do uporabnikov kontnega načrta so tako za 10,00 % višje od načrtovanih in znašajo 25.950.794,66 EUR, medtem ko kratkoročne finančne naložbe znašajo 35.095.616,74 EUR oziroma so za 42,00 % višje od načrtovanih.

Vir za vlaganje v kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta in kratkoročne finančne naložbe je prosto namensko premoženje Sklada, prejeta sredstva državnega proračuna za izvajanje ugodnih razvojnih kreditov ter sredstva za izvajanje čezmejnih operativnih programov Slovenija-Avstrija, Slovenija-Madžarska in Slovenija-Hrvaška, ki jih Sklad izkazuje ločeno od drugega svojega (namenskega) premoženja.

Sklad je obravnaval neporavnane terjatve in vodi postopke njihove izterjave v skladu s SPP in Pravilnikom o izterjavi dospelih neplačanih terjatev. Neporavnane zapadle terjatve so v skupinah:

- terjatve iz spornih posojil, ki so bile oblikovane v začetih postopkih prisilne poravnave, stečaja in drugih sodnih postopkih do prejemnikov posojil, v višini 4.996.217,45 EUR,
- kratkoročne terjatve iz obresti in provizije od spornih posojil in poroštev v višini 639.074,85 EUR,
- terjatve za unovčeno poroštvo in vračilo Skladovih nepovratnih sredstev v višini 753.063,43 EUR (brez obračunanih obresti),
- terjatve do posojilojemalcev, ki zamujajo s plačili, v višini 351.055,85 EUR.

Podrobnejša obravnava zapadlih neplačanih terjatev je predstavljena v poglavju o delu skrbniško-dolžniškega odbora.

3.2.1.3 *Kratkoročne obveznosti*

Kratkoročne obveznosti so na dan 31. 12. 2019 znašale 13.715.469,91 EUR in so bile sestavljene iz:

- **Obveznosti do zaposlenih** v višini 55.426,56 EUR, ki so bile poravnane v januarju 2020.
- **Obveznosti do dobaviteljev** v višini 14.746,07 EUR, ki so bile poravnane v skladu z zapadlostjo, pri čemer večji del predstavljajo obveznosti za plačilo objav javnih razpisov in njihovo promocijo v višini 3.863,95 EUR in stroški vzdrževanja računalniških programov in opreme v višini 2.493,70 EUR.
- **Drugi kratkoročni obveznosti iz poslovanja** v višini 4.709.862,40 EUR, ki vsebujejo:
 - obveznosti za prispevke na plače in obveznosti za dodatno pokojninsko zavarovanje v višini 9.225,69 EUR,

- obveznosti Sklada kot Organa za potrjevanje v okviru programov evropskega čezmejnega sodelovanja Slovenija-Avstrija, Slovenija-Madžarska in Slovenija-Hrvaška za prejeta sredstva vnaprejšnjega financiranja v višini 2.021.053,38 EUR,
- obveznosti do Davčne uprave Republike Slovenije za obračunani davek na finančne storitve v višini 852,08 EUR,
- obveznosti Sklada kot Organa za potrjevanje za prejeta sredstva v okviru programov teritorialnega sodelovanja v finančni perspektivi 2014-2020 v programih INTERREG V-A v višini 2.678.731,25 EUR,
- **Obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta** v višini 1.095.296,93 EUR, ki vsebujejo:
 - obveznosti do dobaviteljev v višini 420,52 EUR, ki so bile poravnane v letu 2020 skladno z zapadlostjo,
 - obveznosti do MGRT v višini 1.094.876,41 EUR za povračilo neupravičeno izplačanih nepovratnih sredstev.
- **Obveznosti do financerjev za plačilo obrokov iz vračila kredita** v skupni višini 3.177.236,62 EUR Evropski investicijski banki, ki zapadejo v plačilo v letu 2020.
- **Neplačanih prihodkov** v višini 4.661.926,93 EUR, ki predstavljajo obresti in druge terjatve, obračunane do 31. 12. 2019.
- **Pasivne časovne razmejitve** v višini 974,40 EUR za izplačana predujma.

Sklad poravnava svoje obveznosti skladno z dogovorjenimi zapadlostmi in nima zapadlih neporavnanih obveznosti.

3.2.1.4 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Dolgoročne obveznosti so na dan 31. 12. 2019 znašale 162.970.840,14 EUR in so bile sestavljene iz:

- rezervnega sklada,
- sklada namenskega premoženja,
- dolgoročnih finančnih obveznosti,
- drugih dolgoročnih obveznosti.

1. Rezervni sklad

Kot prikazuje Tabela 39, je rezervni sklad na dan 31. 12. 2019 znašal 13.793.880,63 EUR in vsebuje rezervacije za kreditna tveganja in sredstva garancijskega sklada. Sklad je v letu 2018 sprejel Pravilnik za ocenjevanje, spremljanje in obvladovanje kreditnega tveganja in na podlagi 13. člena navedenega pravilnika pripravil navodilo za izvedbo razvrstitev finančnih sredstev in prevzetih obveznosti, v katerem je podrobneje opredeljena metodologija za oblikovanje rezervacij. V skladu s pravilnikom so bile oblikovane rezervacije iz danih posojil in obveznosti iz izdanih jamstev. Višina že oblikovanih rezervacij je bila višja od potrebnih, zato Sklad ni oblikoval dodatnih rezervacij za kreditna tveganja. Zaradi načrtovanega večjega obsega danih posojil v prihodnjih letih, še vedno nizkih obrestnih prihodkov in pričakovanega porasta tveganosti danih posojil, se Sklad ni odločil za znižanje že oblikovanih rezervacij na dan 31. 12. 2019. V letu 2019 je zaradi odpisa obveznosti do posojilojemalcev prišlo do zmanjšanja rezervnega sklada v višini 237.405,55 EUR.

Tabela 39: Gibanje rezervnega sklada v letu 2019 v EUR

GIBANJE REZERVNEGA SKLADA V LETU 2019 V EUR				
Oblikovane rezervacije	Stanje 1.1.2019	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2019
Za kreditna tveganja	11.835.938,91	0,00	237.405,55	11.598.533,36
Garancijski sklad za RGS	2.195.347,27	0,00	0,00	2.195.347,27
Skupaj	14.031.286,18	0,00	237.405,55	13.793.880,63

2. Sklad namenskega premoženja

Kot prikazuje Tabela 40, je sklad namenskega premoženja na dan 31. 12. 2019 znašal 101.825.741,51 EUR in izraža stanje tega sklada za finančne naložbe in za drugo, in sicer:

- **Sklad namenskega premoženja za finančne naložbe**, ki se je v letu 2019 zaradi prejetih dokapitalizacij s strani državnega proračuna povečal za 478.682,81 EUR, in znaša 99.295.621,75 EUR.
- **Sklad namenskega premoženja za drugo**, ki je na dan 31. 12. 2019 znašal 2.530.119,76 EUR in je za 123.647,71 EUR višji od stanja na dan 1. 1. 2019. Obračunana amortizacija v letu 2019 v višini 50.120,39 EUR, odpis sedanje vrednosti osnovnih sredstev v višini 340,81 EUR, uskladiitev in s tem zmanjšanje finančnih naložb v višini 44.344,67 EUR so vplivali na zmanjšanje sklada namenskega premoženja za drugo. Na povečanje sklada namenskega premoženja za drugo pa je vplivala nabavna vrednost neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2019 v višini 73.888,81 EUR, obračunane revalorizacijske obresti v višini 1.931,48 EUR, predvsem pa presežek prihodkov nad odhodki v višini 142.633,29 EUR.

Tabela 40: Gibanje sklada namenskega premoženja v 2019 v EUR

GIBANJE SKLADA NAMENKEGA PREMOŽENJA V LETU 2019 V EUR					
Konto	Naziv	Stanje 1.1.2019	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2019
	Vplačila namenskega premoženja s strani MGRT	70.272.182,56	478.682,81	0,00	70.750.865,37
	Povečanje sklada namenskega premoženja	28.544.756,38	0,00	0,00	28.544.756,38
9401	Sklad namenskega premoženja za finančne naložbe	98.816.938,94	478.682,81	0,00	99.295.621,75
9402	Sklad namenskega premoženja za unovčena poroštva	0,00	0,00	0,00	0,00
9403	Sklad namenskega premoženja za drugo	2.406.472,05	24.409.943,48	24.286.295,77	2.530.119,76
	Sklad za finančne naložbe	515.553,91	20.268.332,55	20.310.745,74	473.140,72
	Sklad za račun financiranja	0,00	3.177.236,63	3.177.236,63	0,00
	Presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2017 namenjen delovanju Sklada v letu 2018	565.715,46	0,00	565.715,46	0,00
	Presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2018 in 2019	338.470,31	142.633,29	0,00	481.103,60
	Sklad namenskega premoženja - nerazporejen presežek preteklih let	600.337,05	565.715,46	0,00	1.166.052,51
	Sklad namenskega premoženja za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	386.395,32	256.025,55	232.597,94	409.822,93
	Sklad namenskega premoženja	101.223.410,99	24.888.626,29	24.286.295,77	101.825.741,51

3. Dolgoročne finančne obveznosti

Dolgoročne finančne obveznosti so na dan 31. 12. 2019 znašale 18.956.215,52 EUR. Zadolžitev Sklada predstavljata najeta kredita pri Evropski investicijski banki. Ustrezni del najetih kreditov, ki zapadejo v plačilo v letu 2020 v višini 3.177.236,62 EUR, je v bilanci stanja prikazan med kratkoročnimi obveznostmi do financerjev, zato je vrednost dolgoročnih finančnih naložb v bilanci stanja izkazana v višini 15.778.978,90 EUR.

4. Druge dolgoročne obveznosti

Sklad je v letu 2016 z resornim ministrstvom sklenil Pogodbo za problemska območja 2016 - 2017, s katero je prejel v upravljanje 20.000.000,00 EUR sredstev, namenjenih izvajanju ugodnih razvojnih kreditov. V letu 2018 je bila sklenjena dodatna pogodba za obdobje 2018 - 2019, s katero so bila v letu 2018 prejeta dodatna sredstva v višini 7.290.000,00 EUR in v letu 2019 v višini 4.280.000,00 EUR. Stanje drugih dolgoročnih obveznosti na dan 31. 12. 2019 znaša 31.572.239,10 EUR. Sklad je v letu 2019 izplačal kredite v višini 9.806.415,89 EUR. Del kreditov v višini 449.256,82 EUR je bil v letu 2019 odplačan. Do 31. 12. 2019 so bile obračunane obresti danih kreditov in prostih denarnih sredstev v višini 3.345,15 EUR in plačane v višini 2.239,10 EUR. Sredstva, ki niso plasirana v kreditih, predstavljajo

prosta sredstva in so plasirana v danih vlogah Ministrstva za finance in na podračunu Sklada. Neplačane obresti so izkazane med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja. Tabela 41 prikazuje vrste naložb dolgoročnih obveznosti na dan 31. 12. 2019

Tabela 41: Vrste naložb dolgoročnih obveznosti na dan 31. 12. 2019 v EUR in %

VRSTE NALOŽB DOLGOROČNIH OBVEZNOSTI NA DAN 31. 12. 2019 V EUR IN %		
Vrsta naložbe	Vrednost naložbe v EUR	Delež v %
Sredstva na podračunu Sklada	210.884,30	0,67
Sredstva v danih vlogah pri Ministrstvu za finance	10.500.000,00	33,26
Sredstva v kreditih	20.862.460,85	66,08
Skupaj (glavnica in obresti)	31.573.345,15	100,00

3.2.1.5 Izvenbilančna evidenca

V izvenbilančni evidenci Sklad izkazuje morebitne obveznosti iz izdanih poroštev, in sicer za izdana poročila iz regijskih garancijskih shem v višini 3.705.640,70 EUR, stanje nenakazanih sredstev na dan 31. 12. 2019 za odobrena posojila in nepovratna sredstva iz skladovih sredstev v višini 4.327.217,51 EUR, stanje odobrenih in nenakazanih sredstev iz sredstev MGRT v višini 3.801.022,33 EUR, ki bodo črpana v letu 2020 in stanje drobnega inventarja, ki se izkazuje izvenbilančno v višini 5.238,19 EUR.

3.2.2 Izkaz prihodkov in odhodkov

Priznavanje in izkazovanje prihodkov in odhodkov je opravljeno ob upoštevanju Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava, na podlagi katerega se prihodki in odhodki drugih uporabnikov pripoznavajo po načelu denarnega toka, ki pomeni, da se prihodek oziroma odhodek prizna, ko sta izpolnjena dva pogoja, in sicer

- poslovni dogodek, katerega posledica je izkazovanje prihodkov oziroma odhodkov, je nastal,
- je prišlo do prejema ali izplačila denarja oziroma njegovega ekvivalenta.

Prihodek oziroma odhodek se prizna tudi v primeru poravnave terjatve oziroma obveznosti s pobotom. Za znesek prejetih oziroma danih predujmov, ki se nanašajo na prihodke oziroma odhodke, se priznajo prihodki oziroma odhodki že ob prejemu oziroma izplačilu denarja. Načelo denarnega toka se ne upošteva za odhodke oblikovanih rezervacij za kreditna tveganja v javnih skladih.

3.2.2.1 Prihodki

Prihodki se razčlenjujejo na davčne prihodke, nedavčne prihodke, kapitalske prihodke, prejete donacije, transferne prihodke ter prejeta sredstva iz EU. Sklad je iz opravljanja svoje dejavnosti v letu 2019 ustvaril nedavčne prihodke, in sicer iz naslova obresti, prihodkov od prodaje blaga in storitev ter drugih nedavčnih prihodkov in prihodke od prodaje prevoznega sredstva. Sklad je iz opravljanja nalog Organa za potrjevanje v letu 2019 ustvaril tudi transferne prihodke iz državnega proračuna in prejel sredstva iz proračuna EU iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in prejel donacijo iz tujine za povračilo stroškov Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora. Iz državnega proračuna so bila prejeta tudi sredstva za povračilo stroškov izvajanje instrumenta ugodnih razvojnih kreditov za investicije na problemskih območjih.

Kot je prikazano v Tabeli 42, so prihodki Sklada v letu 2019 znašali 1.281.231,82 EUR, in so bili sestavljeni iz:

- **Dohodkov od premoženja**, ki vsebujejo prihodke iz realnih in zamudnih obresti, ki so bile plačane od odobrenih posojil Sklada, od depozitov začasno prostih sredstev in od obresti od državnih vrednostnih papirjev. V letu 2019 so bili prihodki od obresti realizirani v višini 890.631,38 EUR

oziroma za 42.905,38 EUR višji od načrtovanih, medtem ko so bili v letu 2018 realizirani v višini 845.207,06 EUR.

- **Prihodkov od prodaje blaga in storitev**, ki vsebujejo prejeta plačila iz plačanih stroškov sklepanja pogodb in stroškov za vodenje posojil v primerih, pri katerih Sklad sam vodi posojilne pogodbe v višini 115.802,27 EUR in povračil provizije, ki jo prek pogodbene banke plačajo posojilojemalci, v višini 106,10 EUR. Prihodki so bili načrtovani v višini 112.000,00 EUR oziroma za 3,00 % nižji od realiziranih v letu 2019. Prihodki od prodaje blaga in storitev so bili v letu 2018 realizirani v višini 106.980,01 EUR.
- **Drugih nedavčnih prihodkov** v višini 17.102,06 EUR, ki vsebujejo prihodke iz preteklih let, predvsem iz plačanih sodnih stroškov. Prihodki so bili načrtovani v višini 15.000,00 EUR.
- **Prihodki od prodaje osnovnih sredstev** v višini 3.900,00 EUR, ki vsebujejo plačilo kupnine zaradi prodaje službenega avtomobila. Prihodki so bili načrtovani v višini 1.000,00 EUR.
- **Prejete donacije iz tujine** v višini 18.808,21 EUR, ki vsebuje priliv za povračilo stroškov izvajanja Norveškega finančnega mehanizma. Prihodki so bili načrtovani v višini 18.780,00 EUR.
- **Transfernih prihodkov iz drugih javnofinančnih institucij**, ki vsebujejo prilive iz državnega proračuna za povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja nalog Organa za potrjevanje pri programih evropskega teritorialnega sodelovanja iz sredstev tehnične pomoči in povračila stroškov za izvajanje ugodnih razvojnih kreditov na problemskih območjih. Iz državnega proračuna so bila za ta namen nakazana sredstva v višini 163.492,26 EUR, in sicer za povračilo stroškov tehnične pomoči v višini 68.492,26 EUR in povračilo stroškov za izvajanje ugodnih razvojnih kreditov v višini 95.000,00 EUR. Prihodki so bili v letu 2019 načrtovani v višini 176.068,00 EUR, vendar so bili v letu 2019 realizirani za 7,00 % nižji od načrtovanih, ker Sklad v letu 2019 s strani državnega proračuna ni prejel sredstev za povračilo stroškov izvajanja regijskih garancijskih shem.
- **Prejetih sredstev iz proračuna EU za strukturno politiko**, ki vsebujejo povračila stroškov in so nastali zaradi opravljanja nalog Organa za potrjevanje na programih evropskega čezmejnega sodelovanja iz sredstev tehnične pomoči. Iz EK so bila nakazana sredstva v višini 71.389,54 EUR, kar je za 1,00 % nižje od načrtovanih.

Kot je razvidno iz Tabele 42 so bili prihodki načrtovani v višini 1.242.574,00 EUR in realizirani v višini 1.281.231,82 EUR oziroma za 3 % višji od načrtovanih. V letu 2018 so bili realizirani prihodki v višini 1.435.019,64 EUR oziroma za 12 % višji od realiziranih v letu 2019.

Tabela 42: Vrste prihodkov v letu 2019 v EUR

VRSTE PRIHODKOV V LETU 2019 v EUR						
Pod-skupina kontov	Naziv	Leto 2019			Realizacija v letu 2018	Indeks Realizacija 2019/2018
		Načrt	Realizacija	Indeks REAL/NAČRT		
710	Dohodki od premoženja	847.726,00	890.631,38	105,06	1.035.957,06	85,97
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	112.000,00	115.908,37	103,49	106.980,01	108,35
714	Drugi nedavčni prihodki	15.000,00	17.102,06	114,01	8.829,40	193,69
720	Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	1.000,00	3.900,00	390,00	0,00	0,00
730	Prejete donacije iz tujine	18.780,00	18.808,21	100,15	0,00	0,00
740	Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	176.068,00	163.492,26	92,86	232.435,68	70,34
782	Prejeta sredstva iz proračuna EU za strukturno politiko	72.000,00	71.389,54	99,15	50.817,49	140,48
	Skupaj	1.242.574,00	1.281.231,82	103,11	1.435.019,64	89,28

3.2.2.2 Odhodki

Odhodki se razčlenjujejo na tekoče odhodke, odhodke tekočih transferjev, investicijske odhodke, odhodke investicijskih transferjev in plačila sredstev v proračun EU. Tekoči odhodki so odhodki, ki

zajemajo plačila, nastala zaradi stroškov dela, stroškov materiala, plačila obresti, rezervacij za kreditna tveganja in drugih izdatkov za blago in storitve. Tekoči transferji izkazujejo višino sredstev, ki jih je Sklad nakazal iz lastnih sredstev izvajalcem RGS za poplačilo njihovih stroškov. Investicijski odhodki so plačila, namenjena pridobitvi opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev ter plačila za investicijsko vzdrževanje in obnove zgradb ter pomembnejših opredmetenih osnovnih sredstev. Odhodki investicijskih transferjev so prenesena denarna nepovratna sredstva, namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev.

Kot je prikazano v Tabeli 43, so odhodki Sklada v letu 2018 znašali 1.096.549,33 EUR in vsebujejo:

- tekoče odhodke,
- tekoče transfere,
- investicijske odhodke in
- investicijske transfere.

Tabela 43: Vrste odhodkov v letu 2019 v EUR

VRSTE ODHODKOV V LETU 2019 v EUR						
Pod-skupina kontov	Naziv	Leto 2019			Realizacija v letu 2018	Indeks Realizacija 2019/2018
		Načrt	Realizacija	Indeks REAL/Načrt		
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	688.970,00	676.125,75	98,14	568.627,34	118,90
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	110.791,00	108.910,93	98,30	91.638,16	118,85
402	Izdatki za blago in storitve	282.535,00	235.171,38	83,24	219.083,77	107,34
404	Plačila obresti v tujino	4.685,00	3.424,79	73,10	2.665,23	128,50
409	Rezerve	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
413	Drugi tekoči domači transferji	9.615,00	9.614,85	100,00	96.960,94	9,92
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	125.158,00	75.785,06	60,55	66.977,83	113,15
431	Investicijski transferji pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	19.500,00	29.565,77	151,62	50.596,06	58,43
	Skupaj	1.241.254,00	1.138.598,53	91,73	1.096.549,33	103,83

1. Tekoči odhodki

1a.) Plače in drugi izdatki zaposlenih ter prispevki delodajalca za socialno varnost

Plače in drugi izdatki zaposlenih ter prispevki delodajalca za socialno varnost v višini 785.036,68 EUR so bili za zaposlene na Skladu obračunani in izplačani v skladu s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o notranji organizaciji, sistemizaciji in vrednotenju delovnih mest in v skladu s kolektivno pogodbo za negospodarstvo.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so bili za 2,00 % nižji od načrtovanih oziroma za 19,00 % višje od realiziranih v letu 2018. Na porast plač v primerjavi z letom 2018 je vplivala v letu 2018 sprejeta Uredba o spremembi Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede, s katero je v letu 2019 prišlo do povišanja plačnih razredov zaposlenih.

1b.) Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve so v letu 2019 znašali 235.171,38 EUR in so vsebovali:

- stroške za pisarniški material in storitve, čistilni material in storitve, storitve varovanja zgradb in prostorov, storitve tiskanja, stroške informacijske podpore uporabnikom, stroške za časopise, revije, knjige in strokovno literaturo, stroške za oglaševalske storitve, objave, stroške za revizorske in svetovalne storitve, reprezentanco ter drug splošni material in storitve v skupni višini 68.861,19 EUR,
- posebni material in storitve v višini 756,12 EUR,
- stroške za električno energijo, komunalne storitve in ogrevanje, telefonske storitve in poštino v višini 30.329,29 EUR,

- stroške za gorivo in mazivo, nakup vinjet ter vzdrževanje in zavarovanje vozil v višini 12.969,30 EUR,
- stroške dnevnic, prevoza in druge izdatke za službena potovanja v 6.848,95 EUR,
- stroške za tekoče vzdrževanje poslovnih objektov in opreme v višini 18.300,83 EUR,
- stroške za najem programske računalniške opreme, nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča in druge najemnine v višini 5.646,66 EUR,
- plačilo študentskega dela, sejnine članov nadzornega sveta, izdatke za strokovno izobraževanje zaposlenih, stroške sodnih postopkov, storitve odvetnikov, notarjev, stroške plačilnega prometa, plačilo bančnih stroškov, provizij in drugih operativnih stroškov v višini 91.459,04 EUR.

Izdatki za blago in storitve so bili načrtovani v višini 282.535,00 EUR in realizirani v višini 235.171,38 EUR oziroma za 17,00 % nižji od načrtovanih. Največji del stroškov predstavljajo drugi operativni odhodki, ki so v letu 2019 znašali 91.459,04 EUR, sledijo stroški pisarniškega materiala in storitev v višini 68.861,19 EUR in stroški energije, vode, komunalnih storitev in komunikacij v višini 30.329,29 EUR. Drugi operativni odhodki so bili načrtovani v višini 95.851,00 EUR, vendar so bili v letu 2019 predvsem stroški sodišč in odvetniški stroški nižji od načrtovanih. Zaradi neizgrajene Aplikacije za spremljavo spodbud, so bili nižji stroški tekočega vzdrževanja, ki so bili načrtovani v višini 28.102,00 EUR in realizirani v višini 18.300,53 EUR. Stroški pisarniškega materiala in storitev so bili načrtovani v višini 88.773,00 EUR in realizirani v višini 68.861,19 EUR. Nižji so bili predvsem stroški pisarniškega materiala, stroški promocije ter drugi splošni stroški storitev. V letu 2018 so bili realizirani stroški pisarniškega in splošnega materiala v višini 66.551,55 EUR oziroma za 3,00 % nižji od realiziranih v letu 2019.

1c.) Plačila tujih obresti

Plačila tujih obresti so v letu 2019 znašala 3.424,79 EUR in se nanašajo na najeta kredita v tujini, in sicer pri Evropski investicijski banki. Tuje obresti so bile načrtovane v višini 4.685,00 EUR. Na nižje obresti od načrtovanih je vplivala nižja vrednost EURIBOR-ja, ki je od avgusta dalje nižja od pribitka obrestne mere najetih kreditov. V letu 2018 so bile realizirane obresti v višini 2.665,23 EUR.

1d.) Rezervacije za kreditna tveganja

Rezervacije za kreditna tveganja za leto 2019 niso bile načrtovane in jih tudi ni bilo potrebno dodatno oblikovati. Potrebna višina rezervacij za kreditna tveganja na dan 31. 12. 2019 znaša 9.374.184,01 EUR, medtem ko ima Sklad za ta namen že oblikovane rezervacije za kreditna tveganja v višini 11.598.533,36 EUR. Prav tako v letu 2019 ni bilo potrebno dodatno oblikovati garancijskega sklada, saj že oblikovana višina 2.195.347,27 EUR trenutno zadošča.

2. Drugi tekoči domači transferji

Drugi tekoči domači transferji so bili načrtovani v višini 9.615,00 EUR in realizirani v višini 9.614,85 EUR in predstavljajo povračilo stroškov izvajalcem regijskih garancijskih shem.

3. Investicijski odhodki

Nakup osnovnih sredstev predstavlja vrednost plačil v letu 2019 za opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena sredstva v višini 75.785,06 EUR, in sicer:

- nakup osebnega avtomobila v višini 21.000,00 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme v višini 14.672,11 EUR in njeno investicijsko vzdrževanje v višini 1.319,43 EUR,
- stroški pisarniške opreme v višini 276,94 EUR,
- zamenjava opreme za hlajenje in ogrevanje poslovnih prostorov v višini 576,82 EUR,
- izdelava Aplikacije, namenjene spremljanju spodbud v višini 30.000,00 EUR in nadgradnje ostalih programov v višini 7.939,76 EUR.

Sklad je za leto 2019 načrtoval nakup in gradnjo osnovnih sredstev v višini 125.158,00 EUR, vendar je bila realizacija nižja za 49.372,94 EUR, ker v letu 2019 še ni bila zaključena izdelava aplikacije za spremljavo danih posojil, ni prišlo do celotne načrtovane nadgradnje računalniških programov, prav tako

pa je bila nižja vrednost nabavljene opreme od načrtovane. V letu 2019 so bili realizirani investicijski odhodki v višini 66.977,83 EUR.

4. Investicijski transferji

Investicijski transferji so v letu 2019 izkazani v višini 29.565,77 EUR za nakazana nepovratna sredstva po razpisu Sklada iz leta 2016 za dodelitev sredstev, namenjenih projektom za ustvarjanje gospodarske osnove za področje, kjer živita avtohtoni narodni skupnosti. Investicijski transferji so bili za leto 2019 načrtovani v višini 19.500,00 EUR oziroma za 52,00 % višji od načrtovanih.

3.2.2.3 Poslovni izid

Poslovni izid iz prihodkov in odhodkov izkazuje presežek prihodkov nad odhodki v višini 142.633,29 EUR. Izkazani poslovni izid v poslovnih knjigah Sklada povečuje sklad namenskega premoženja za drugo.

Na ugoden poslovni izid Sklada v letu 2019 so vplivali višji prihodki oziroma nižji odhodki od načrtovanih. Prihodki so bili načrtovani v višini 1.242.574,00 EUR in realizirani v višini 1.281.231,82 EUR oziroma za 38.657,82 EUR višji od načrtovanih. Na višje prihodke od načrtovanih je vplivalo predvsem vračilo zamudnih obresti iz naslova danih posojil.

Odhodki so bili načrtovani v višini 1.241.254,00 EUR in realizirani v višini 1.138.598,53 EUR oz. za 102.655,47 EUR nižji od načrtovanih. Negativno odstopanje je pri investicijskih transferjih, ki so bili načrtovani v višini 19.500,00 EUR in realizirani v višini 29.565,77 EUR, medtem ko so bili ostali odhodki nižji od načrtovanih. Investicijski odhodki so bili načrtovani v višini 125.158,00 EUR in realizirani v višini 75.785,06 EUR. V letu 2019 ni bil v celoti realiziran nakup pisarniške in računalniške opreme, predvsem pa ni bila zaključena izdelava Aplikacije za spremljanje spodbud in nadgradnja obstoječih računalniških programov, katerih vrednost je bila načrtovana v višini 84.418,00 EUR in realizirana v višini 37.939,76 EUR. Manjši odhodki od načrtovanih so nastali tudi pri izdatkih za blago in storitve, ki so bili načrtovani v višini 282.535,00 EUR in realizirani v višini 235.171,38 EUR. Nižji od načrtovanih so bili predvsem stroški oglaševalskih storitev, izdatki za službena potovanja in tekoče vzdrževanje opreme. Odsotnosti zaradi bolezni in nege družinskih članov so vplivale na nižje stroške plač in drugih izdatkov zaposlenih, ki so bili načrtovani v višini 688.970,00 EUR in realizirani v višini 676.125,75 EUR oziroma za 2,00 % nižji od načrtovanih.

3.2.3 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Kot je razvidno iz Tabele 44, izkaz računa finančnih terjatev in naložb za leto 2019 izkazuje:

- **Prejeta vračila danih posojil** v višini 17.960.841,19 EUR, prejetih v letu 2019 v okviru izvajanja namena Sklada, ki so za 2.958.608,19 EUR nižji od načrtovanih.
- **Prodaja kapitalskih deležev** je bila načrtovana v višini 483.000,00 EUR, vendar do prodaje hale, ki predstavlja kapital družbe, ki je v 100,00 % lasti Sklada, v letu 2019 ni prišlo.
- **Dana posojila** v višini 19.362.965,43 EUR, ki obsegajo izplačana sredstva za dolgoročna posojila, ki jih je Sklad dodelil v letih 2017, 2018 in 2019. V letu 2019 so bila odobrena posojila iz sredstev Sklada v višini 19.811.227,80 EUR in črana v višini 15.084.235,82 EUR, kar je 76,00 % realizacija črpanja odobrenih sredstev v letu 2019. V letu 2019 so bila črana tudi posojila iz razpisov preteklih let ter posojila iz sredstev MGRT, katerih nakazila niso izkazana v računu terjatev in naložb.

Izkaz računa finančnih terjatev in naložb na dan 31. 12. 2019 izkazuje razliko med danimi in prejetimi vračili danih posojil v višini 1.402.124,24 EUR. Dana posojila so za 3.842.169,57 EUR nižja od načrtovanih, saj je bilo kar nekaj razpisov objavljenih konec leta 2019 in bo prišlo do odobritev in črpanja posojil v letu 2020. V letu 2019 je prišlo do odstopa od odobrenih posojil iz sredstev Sklada v višini 1.154.542,36 EUR.

Tabela 44: Razlika med danimi in prejetimi vračili danih posojil v letu 2018 v EUR

RAZLIKA MED DANIMI IN PREJETIMI VRAČILI DANIH POSOJIL V LETU 2019 V EUR				
Podskupina kontov	Naziv	Načrt	Realizacija	Indeks Real./Načrt
750	Prejeta vračila danih posojil	15.002.233,00	17.960.841,19	119,72
751	Prodaja kapitalskih deležev	483.000,00	0,00	0,00
440	Dana posojila	23.205.135,00	19.362.965,43	83,44
	Razlika (dana – prejeta vračila posojil)	7.719.902,00	1.402.124,24	18,16

Tabela 45 prikazuje nakazana sredstva na podlagi sklenjenih posojilnih pogodb po posameznih namenih v letu 2019. Nakazana so bila sredstva v višini 19.362.965,43 EUR, in sicer odobrena posojila iz leta 2017 v višini 748.682,51 EUR, iz leta 2018 v višini 3.530.047,10 EUR in iz leta 2019 v višini 15.084.235,82 EUR. V letu 2019 so bila izplačana tudi posojila iz sredstev MGRT v višini 9.806.415,89 EUR, ki se ne izkazujejo v izkazu računa finančnih terjatev in naložb, prikazana pa v Tabeli 58.

Tabela 45: Nakazana sredstva po sklenjenih posojilnih pogodbah v letu 2019 v EUR

NAKAZANA SREDSTVA PO SKLENJENIH POSOJILNIH POGODBAH V LETU 2019 V EUR				
Spodbude	Odobrena sredstva		Nakazana sredstva	
	Pred letom 2019	V letu 2019	Za odobritve pred letom 2019	Za odobritve v letu 2019
Program: Podjetništvo	0,00	3.062.617,80	0,00	1.470.028,60
Program: Občine	0,00	6.334.581,00	0,00	4.950.362,74
Program: Kmetijstvo in gozdarstvo	3.372.371,49	5.480.459,00	2.874.147,61	3.799.074,48
Program: Pred-financiranje	1.659.365,00	4.933.570,00	1.404.582,00	4.864.770,00
Skupaj	5.031.736,49	19.811.227,80	4.278.729,61	15.084.235,82

Tabela 46 prikazuje nerealizirana posojilna sredstva po posameznem razpisu iz leta 2018 in 2019. V letu 2019 so upravičenci odstopili od odobrenih sredstev po razpisih leta 2017 v višini 10.434,62 EUR, razpisih leta 2018 v višini 565.743,20 EUR in razpisih iz leta 2019 v višini 578.364,54 EUR.

Na dan 31. 12. 2019 znašajo nečrpana posojila iz sredstev Sklada 4.325.456,50 EUR.

Tabela 46: Nerealizirana posojilna sredstva iz leta 2018 in 2019 v EUR

NEREALIZIRANA POSOJILNA SREDSTVA IZ LETA 2018 in 2019 V EUR					
Spodbude	Razlika			Odstopi v letu 2019	Prenos v leto 2020
	Za odobritve pred letom 2019	Za odobritve v letu 2019	Skupaj		
Program: Podjetništvo	0,00	1.592.589,20	1.592.589,20	0,00	1.592.589,20
Program: Občine	0,00	1.384.218,26	1.384.218,26	356.198,26	1.028.020,00
Program: Kmetijstvo in gozdarstvo	498.223,88	1.681.384,52	2.179.608,40	543.561,10	1.636.047,30
Program: Pred-financiranje	254.783,00	68.800,00	323.583,00	254.783,00	68.800,00
Skupaj	753.006,88	4.726.991,98	5.479.998,86	1.154.542,36	4.325.456,50

3.2.4 Izkaz računa financiranja

Tabela 47 prikazuje izkaz računa financiranja, ki zajema vračilo dela glavnice najetega kredita pri Evropski investicijski banki v višini 3.177.236,62 EUR.

Tabela 47: Izkaz računa financiranja v EUR

IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA V EUR				
Pod-skupina kontov	Naziv	Načrt	Realizacija	Indeks REAL/Načrt
501	Zadolževanje v tujini	0,00	0,00	100,00
551	Odplačilo dolga v tujino	3.177.236,62	3.177.236,63	100,00
	Neto odplačilo dolga	3.177.236,62	3.177.236,63	100,00

V letu 2019 je prišlo do zmanjšanja sredstev na računu v višini 4.436.727,58 EUR, kar izraža razliko med presežkom prihodkov nad odhodki, zmanjšano za razliko med danimi in vrnjenimi posojili in vračilom najetih kreditov. Sklad je v letu 2019 ustvaril presežek prihodkov nad odhodki v višini 142.633,29 EUR, izplačal za 1.402.124,24 EUR več posojil, kot jih je dobil vrnjenih in odplačal kredit v višini 3.177.236,63 EUR.

3.2.5 Fiskalno pravilo

Zakon o javnih financah v 9.i členu navaja, da morajo institucionalne enote sektorja države, ki so uvrščene v sektor S.13, presežke porabljati v skladu s 5. členom ZFisP. Sklad na dan 31. 12. 2019 ne izkazuje presežka, izračunanega po fiskalnem pravilu, saj ima na dan 31. 12. 2019 ugotovljen negativni denarni tok, to je zmanjšanje sredstev na računih v višini 4.436.727,58 EUR. Sklad na dan 31. 12. 2019 izkazuje tudi neporavnane kratkoročne obveznosti v višini 80.670,92 EUR in neporabljena namenska sredstva v višini 41.288.572,76 EUR.

3.3 UPRAVLJANJE S FINANČNIM PREMOŽENJEM IN NALOŽBAMI SKLADA

3.3.1 Financiranje Sklada

Edini sistemski finančni vir so kupnine, ki jih je Sklad pridobil na podlagi 7. člena ZUKLPP, in sicer v višini:

- 11,5 % od prispelih sredstev za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja,
- 2,5 % od prispelih sredstev za ustvarjanje gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti.

V letu 2019 je Sklad prejel sredstva kupnine v višini 478.682,81 EUR. Sklad se v letu 2019 ni zadolževal in je razpolagal le z vrnjenimi sredstvi iz naslova danih posojil in začasno prostih sredstev.

Sredstva za delo je Sklad zagotovil iz lastnih sredstev. Največji vir predstavljajo dohodki od premoženja, tako obresti prostih denarnih sredstev, ki so bile v letu 2019 prejete v višini 158.552,10 EUR kot tudi obresti danih posojil, ki so bile v letu 2019 prejete v višini 732.079,28 EUR. Sledijo prejeta sredstva iz državnega proračuna za povračilo stroškov tehnične pomoči za opravljanje nalog Sklada kot Organa za potrjevanje ter povračilo stroškov izvajanja ugodnih razvojnih kreditov v skupni višini 163.492,26 EUR. Prihodki iz naslova stroškov sklepanja in vodenja posojil so v letu 2019 znašali 115.908,37 EUR. Najmanjši del pa predstavljajo prejeta sredstva iz proračuna EU za povračilo stroškov tehnične pomoči, ki so bila realizirana v višini 71.389,54 EUR, povračilo stroškov norveškega finančnega mehanizma v višini 18.808,21 EUR, drugi nedavčni prihodki, ki so bili realizirani v višini 17.102,06 EUR in prihodek od prodaje osebnega avtomobila v višini 3.900,00 EUR.

Za dane spodbude in vračilo najetega kredita je Sklad uporabil prejeta vračila danih posojil in začasno prosta sredstva. V letu 2019 so bila vrnjena sredstva danih posojil v višini 17.960.841,19 EUR.

3.3.2 Namensko premoženje

Sklad upravlja namensko premoženje skladno z namenom, zaradi katerega je bil ustanovljen in s ciljem, da se vrednost tega premoženja ohranja ali povečuje.

Kot prikazuje Tabela 48, namensko premoženje Sklada za finančne naložbe na dan 31. 12. 2019 znaša 99.295.621,75 EUR. Sestavljajo ga dosedanja vplačila iz kupnin iz sredstev proračuna Republike Slovenije, prenesena sredstva PHARE, prenesen presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let, prenesena sredstva terjatev v letu 2002 na podlagi neodplačne cesije, sklenjene z MGRT, na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije prenesena sredstva terjatev v letu 2011 iz dolgoročnih vlog Republike Slovenije v regijskih garancijskih shemah in v letu 2014 prenos poslovnih deležev, ki jih Sklad izkazuje po ocenjeni vrednosti. Poleg navedenih vplačil namenskega premoženja sestavljajo to premoženje tudi druge oblike sklada namenskega premoženja.

Tabela 48: Gibanje sklada namenskega premoženja v letu 2019 v EUR

GIBANJE SKLADA NAMENSKEGA PREMOŽENJA V LETU 2019 V EUR					
Konto	Naziv	Stanje 1.1.2019	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2019
9401	Sklad namenskega premoženja za finančne naložbe	98.816.938,94	478.682,81	0,00	99.295.621,75
9403	Sklad namenskega premoženja za drugo	2.406.472,05	24.409.943,48	24.286.295,77	2.530.119,76
94	Sklad namenskega premoženja	101.223.410,99	24.888.626,29	24.286.295,77	101.825.741,51

Sklad namenskega premoženja je bil po stanju na dan 31. 12. 2019 za 602.330,52 EUR višji od začetnega stanja na dan 1. 1. 2019. Sklad namenskega premoženja za finančne naložbe se je v letu 2019 povečal za 478.682,81 EUR, in sicer zaradi prejete dokapitalizacije. Sklad namenskega premoženja za drugo je bil po stanju na dan 31. 12. 2019 za 123.647,71 EUR višji od začetnega stanja na dan 1. 1. 2019. Na povečanje sklada namenskega premoženja za drugo je imel največji vpliv presežek prihodkov nad odhodki v višini 142.633,29 EUR. Na povečanje sklada namenskega premoženja pa je vplivala tudi nabava neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v višini 73.888,81 EUR in obračunane revalorizacijske obresti danih posojil v višini 1.931,48 EUR. Na zmanjšanje sklada namenskega premoženja za drugo je vplivala obračunana amortizacija v višini 50.120,39 EUR, odpis sedanje vrednosti osnovnih sredstev v višini 340,81 EUR in zmanjšanje vrednosti finančnih naložb v višini 44.344,67 EUR.

V primerjavi s stanjem 31. 12. 2018 je prišlo do povečanja sklada namenskega premoženja, saj je le ta na dan 31. 12. 2019 za 602.330,52 EUR višji od stanja 1. 1. 2019. Presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2017, namenjen za delovanje Sklada v letu 2018, je po sklepu Vlade Republike Slovenije povečal vrednost nerazporejenega presežka iz preteklih let. Presežek prihodkov nad odhodki v letu 2019 v višini 142.633,29 EUR je ugodno vplival na sklad namenskega premoženja za drugo. Ker je sklad

namenskega premoženja na dan 31. 12. 2019 višji od sklada namenskega premoženja na dan 1. 1. 2019 izhaja, da je Sklad posloval v skladu s 25. členom ZJS-1.

3.3.3 Naložbe prostega namenskega premoženja

Sklad je imel skladno s 26. členom ZJS-1 ter 27. in 28. členom Ustanovitvenega akta prosta namenska sredstva plasirana v obliki dolgoročnih vrednostnih papirjev ter dolgoročnih depozitov in vlog pri Ministrstvu za finance. Tabela 49 prikazuje vrste naložb prostih sredstev na dan 31. 12. 2019 in ne vključuje sredstev MGRT, ki jih je Sklad prejel za izvajanje ugodnih razvojnih kreditov na problemskih območjih in opravljanje nalog organa za potrjevanje, ki so prav tako plasirana v skladu z ZJS-1.

Tabela 49: Vrste naložb prostega namenskega premoženja na dan 31. 12. 2019 v EUR

VRSTE NALOŽB PROSTEGA NAMENSKEGA PREMOŽENJA NA DAN 31.12.2019 V EUR			
Vrsta naložbe	Vrednost naložbe v EUR	Delež v %	Delež v namenskem premoženju Sklada v %
Depoziti pri poslovnih bankah	27.021.869,09	65,32	27,21
Depoziti pri upravljalcu sredstev sistema enotnega zakladniškega računa	8.525.000,00	20,61	8,59
Vrednostni papirji, katerih izdajatelj je RS	4.825.080,76	11,66	4,86
Gotovina v blagajni	0,00	0,00	0,00
Stanje na transakcijskem računu	998.569,26	2,41	1,01
Skupaj (glavnica in obresti)	41.370.519,11	100,00	41,66

V nadaljevanju Tabela 50 prikazuje vrste in vrednosti posameznih naložb prostega namenskega premoženja v depozitih pri posameznih bankah. Naložbe ne presegajo določil druge alineje 3. tč. 26. člena ZJS-1.

Tabela 50: Naložbe prostega namenskega premoženja v depozitih po bankah na dan 31. 12. 2019 v EUR

NALOŽBE PROSTEGA NAMENSKEGA PREMOŽENJA V DEPOZITIH PO BANKAH NA DAN 31. 12. 2019 V EUR			
Banka	Stanje depozitov v EUR	Delež banke v %	Delež v namenskem premoženju Sklada v %
Abanka d.d.	600.103,33	2,22	0,60
Addiko bank d.d.	7.517.660,40	27,82	7,57
Banka Sparkasse d.d.	2.800.316,11	10,36	2,82
Deželna banka Slovenije d.d.	3.401.027,67	12,59	3,43
Gorenjska banka d.d.	5.800.937,75	21,47	5,84
Sberbank d.d.	6.901.823,83	25,54	6,95
Skupaj (glavnica in obresti)	27.021.869,09	100,00%	27,21

Tabela 51 pa prikazuje vrste naložb v vrednostne papirje na dan 31. 12. 2019, ki so v skladu s 3. tč. 26. člena ZJS-1.

Tabela 51: Naložbe prostega namenskega premoženja v vrednostnih papirjih na dan 31. 12. 2019

NALOŽBE PROSTEGA NAMENSKEGA PREMOŽENJA V VREDNOSTNIH PAPIRJIH NA DAN 31.12.2019			
Vrednostni papir	Stanje obveznic v EUR	Delež obveznic v %	Delež v namenskem premoženju Sklada v %
Obveznice RS 49	834.960,00	17,30	0,84
Obveznice RS 79	2.004.010,71	41,53	2,02
Obveznice RS 80	976.834,04	20,24	0,98
Obveznice RS 81	1.009.276,01	20,92	1,02
Skupaj (glavnica in obresti)	4.825.080,76	100,00	4,86

3.3.4 Izvajanje nalog po pogodbah

3.3.4.1 Računovodsko poročilo Organa za potrjevanje v obdobju 2007-2013

Kot je že predhodno navedeno, je Vlada RS s sklepom št. 30300-4/2007/74 z dne 19. 4. 2007 določila organizacijsko sestavo izvajanja programov evropskega teritorialnega sodelovanja za tri operativne programe, v okviru katere je bil Sklad imenovan za opravljanje nalog Organa za potrjevanje, za kar so mu bili zagotovljeni ustrezni človeški in finančni viri.

1. Sredstva in viri

Sklad je za izvajanje nalog Organa za potrjevanje v letih 2009 do 2017 pridobil evropska sredstva vnaprejšnjega financiranja za namen evropskega teritorialnega sodelovanja za OP Slovenija-Avstrija, OP Slovenija-Madžarska in OP Slovenija-Hrvaška.

Kot prikazuje Tabela 52, znaša na dan 31. 12. 2019 vrednost navedenih sredstev 2.020.857,15 EUR. V letu 2019 je Sklad zaradi zaključevanja programov OP Slovenija-Madžarska in OP Slovenija-Hrvaška vrnil prejeta EU sredstva v višini 1.002.383,76 EUR. S strani vodilnih partnerjev so bila Skladu v letu 2019 vrnjena neupravičeno izplačana sredstva v višini 28.271,88 EUR.

Tabela 52: Gibanje evropskih sredstev vnaprejšnjega financiranja po posameznih OP v EUR

GIBANJE EVROPSKIH SREDSTEV VNAPREJŠNJEGA FINANCIRANJA PO POSAMEZNIH OP V EUR					
Operativni program	Stanje 1.1.2019	Nakazana sredstva		Vrnjena sredstva vodilnih partnerjev	Stanje 31.12.2019
		Evropski komisiji	Vodilnim partnerjem		
Slovenija - Avstrija	1.812.692,53	0,00	0,00	0,00	1.812.692,53
Slovenija - Madžarska	732.827,01	755.509,04	0,00	25.284,10	2.602,07
Slovenija - Hrvaška	449.449,49	246.874,72	0,00	2.987,78	205.562,55
Skupaj	2.994.969,03	1.002.383,76	0,00	28.271,88	2.020.857,15

Sklad ima prosta sredstva Organa za potrjevanje v višini 810.000,00 EUR naložena v dani vlogi Ministrstva za finance, sredstva v višini 1.211.053,38 EUR pa na podračunih posameznih operativnih programov. Poleg obveznosti za prejeta sredstva, Sklad na dan 31. 12. 2019 izkazuje tudi obveznosti za natečene obresti v višini 196,23 EUR. Sklad na dan 31. 12. 2019 ne izkazuje obveznosti do vodilnih partnerjev, izkazuje pa terjatev do vodilnega partnerja na OP Slovenija-Madžarska v višini 14.416,69 EUR zaradi ugotovljenih nepravilnosti, za katero poteka sodni postopek.

Stanje sredstev in virov sredstev za programsko obdobje 2007-2013 prikazuje Tabela 53.

Tabela 53: Stanje sredstev in virov sredstev Organa za potrjevanje na dan 31. 12. 2019 v EUR

STANJE SREDSTEV IN VIROV SREDSTEV ORGANA ZA POTRJEVANJE NA DAN 31.12.2019 V EUR				
Pregled sredstev in virov sredstev	Slovenija- Avstrija 2007-2013	Slovenija- Madžarska 2007-2013	Slovenija-Hrvaška 2007-2013	Skupaj
Kratkoročna sredstva	1.812.739,45	17.132,80	205.597,82	2.035.470,07
Stanje na transakcijskem računu	1.002.739,45	2.716,11	205.597,82	1.211.053,38
Sredstva v danih vlogah Ministrstva za finance	810.000,00	0,00	0,00	810.000,00
Terjatve do VP	0,00	14.416,69	0,00	14.416,69
Kratkoročne obveznosti	1.812.739,45	17.132,80	205.597,82	2.035.470,07
Obveznosti do EU za čezmejne programe sodelovanja	1.812.692,53	2.602,07	205.562,55	2.020.857,15
Obveznosti za obresti	46,92	114,04	35,27	196,23
Neplačane terjatve	0,00	14.416,69	0,00	14.416,69

3.3.4.2 Računovodsko poročilo Organa za potrjevanje v obdobju 2014-2020

Sklad opravlja naloge Organa za potrjevanje tudi v obdobju 2014 -2020 na podlagi sklepa Vlade RS št. 30300-2/2014/5 z dne 17. 12. 2014 v programih sodelovanja INTERREG V-A.

1. Sredstva in viri

Sklad je že v letih 2015 - 2018 za izvajanje nalog Organa za potrjevanje pridobil vnaprejšnja sredstva iz evropskega proračuna v višini 18.879.711,50 EUR. V letu 2019 so bila prejeta dodatna sredstva iz EK v višini 22.214.402,99 EUR. Vodilnim partnerjem so bila nakazana sredstva v višini 19.696.094,07 EUR. Na podlagi potrjenih računovodskih izkazov EK, za četrto obračunsko leto (1. 7. 2017 – 30. 6. 2018) so bila v letu 2019 vrnjena sredstva prejetih avansov in ugotovljenih nepravilnosti v višini 3.048.731,99 EUR. Kot prikazuje Tabela 54, znaša na dan 31. 12. 2019 vrednost navedenih sredstev 2.678.731,25 EUR.

Tabela 54: Gibanje evropskih sredstev vnaprejšnjega financiranja po PS 14-20 v EUR

GIBANJE EVROPSKIH SREDSTEV VNAPREJŠNEGA FINANCIRANJA PO PS 14-20 V EUR				
Program sodelovanja	Stanje 1.1.2019	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2019
INTERREG V-A Slovenija-Avstrija	2.031.607,60	8.479.931,48	9.703.928,70	807.610,38
INTERREG V-A Slovenija-Madžarska	61.301,19	4.298.498,23	4.110.499,29	249.300,13
INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška	1.115.129,87	9.437.088,94	8.930.398,07	1.621.820,74
Skupaj	3.208.038,66	22.215.518,65	22.744.826,06	2.678.731,25

Sklad ima prosta sredstva Organa za potrjevanje v višini 2.678.731,25 EUR na podračunih posameznih operativnih programov.

Na dan 31. 12. 2019 Sklad izkazuje terjatve do organa upravljanja v višini 22.386,97 EUR in Evropske komisije v višini 37.831,89 EUR za povračilo stroškov tehnične pomoči za leto 2019. Terjatve do EK za povračilo izplačanih zahtevkov vodilnim partnerjem znašajo 3.611.446,88 EUR, medtem ko znašajo terjatve za neupravičeno izplačana sredstva vodilnim partnerjem 7.951,34 EUR. Sklad na dan 31. 12. 2019 izkazuje obveznosti za prejeta sredstva vnaprejšnjega financiranja v višini 2.678.731,25 EUR, obveznosti do zaposlenih v višini 8.114,59 EUR, obveznosti do dobaviteljev v višini 555,13 EUR in neplačane terjatve v višini 3.679.617,08 EUR. Pregled sredstev in virov sredstev na dan 31. 12. 2019 je prikazan v Tabeli 55.

Tabela 55: Stanje sredstev in virov sredstev Organa za potrjevanje po PS 14-20 na dan 31. 12. 2019 v EUR

STANJE SREDSTEV IN VIROV SREDSTEV ORGANA ZA POTRJEVANJE PO PS 14-20 NA DAN 31. 12.2019 V EUR				
Pregled sredstev in virov sredstev-na dan 31.12.2019	Slovenija- Avstrija 2014-2020	Slovenija- Madžarska 2014-2020	Slovenija- Hrvaška 2014-2020	Skupaj
Kratkoročna sredstva	2.823.370,15	796.599,44	2.747.048,46	6.367.018,05
Stanje na transakcijskem računu	807.610,38	249.300,13	1.621.820,74	2.678.731,25
Sredstva v danih vlogah Ministrstva za finance	0,00	0,00	0,00	0,00
Zahtevki za plačilo do EK	1.984.488,97	533.843,51	1.093.114,40	3.611.446,88
Terjatve za izplačana sredstva VP	4.423,79	274,23	3.253,32	7.951,34
Terjatve za povračilo tehnične pomoči	23.483,27	11.520,35	25.215,24	60.218,86
Neplačane obveznosti	3.363,74	1.661,22	3.644,76	8.669,72
Kratkoročne obveznosti	2.823.370,15	796.599,44	2.747.048,46	6.367.018,05
Obveznosti do Evropske skupnosti za prejeta sredstva	807.610,38	249.300,13	1.621.820,74	2.678.731,25
Obveznosti za nakazilo do VP	0,00	0,00	0,00	0,00
Obveznosti do zaposlenih	3.159,45	1.539,24	3.415,90	8.114,59
Obveznosti do dobaviteljev	204,29	121,98	228,86	555,13
Neplačane terjatve	2.012.396,03	545.638,09	1.121.582,96	3.679.617,08

2. Prihodki in odhodki

Odhodki Organa za potrjevanje so bili načrtovani v višini 130.178,00 EUR in realizirani v višini 121.137,25 EUR oziroma za 7,00 % nižji od načrtovanih.

Sklad je v letu 2018 in prvih treh mesecih leta 2019 opravljal tudi vlogo Organa za potrjevanje v programih Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma Evropskega gospodarskega prostora za obdobje 2014 -2021. V letu 2019 so znašali odhodki Sklada iz tega naslova 6.956,42 EUR. Sredstva so bila Skladu v letu 2019 v celoti povrnjena. Odhodki Organa za potrjevanje programov INTERREG pa so v letu 2019 znašali 114.180,83 EUR.

Tabela 56: Odhodki in prihodki Organa za potrjevanje po PS 14-20 v letu 2019 v EUR

ODHODKI ORGANA ZA POTRJEVANJE PO PS 14-20 V LETU 2019 V EUR							
Naziv	Načrt	INTERREG V-A			FM	Realizacija 2019	Indeks realizacija / načrt
		Avstrija	Madžarska.	Hrvaška	NOR, EGP		
Plače in drugi izdatki zaposlenim	90.121,00	31.755,87	15.727,48	34.088,63	5.721,46	87.293,44	96,86
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	14.557,00	5.117,08	2.534,71	5.493,09	930,72	14.075,60	96,69
Izdatki za blago in storitve	24.500,00	7.344,48	3.917,33	7.925,22	304,24	19.491,27	79,56
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.000,00	108,01	52,62	116,31	0,00	276,94	27,69
Celotni odhodki	130.178,00	44.325,44	22.232,14	47.623,25	6.956,42	121.137,25	93,06
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	68.758,00	16.634,72	22.727,66	29.129,88	0,00	68.492,26	99,61
Prejete donacije iz tujine	18.780,00	0,00	0,00	0,00	18.808,21	18.808,21	100,15
Prejeta sredstva iz proračuna EU	72.000,00	25.986,95	9.506,36	35.896,23	0,00	71.389,54	99,15
Celotni prihodki*	159.538,00	42.621,67	32.234,02	65.026,11	18.808,21	158.690,01	99,47

Prihodki Organa za potrjevanje so bili načrtovani v višini 159.538,00 EUR in realizirani v višini 158.690,01 EUR. Do 31. 12. 2019 še niso bili povrnjeni stroški tehnične pomoči iz državnega proračuna, nastali do 31. 12. 2019 v višini 22.386,97 EUR ter iz sredstev Evropske komisije v višini 37.831,89 EUR.

3.3.4.3 Računovodsko spremljanje javnega razpisa »za obmejna območja-NPS« iz sredstev MGRT

Sklad je z resornim ministrstvom sklenil Pogodbo št. C1536-11B990001 o izvedbi Sklopa A projekta »Ukrepi na obmejnih in problemskih območjih v kombinaciji z ukrepom regijskih garancijskih shem na območju celotne države« za obdobje 2011-2012 za namen izvedbe javnega razpisa za dodelitev nepovratnih sredstev za sofinanciranje začetnih investicij in ustvarjanje novih delovnih mest na obmejnih problemskih področjih. V ta namen so bila v letu 2011 in 2012 upravičencem nakazana sredstva v višini 13.640.029,04 EUR.

Sklad je skladno s z navedeno pogodbo izvedel pregled projektov, ki so prejeli nepovratna sredstva, in ugotovil določene nepravilnosti, zaradi česar je od podjetij zahteval vračilo neupravičeno izplačanih sredstev s pripadajočimi zamudnimi obrestmi. Nekatera podjetja so svoje obveznosti poravnala, proti nekaterim pa so vloženi sodni postopki. Stanje terjatev do treh podjetij, brez obračunanih zamudnih obresti, je tako na dan 31. 12. 2019 znašalo 496.476,13 EUR. Za neupravičeno izplačana sredstva je Sklad vzpostavil obveznosti do MGRT, pri čemer se neplačana obveznost zmanjšuje za stroške, ki jih ima Sklad zaradi vložitve sodnih in drugih postopkov, potrebnih za izterjavo sredstev. Obveznost Sklada

do MGRT na dan 31. 12. 2019 znaša 1.094.876,41 EUR. Iz prejetih sredstev za obmejna območja NPS iz sredstev MGRT ima Sklad prosta sredstva v višini 598.400,28 EUR.

3.3.4.4 Računovodsko spremljanje javnega razpisa »za problemska območja v obliki posojil iz sredstev MGRT«

Sklad je leta 2016 z resornim ministrstvom sklenil Pogodbo za problemska območja 2016-2017 in pridobil 20.000.000,00 EUR sredstev, ki so izkazana kot druge dolgoročne obveznosti. V letu 2018 je Sklad z resornim ministrstvom sklenil dodatno Pogodbo za problemska območja 2018-2019 v višini 11.570.000,00 EUR, od česar je del sredstev v višini 7.290.000,00 EUR prejel v letu 2018, del sredstev v višini 4.280.000,00 EUR pa v letu 2019. V letu 2019 so bila izplačana posojilna sredstva v višini 9.806.415,89 EUR. Sklad ločeno izkazuje terjatve in obveznosti iz sredstev, prejetih s strani MGRT. Dana posojila in njihova vračila se ne izkazujejo v računu finančnih terjatev in naložb, ampak le kot terjatve. MGRT v skladu s Pogodbo za problemska območja Skladu izplača nadomestilo za izvajanje razpisa. V letu 2019 so bila Skladu nakazana sredstva iz državnega proračuna v višini 95.000,00 EUR.

Tabela 57: Stanje sredstev in virov sredstev MGRT na dan 31. 12. 2019 v EUR

STANJE SREDSTEV IN VIROV SREDSTEV MGRT NA DAN 31.12.2019 V EUR	
Naziv	Realizacija
Sredstva	31.573.345,15
Dana posojila	20.862.460,85
Sredstva na podračunu Sklada	210.884,30
Dane vloge pri MF	10.500.000,00
Viri sredstev	31.573.345,15
Neplačane obresti	1.106,05
Dolgoročne obveznosti	31.572.239,10

V obdobju 2017-2019 so bili izplačani krediti v višini 21.523.262,44 EUR, od tega so bili vrnjeni krediti v višini 661.907,64 EUR. Obračunane so bile obresti danih posojil v višini 2.835,38 EUR. Do 31. 12. 2019 so bile plačane obresti v višini 1.729,33 EUR. Sklad je v letu 2017 del prostih sredstev plasiral v dolgoročni depozit pri poslovni banki in iz tega ustvaril prihodke v višini 509,77 EUR. Obračunane obresti v višini 3.345,15 EUR povečujejo prejeta sredstva resornega ministrstva. Na dan 31. 12. 2019 ima Sklad večji del prostih sredstev, v višini 10.500.000,00 EUR, plasiran v danih vlogah Ministrstva za finance. Pregled gibanja kreditov po posamezni pogodbi je prikazan v Tabeli 58.

Tabela 58: Gibanje danih kreditov iz sredstev MGRT v letu 2019 v EUR

GIBANJE DANIH KREDITOV IZ SREDSTEV MGRT V LETU 2019				
Kredit po pogodbi	STANJE 1.1.2019	Črpanje	Odplačilo	STANJE 31.12.2019
C2130-16-90001 (2016-2017)	11.504.195,73	7.049.885,77	447.475,61	18.106.605,89
C2130-18-90001 (2018-2019)	0,00	2.756.530,12	1.781,21	2.754.748,91
SKUPAJ (glavnica)	11.504.195,73	9.806.415,89	449.256,82	20.861.354,80

3.3.4.5 Računovodsko poročilo izvajanja RGS

Sklad je leta 2015 z resornim ministrstvom sklenil Pogodbo št. C2130-15Z113601 o financiranju stroškov izvedbe regijskih garancijskih shem v Republiki Sloveniji prek Slovenskega regionalno razvojnega sklada v obdobju 2015-2025 za namen zagotovitve finančnih sredstev za izvedbo RGS. Sklad je opravil izbor izvajalcev za posamezno regijo in odobril sredstva v višini 9.000.000,00 EUR. Po opravljenem izboru je Sklad z izbranimi izvajalci RGS sklenil pogodbe o dolgoročnih finančnih vlogah Sklada v regijske garancijske sheme in pogodbe o financiranju stroškov izvedbe regijskih garancijskih shem. V letu 2017 je Sklad sprejel odločitev, da mu izvajalci RGS vrnejo prosta sredstva vložkov in bo iz vrnjenih sredstev sam nakazoval depozite bankam, katerim so bile izdane garancije. Stanje vložkov pri izvajalcih RGS je na dan 1. 1. 2019 znašalo 634.352,58 EUR. V letu 2019 je s strani MGRT prišlo do odpovedi pogodbe, zaradi česar je Sklad z izvajalci RGS sklenil dogovore o sporazumni prekinitvi

pogodb za izvajanje RGS in pogodbe o odstopu terjatev iz depozitnih pogodb. S podpisom pogodb o odstopu terjatev je prišlo do zmanjšanja vložkov pri izvajalcih RGS in povečanja namenskih depozitov Sklada pri bankah. V letu 2019 so bili na depozite pri bankah preneseni vložki v višini 592.444,36 EUR. Prenos vložkov je razviden iz Tabele 59.

Tabela 59: Gibanje vložkov pri izvajalcih RGS v letu 2019 v EUR

GIBANJE VLOŽKOV PRI IZVAJALCIH RGS V LETU 2019 V EUR				
Izvajalec RGS	Stanje na dan 1.1.2019	Vračilo Skladu	Prenos vložka na depozit banki	Stanje na dan 31.12.2019
BSC d.o.o., Kranj	15.750,00	0,00	15.750,00	0,00
Mariborska razvojna agencija p.o.o.	267.101,65	36.908,22	230.193,43	0,00
RASR, Razvojna agencija Savinjske regije d.o.o.	12.500,00	0,00	12.500,00	0,00
Razvojna agencija ROD Ajdovščina	35.580,00	0,00	35.580,00	0,00
Razvojni center Novo mesto d.o.o.	18.750,00	0,00	18.750,00	0,00
Regionalna razvojna agencija za Koroško d.o.o.	214.670,93	5.000,00	209.670,93	0,00
Regionalni razvojni center Koper	32.500,00	0,00	32.500,00	0,00
Regionalna razvojna agencija ljubljanske urbane regije (RRA LUR)	37.500,00	0,00	37.500,00	0,00
Skupaj (vložek)	634.352,58	41.908,22	592.444,36	0,00

Vir sredstev za izvajanje regijskih garancijskih shem je prejeta dokapitalizacija Sklada v letih 2010 in 2011, ko je Sklad s strani MGRT prejel sredstva v višini 10.000.000,00 EUR za povečanje namenskega premoženja Sklada, pri čemer se je s pogodbo zavezal, da bo sredstva uporabil kot vir sredstev za izvajanje RGS preko regionalnih razvojnih organizacij, kot je to določeno v veljavnem Poslovnem in finančnem načrtu Javnega sklada za leti 2010 in 2011, vendar je do realizacije prišlo šele v letu 2015. Zaradi ločenega izkazovanja poslovnih dogodkov je Sklad v letu 2015 le-te pričel izkazovati na svojem stroškovnem mestu.

Na podlagi sklenjenih pogodb med Skladom in izvajalci RGS so le-ti Skladu izstavili zahteve za povračilo stroškov. Sklad pa je po izvedeni 100,00 % administrativni kontroli upravičene izdatke povrnil in vložil zahtevek za njihovo povračilo MGRT. Obveznosti do izvajalcev RGS in prejeta sredstva s strani MGRT je Sklad do 31. 12. 2017 knjižil le kot obveznosti in terjatve, medtem ko prejeta sredstva s strani MGRT za povračilo stroškov, ki so nastali na Skladu, knjižil kot transferne prihodke iz državnega proračuna. Ker v letu 2018 ni bil dosežen dogovor z MGRT o plačilu stroškov, nastalih v letu 2018, je Sklad v skladu s sprejetim Poslovnim in finančnim načrtom za leto 2018 – 2019 poravnal stroške izvajalcev RGS iz lastnih sredstev in vložil zahtevek za njihovo povračilo. Terjatev do MGRT iz tega naslova je na dan 31. 12. 2018 znašala 123.186,85 EUR. V letu 2019 je MGRT odstopil od pogodbe o financiranju stroškov izvedbe RGS, na podlagi česar je Sklad z izvajalci sklenil sporazumne dogovore o prekinitvi pogodb. Povračilo stroškov izvajalcem RGS je Sklad izvedel iz lastnih sredstev v višini 9.614,85 EUR. MGRT sta bila za povračilo stroškov posredovana zahtevka v višini 12.309,70 EUR, ki do 31. 12. 2019 nista bila plačana. Sklad na dan 31. 12. 2019 do MGRT za povračilo stroškov izvajanja RGS izkazuje terjatev v višini 135.496,55 EUR

V letu 2019 ni prišlo do plasiranja namenskih depozitov poslovnim bankam. Stanje namenskih depozitov na dan 31. 12. 2019 znaša 2.158.216,66 EUR.

1. Sredstva in viri sredstev

Dolgoročna sredstva na dan 31. 12. 2019 znašajo 8.974.216,66 EUR in so bila sestavljena iz:

- depozitov prostih denarnih sredstev, ki zapadejo v plačilo v letu 2020 in 2021 v višini 6.816.000,00 EUR,

- namenskih depozitov bankam, ki so vključene v izvajanje regijskih garancijskih shem, v višini 2.158.216,66 EUR.

Kratkoročna sredstva, ki so na dan 31. 12. 2019 znašala 1.166.125,40 EUR, so bila sestavljena iz:

- denarnih sredstev na podračunu Sklada v višini 25.783,34 EUR,
- kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 1.135.496,55 EUR, ki vsebujejo:
 - kratkoročne finančne naložbe v papirje državne zakladnice iz danih vlog v višini 1.000.000,00 EUR,
 - terjatve iz danih zahtevkov do MGRT za povračilo izplačanih stroškov izvajalcem RGS in stroškov Sklada za leti 2018 in 2019 v višini 135.496,55 EUR,
- kratkoročnih terjatev iz financiranja v višini 2.817,76 EUR, ki jih Sklad izkazuje do bank za namensko plasirane depozite in depozite prostih denarnih sredstev,
- neplačanih odhodkov v višini 2.027,75 EUR za izplačilo plače zaposleni in materialnih stroškov za mesec december 2019.

Kratkoročne obveznosti so na dan 31. 12. 2019 znašale 140.342,06 EUR in so bile sestavljene iz:

- kratkoročne obveznosti do zaposlene in obveznosti delodajalca za prispevke na plače v višini 2.027,75 EUR za izplačilo plače za mesec december, ki je bila izplačana v januarju 2020,
- neplačanih prihodkov v višini 138.314,31 EUR, ki predstavljajo terjatve iz naslova neplačanih obresti in zahtevkov za povračilo plačanih sredstev iz leta 2018 in 2019.

Lastni viri in dolgoročne obveznosti so na dan 31. 12. 2019 znašali 9.859.594,45 EUR in so za 34.756,87 EUR nižji od stanja na dan 1. 1. 2019.

Izvenbilančna evidenca v višini 3.705.640,70 EUR, ki izkazuje na dan 31. 12. 2019 višino 119-tih danih garancij Sklada.

Kot prikazuje Tabela 60, je denarni tok izvajanja RGS na dan 31. 12. 2019 negativen, saj je Sklad v obdobju 2015-2019 ustvaril presežek odhodkov nad prihodki v višini 140.405,55 EUR. Ob tem je potrebno poudariti, da ima Sklad na dan 31. 12. 2019 iz lastnih sredstev oblikovan garancijski sklad v višini 2.195.347,27 EUR za zagotavljanje kritja unovčenih garancij iz regijskih garancijskih shem.

Tabela 60: Stanje sredstev in virov sredstev za RGS na dan 31. 12. 2019 v EUR

STANJE SREDSTEV IN VIROV SREDSTEV ZA RGS NA DAN 31.12.2019 V EUR			
Sredstva	10.140.342,06	Viri sredstev	9.999.536,51
Dolgoročna sredstva	8.974.216,66	Kratkoročne obveznosti	140.342,06
Kratkoročna sredstva	1.166.125,40	Obveznosti do zaposlenih	2.027,75
Denarna sredstva na računu	25.783,34	Obveznosti do izvajalcev RGS	0,00
Dane vloge pri MF	1.000.000,00	Obveznosti do dobaviteljev	0,00
Terjatve iz naslova obresti	2.817,76	Neplačani prihodki	138.314,31
Neplačani odhodki	2.027,75	Lastni viri in dolgoročne obveznosti	9.857.594,45
Terjatve za povračilo stroškov	135.496,55	Presežek odhodkov nad prihodki v letu 2019	-34.756,87
Druge aktivne časovne razmejitve	0,00	Sklad namenskega premoženja	10.000.000,00
Razlika (sredstva-viri)	140.405,55		

V letu 2019 je Sklad prejel vračilo vložkov oziroma namenskih depozitov v višini 139.141,97 EUR.

1. Izkaz prihodkov in odhodkov

Kot je prikazano v Tabeli 61 so **odhodki RGS** v letu 2019 znašali 46.134,21 EUR in so bili sestavljeni iz tekočih odhodkov in tekočih transferov, med katere sodijo:

- stroški plač in drugi izdatki zaposlene v višini 29.007,77 EUR,
- stroški službenih potovanj v višini 99,35 EUR,
- plačilo članarine v AECEM v višini 5.501,00 EUR,

- stroški komunalnih storitev in ogrevanja, revizorski in drugi operativni odhodki v višini 1.911,24 EUR,
- tekoči transferi v višini 9.614,85 EUR, ki jih je Sklad izplačal izvajalcem RGS.

Prihodki RGS so v letu 2019 znašali 11.377,34 EUR in so vsebovali:

- prilive iz obresti, ki so jih nakazale banke oz. izvajalci RGS v višini 2.061,39 EUR ter obresti za plasirane depozite prostih sredstev v višini 9.315,95 EUR.

Poslovni izid iz prihodkov in odhodkov izkazuje presežek odhodkov nad prihodki v višini 34.756,87 EUR in zmanjšuje sklad namenskega premoženja za drugo.

Tabela 61: Izkaz odhodkov in prihodkov RGS v letu 2019 v EUR

IZKAZ ODHODKOV IN PRIHODKOV V RGS V LETU 2019 V EUR	
Naziv	Realizacija
Odhodki	46.134,21
Tekoči odhodki	36.519,36
Tekoči transferji	9.614,85
Prihodki	11.377,34
Nedavčni prihodki	11.377,34
Presežek odhodkov nad prihodki	34.756,87

3.4 UPRAVLJANJE S TVEGANJI

Sklad je pri svojem delovanju izpostavljen predvsem kreditnemu, tržnemu, obrestnemu, likvidnostnemu in operativnemu tveganju. Za obvladovanje omenjenih tveganj ima Sklad sprejete ustrezne pravilnike in utečene postopke, ki zagotavljajo spremljavo, merjenje in obvladovanje tveganj.

3.4.1 Kreditno tveganje

Kreditno tveganje predstavlja tveganje nastanka izgube zaradi neizpolnitve obveznosti dolžnikov do Sklada ob zapadlosti iz katerih koli razlogov.

Sklad je na podlagi določil ZJS-1 sprejel metodologijo za razvrstitev aktivnih bilančnih postavk in zunajbilančnih postavk ter za oblikovanje rezervacij za kreditna tveganja. Osnova sprejete metodologije Sklada za oblikovanje posebnih rezervacij za kreditna tveganja je zahteva iz drugega odstavka 36. člena ZJS-1, ki določa, da javni sklad za obvladovanje kreditnih tveganj smiselno uporablja predpise Banke Slovenije, ki veljajo za banke.

Sklad kreditno tveganje premošča z naslednjimi ukrepi:

- Sklad ima za spremljavo kreditnega tveganja sprejete pravilnike:
 - Pravilnik za ocenjevanje, spremljanje in obvladovanje kreditnega tveganja,
 - Pravilnik o kriterijih za spremembo pogodbenih določil in o odpisu obveznosti dolžnikov Slovenskega regionalno razvojnega sklada ter
 - Pravilnik o izterjavi dospelih neplačanih terjatev.
- Sklad ima vzpostavljene postopke in kontrolne mehanizme za izvajanje spremljave in obvladovanje kreditnega tveganja skladno s sprejetimi pravilniki.
- Sklad ima vse terjatve do posojilojemalcev ustrezno zavarovane, v največji meri s hipotekami na nepremično premoženje.
- Sklad prosta sredstva namenskega premoženja praviloma nalaga pri Ministrstvu za finance, del - z ročnostjo preko enega leta - pa tudi pri poslovnih bankah, skladno z zakonodajo.
- Sklad ima informacijski sistem, v katerem spremlja poslovanje dolžnikov ves čas trajanja pravnega razmerja. Sklad terjatve do dolžnikov razvršča v skladu z metodologijo Banke Slovenije v skupine od A do E. Na osnovi zaznanih zamud Sklad oblikuje dodatno potrebne rezervacije.
- Sklad ima oblikovan garancijski sklad za unovčevanje garancij v okviru finančnega instrumenta RGS.

- Sklad je pristopil k prenovi sistema ocenjevanja finančne sposobnosti prijaviteljev na posojilne razpise Sklada. Nov sistem bo v celoti uvedel v letu 2020, istočasno z uporabo novega IS za spremljavo razpisov in odobravanje spodbud.

3.4.2 Tržno tveganje

Tržno tveganje je tveganje izgube vrednosti premoženja ali dobičkonosnosti zaradi nihanja tržnih cen, valutnih tečajev ali relevantnih obrestnih mer.

Pri obravnavi tržnega tveganja je potrebno izpostaviti, da:

- Sklad ni izpostavljen valutnemu tveganju, saj ima tako vire sredstev kot tudi naložbe v evrih,
- je za Sklad najpomembnejše gibanje referenčnih obrestnih mer EURIBOR in ROM. Njuno gibanje vpliva tako na rast ali zmanjševanje prihodkov in odhodkov iz naslova obresti kot tudi na porast ali zmanjševanje kreditnega tveganja. Rast referenčne obrestne mere namreč povečuje strošek financiranja dolžnikov Sklada, s tem pa verjetnost težav pri odplačevanju obveznosti do Sklada. Na drugi strani padec ali celo negativna vrednost referenčne obrestne mere pomembno vpliva na zmanjšanje obrestnih prihodkov Sklada, s tem pa na zagotavljanje ustrezne obrestne marže za pokrivanje stroškov poslovanja in oblikovanje potrebnih rezervacij.

3.4.3 Obrestno tveganje

Sklad uravnava obrestno tveganje s:

- politiko uravnoteženja virov sredstev in naložb glede na referenčno obrestno mero; namreč, tako na strani najetih virov kot na strani odobrenih spodbud temelji obrestna mera na referenčni obrestni meri 3 mesečni EURIBOR,
- politiko oblikovanja aktivnih obrestnih mer, ki spodbujajo investicije v manj razvitih regijah in obenem zagotavljajo dolgoročni presežek prihodkov nad odhodki, s tem pa ohranjanje vrednosti namenskega premoženja.

3.4.4 Likvidnostno tveganje

Sklad nalaga prosto namensko premoženje v skladu z določbami 26. in 27. člena ZJS-1. Sklad nalaga kratkoročni del (likvidnostne presežke) prostega namenskega premoženja, ki je namenjen realizaciji razpisov spodbud v tekočem poslovnem letu, v obliki danih vlog pri upravljavcu sistema enotnega zakladniškega računa v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance. Dolgoročni del prostega namenskega premoženja, tako imenovane porfeljske investicije, ki so namenjene zagotavljanju virov za realizacijo razpisov spodbud v naslednjih letih, pa so naložene v skladu z določili 26. člena ZJS-1.

3.4.5 Operativno tveganje

Operativno tveganje predstavlja tveganje izgub, ki nastanejo zaradi neprimerne ali neuspešne izvajanja internih procesov, ravnanja ljudi, delovanja sistemov ali zaradi vpliva zunanjih dejavnikov. Operativno tveganje vključuje tudi tveganje informacijske tehnologije (tj. tveganje izgube kot posledica neustrezne informacijske tehnologije) in pravno tveganje (tj. tveganje izgube, ki nastane zaradi kršenja ali nepravilnega upoštevanja zakonov, podzakonskih aktov, navodil, priporočil ipd.).

Sklad stremi k stalnemu zmanjševanju potrebe po ročni manipulaciji dokumentov, s tem pa k zmanjševanju možnosti napak, povečanju učinkovitosti spremljave strank in učinkov spodbud ter zagotavljanju popolne revizijske sledi skozi celotni informacijski sistem. Sklad je v letu 2019:

- nadaljeval z izgradnjo informacijskega sistema za celovito obdelavo in spremljavo vlog,
- vzpostavil je nov elektronski dokumentarni sistem,
- v manjši meri nadgradil informacijski sistem Finis in
- izvajal tekoče aktivnosti za povezavo posameznih informacijsko tehnoloških komponent v celovit informacijski sistem.

Sklad je na področju izvajanja nalog Organa za potrjevanje od leta 2016 uporabnik novega sistema za elektronsko spremljavo evropskih čezmejnih programov sodelovanja eMS, ki pa še ni povezan z

računovodskim sistemom Sklada iCenter. Ekonomska upravičenost elektronske povezave je vprašljiva; operativna tveganja zaradi ročnega prenosa podatkov pa Sklad ustrezno obvladuje s kontroliranim izvajanjem aktivnosti po utečenem postopku.

4 POROČILO SKLADA O USPEŠNOSTI POSLOVANJA

4.1 OCENA USPEHA SKLADA

4.1.1 Ocena delovanja sistema notranjega nadzora javnih financ

Sklad ima vzpostavljen sistem notranjega nadzora javnih financ, ki daje razumno zagotovilo doseganja ciljev in temelji na nepretrganemu procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev, hkrati pa pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Sklad ima na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ vzpostavljeno

- primerno kontrolno okolje na celotnem poslovanju,
- cilji so realni in merljivi na celotnem delu poslovanja, kar pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev,
- tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena na celotnem poslovanju,
- na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven, in sicer na pretežnem delu poslovanja,
- ustrezen sistem informiranja in komuniciranja na pretežnem delu poslovanja,
- ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno notranjo revizijsko službo, na celotnem poslovanju,
- ustrezen sistem notranjega nadzora javnih financ, ki vključuje izvedbo notranjega revidiranja s strani zunanjih izvajalcev.

V letu 2019 je Sklad na področju notranjega nadzora izvedel naslednje izboljšave

- izdelava popisa procesov v okviru ISO 9001:2015,
- spremembe SPPjev, Pravilnika o dodeljevanju spodbud in Tarifnega pravilnika,
- izdelan Pravilnik o zavarovanju spodbud in Pravilnik o varovanju osebnih podatkov,
- implementacija novega dokumentarnega sistema aDOCS,
- dopolnjen Opis sistema in navodil za delo OzP za finančno perspektivo 2014-2020.

Hkrati se lahko izpostavi še druga tveganja, na katera Sklad nima neposrednega vpliva in so posledica njegove vpetosti v javni sektor, kot so spremembe zakonodaje tako na področju delovanja javnih skladov kot na kadrovskem in finančnem področju.

Za izvajanje notranjega revidiranja v letu 2019 je Sklad imel sklenjeno pogodbo z družbo IN Revizija d.o.o., ki je v letu 2019 opravila revizije po naslednjem programu:

- pregled skladnosti poslovanja Sklada z notranjimi predpisi na področju varovanja osebnih podatkov po GDPR in ZVOP-1,
- revidiranje delovanja sistema notranjih kontrol na področju upravljanja stvarnega premoženja (opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev),
- revidiranje učinkovitosti porabe časa na enoto produkta in ustreznost organiziranosti na določenem področju dela, tj. javni razpis po programu pred-financiranja in po programu kmetijstva in gozdarstva.

4.1.2 Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev

4.1.2.1 Ocena spodbud v letu 2019

V skladu s PFN 2018-2019 s spremembami in dopolnitvami je Sklad v letu 2019 planiral objavo spodbud v višini 35.280.000,00 EUR, od tega 31.000.000,00 EUR v obliki ugodnih posojil iz namenskega premoženja Sklada in 4.280.000,00 EUR v obliki ugodnih posojil iz sredstev državnega proračuna, ki so

na podlagi pogodbe za problemska območja lahko povečana za višino preostalih sredstev iz preteklih let.

Realizirana je bila objava devetih javnih razpisov v skupni višini 30.280.000,00 EUR, od tega osem javnih razpisov iz sredstev namenskega premoženja Sklada v skupni višini 26.000.000,00 EUR in en javni razpis iz sredstev državnega proračuna v višini 4.280.000,00 EUR, ki so bila na podlagi sklenjene pogodbe z resornim ministrstvom za problemska območja povečana za preostala sredstva iz preteklih let za izvajanje navedenega ukrepa, in sicer v višini 7.249.735,99 EUR. Ob upoštevanju planiranih sredstev iz postavke za leto 2019 iz sredstev namenskega premoženja Sklad beleži 83,87 % realizacijo, iz sredstev državnega proračuna pa 100,00 % realizacijo.

Po programu (B) podjetništvo je Sklad sprva planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 4.000.000,00 EUR, ki pa so bila na podlagi sprememb in dopolnitev PFN 2018-2019 povečana na 6.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 28 projektov po podprogramu (B1) spodbud za projekte v gospodarstvu, (B2) spodbud za projekte na področju obdelave in predelave lesa, (B3) spodbud za financiranje obratnih sredstev in (B6) spodbud za prestrukturiranje kmetijskih zadrug in objavo spodbud iz sredstev državnega proračuna višini 4.280.000,00 EUR, (ki so bila na podlagi sklenjene pogodbe z resornim ministrstvom za problemska območja povečana za preostala sredstva iz preteklih let za izvajanje navedenega ukrepa, in sicer v višini 7.249.735,99 EUR), s katerimi je želel podpreti 15 projektov po podprogramu (B4) spodbud za projekte na (obmejnih) problemskih območjih.

Realizirana je bila objava enega javnega razpisa po podprogramu B1 v obliki ugodnih posojil iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 3.000.000,00 EUR, kar predstavlja 50,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev na programu (B) podjetništvo, na katerega je do 31. 12. 2019 prispelo šest vlog z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 2.049.522,07 EUR, je pa prijava po javnem razpisu možna do 6. 3. 2020. Realizacija na dan 31. 12. 2019 so štiri odobrene vloge v višini 1.894.902,80 EUR, kar predstavlja 63,16% razpisanega zneska.

Realizirana je bila tudi objava enega javnega razpisa po podprogramu B4 v obliki ugodnih posojil iz sredstev državnega proračuna v skupni višini 11.529.735,99 EUR, ki vključujejo sredstva po PFN 2018-2019 iz postavke za leto 2019 v višini 4.280.000,00 EUR in preostala sredstva iz preteklih let v višini 7.249.735,99 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev, ob upoštevanju sredstev iz postavke za leto 2019. Na navedeni javni razpis je do 31. 12. 2019 prispelo 27 vlog z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 2.049.522,07 EUR, je pa prijava po javnem razpisu možna do 14. 2. 2020. Realizacija na dan 31. 12. 2019 je 14 odobrenih vlog v višini 5.284.020,76 EUR, kar predstavlja 45,83 %, ob upoštevanju celotnih objavljenih sredstev.

Po programu (C) občin je Sklad sprva planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 6.000.000,00 EUR, ki pa so bila na podlagi sprememb in dopolnitev PFN 2018-2019 povečana na 9.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 15 projektov po podprogramu (C1) spodbud projektov lokalne in regionalne javne infrastrukture. Realizirana je bila objava dveh javnih razpisov v skupni višini 9.000.000,00 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev. Po prvem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 6.000.000,00 EUR, na katerega je prispelo 22 vlog z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 6.580.286,50 EUR, od katerih je bilo odobrenih 20 vlog v skupni višini 5.978.382,74 EUR, kar predstavlja 99,64 % realizacijo razpisanega zneska. Po drugem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 3.000.000,00 EUR, pri čemer so bila sredstva razpisana preko odprtega razpisnega roka, in sicer od 20. 1. do 29. 5. 2020, zato bo realizacija javnega razpisa v celoti izvedena v letu 2020, saj so bila sredstva zaradi poznega sprejema sprememb in dopolnitev PFN 2018-2019 objavljena v decembru 2019.

Po programu (A) kmetijstvo in gozdarstvo je Sklad sprva planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 9.000.000,00 EUR, ki pa so bila na podlagi sprememb in dopolnitev PFN 2018-2019 zmanjšana na 8.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 65 projektov po podprogramu (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja, (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu in (A5) spodbud za obratna sredstva v kmetijstvu.

Realizirana je bila objava dveh javnih razpisov v skupni višini 8.000.000,00 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev po programu (A) kmetijstvo in gozdarstvo. Po prvem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 5.000.000,00 EUR za kombinacijo podprogramov A1, A2 in A3, na katerega je prispelo 29 vlog z zahtevanim zneskom v skupni višini 4.469.742,00 EUR, je pa prijava po javnem razpisu možna do 28. 2. 2020. Realizacija na dan 31. 12. 2019 je 16 odobrenih vlog v skupni višini 2.018.958,00 EUR, kar predstavlja 40,38 % realizacijo razpisanega zneska. Po drugem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 3.000.000,00 EUR po podprogramu A1, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtih razpisnih rokov, s prvim razpisnim rokom 3. 1. 2020 in zadnjim 1. 6. 2020.

Po programu (PF) pred-financiranje je Sklad sprva planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 7.000.000,00 EUR, ki pa so bila na podlagi sprememb in dopolnitev PFN 2018-2019 zmanjšana na 6.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 50 projektov po podprogramu (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij, (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev in (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu.

Realizirana je bila objava treh javnih razpisov v skupni višini 6.000.000,00 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev po programu (PF) pred-financiranje. Po prvem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 6.000.000,00 EUR za kombinacijo podprogramov PF1, PF2 in PF3, na katerega je prispelo 48 vlog z zahtevanim zneskom v skupni višini 3.876.676,49 EUR, od katerih je na dan 31. 12. 2019 bilo odobrenih 28 vlog v skupni višini 2.062.325,00 EUR, obravnava 11 vlog pa se je zamaknila v leto 2020, kar predstavlja 64,61 % realizacijo razpisanega zneska. Po drugem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 1.600.000,00 EUR (iz neporabljenih sredstev po prvem javnem razpisu) po podprogramu PF1 in PF3, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtih razpisnih rokov, s prvim razpisnim rokom 31. 1. 2020 in zadnjim 30. 4. 2020. Po tretjem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 2.000.000,00 EUR (iz predvidenega neporabljenih sredstev po prvem javnem razpisu) po podprogramu PF2, pri čemer so bila sredstva razpisana preko zaprtih razpisnih rokov, s prvim razpisnim rokom 31. 1. 2020 in zadnjim 30. 4. 2020.

4.1.2.2 Ocena spodbud po preteklih javnih razpisih

Po programu (B) podjetništvo je Sklad v letu 2018 planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 4.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 25 projektov po podprogramu (B1) spodbud za projekte v gospodarstvu, (B2) spodbud za projekte na področju obdelave in predelave lesa, (B3) spodbud za financiranje obratnih sredstev na področju gospodarstva in objavo spodbud iz sredstev državnega proračuna višini 7.290.000,00 EUR, (ki so bila na podlagi sklenjene pogodbe z resornim ministrstvom za problemska območja povečana za preostala sredstva iz preteklih let 2016 in 2017 za izvajanje navedenega ukrepa, in sicer v višini 9.911.226,59 EUR), s katerimi je želel podpreti 20 projektov po podprogramu (B4) spodbud za projekte na (obmejnih) problemskih območjih.

Realizirana je bila objava dveh javnih razpisov v letu 2018 v obliki ugodnih posojil iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 4.000.000,00 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev po programu (B) podjetništvo. Po prvem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 4.000.000,00 EUR za kombinacijo podprogramov B1 in B2, na katerega je prispela ena vloga z zahtevanim zneskom v skupni višini 185.000,00, katere obravnava se je zamaknila v leto 2019, vendar je bila zavržena kot nepopolna. Realizacija po tem javnem razpisu je 0,00 %. Po drugem javnem razpisu je Sklad razpisal sredstva v višini 3.800.000,00 EUR (iz neporabljenih sredstev po prvem javnem razpisu) po podprogramu B2, na katerega je prispelo pet vlog z zahtevanim zneskom v skupni višini 1.332.232,00 EUR. Končna realizacija na dan 31. 12. 2019 so štiri odobrene vloge v skupni višini 1.167.715,00 EUR, kar predstavlja 30,73 % razpisanega zneska.

Realizirana je bila tudi objava javnega razpisa v letu 2018 po podprogramu B4 v obliki ugodnih posojil iz sredstev državnega proračuna v skupni višini 17.201.226,59, ki vključujejo sredstva po PFN 2018-2019 iz postavke za leto 2018 v višini 7.290.000,00 EUR in preostala sredstva iz preteklih let v višini 9.911.226,59 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev, ob upoštevanju sredstev iz postavke za leto 2018. Na navedeni javni razpis je prispelo 60 vlog z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 19.079.515,31 EUR. Končna realizacija na dan 31. 12. 2019 po

(delnih) odstopih je 40 odobrenih vlog v višini 10.646.497,30 EUR, kar predstavlja 61,89 %, ob upoštevanju celotnih objavljenih sredstev.

Po programu (C) občin je Sklad planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 6.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 15 projektov po podprogramu (C1) spodbud projektov lokalne in regionalne javne infrastrukture. Realizirana je bila objava enega javnega razpisa v skupni višini 6.000.000,00 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev, na katerega je prispela ena vloga z zahtevanim zneskom spodbud v skupni višini 1.300.000,00 EUR, vendar je vlagatelj odstopil pred obravnavo vloge. Realizacija po tem javnem razpisu je 0,00 %. Sklad je ugotovil, da so občine pri drugih finančnih institucijah pridobile ugodnejše posojilo, izvedel analizo trga in pripravil javni razpis iz postavke leta 2019 z upoštevanjem izsledkov.

Po programu (A) kmetijstvo in gozdarstvo je Sklad v letu 2018 planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 9.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 65 projektov po podprogramu (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja, (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu in (A5) spodbud za obratna sredstva v kmetijstvu.

Realizirana je bila objava javnega razpisa v skupni višini 9.000.000,00 EUR (sprava je objavil sredstva v višini 6.000.000,00 EUR, ki pa so bila nato povišana na 9.000.000,00 EUR), kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev po programu (A) kmetijstvo in gozdarstvo. Po javnem razpisu, po katerem so bila sredstva razpisana za kombinacijo podprogramov A1, A2 in A3, je prispelo 68 vlog z zahtevanim zneskom v skupni višini 9.399.288,00 EUR. Končna realizacija na dan 31. 12. 2019 po (delnih) odstopih je 47 odobrenih vlog v višini 6.872.317,52 EUR, kar predstavlja 76,36 % razpisanega zneska.

Po programu (PF) pred-financiranje je Sklad v letu 2018 planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja v skupni višini 7.000.000,00 EUR, s katerimi je želel podpreti 50 projektov po podprogramu (PF1) pred-financiranje projektov neprofitnih organizacij, (PF2) pred-financiranje projektov kmetijskih gospodarstev in (PF3) pred-financiranje projektov v gospodarstvu.

Realizirana je bila objava javnega razpisa v skupni višini 7.000.000,00 EUR, kar predstavlja 100,00 % realizacijo objave razpoložljivih sredstev po programu (PF) pred-financiranje. Po javnem razpisu, po katerem so bila sredstva razpisana za kombinacijo podprogramov PF1, PF2 in PF3, je prispelo 97 vlog z zahtevanim zneskom v skupni višini 8.619.271,10 EUR. Končna realizacija na dan 31. 12. 2019 po (delnih) odstopih je 77 odobrenih vlog v višini 5.596.837,00 EUR, kar predstavlja 79,95 % razpisanega zneska.

4.1.3 Ocena gospodarnosti in učinkovitosti

Sklad je v letu 2018 ravnal kot dober gospodar in upravljal z namenskim premoženjem v skladu s 25. členom ZJS-1.

V letu 2019 je Sklad po javnih razpisih objavljenih v navedenem letu dodelil ugodna posojila v višini 17.238.589,30 EUR, s katerimi je podprl 82 projektov in doprinesel k izvedbi projektov v investicijskih vrednosti 37.253.284,88 EUR. Hkrati je še 26 vlog v obravnavi in po posameznih javnih razpisih je še možna prijava, zato bo končna realizacija višja.

Prav tako je v letu 2019 dodelil ugodna posojila v višini 9.025.762,83 EUR po javnih razpisih iz leta 2018 ter s temi spodbudami podprl 75 projektov in doprinesel k izvedbi projektov v investicijski vrednosti 17.824.358,07 EUR.

Sklad je v letu 2019 uspešno zaključil svoje poslovanje, saj je bil ustvarjen presežek prihodkov nad odhodki v višini 4142.633,29 EUR, ki je vplival na povečanje sklada namenskega premoženja. V primerjavi s stanjem 31. 12. 2018 se je sklad namenskega premoženja povečal za 602.330,52 EUR. Sklad namenskega premoženja sklada sestavljata sklad namenskega premoženja za finančne naložbe, ki se je zaradi prejete dokapitalizacije Sklada v letu 2019 povečal za 478.682,81 EUR in sklad

namenskega premoženja za drugo, ki se je v primerjavi s stanjem 31. 12. 2018 povečal za 123.647,71 EUR.

4.2 POJASNILA ZA NEDOSEGANJE CILJEV

Po programu (B) podjetništvo je Sklad za leto 2019 planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja po podprogramu (B1) spodbud za projekte v gospodarstvu, (B2) spodbud za projekte na področju obdelave in predelave lesa, (B3) spodbud za financiranje obratnih sredstev in (B6) spodbud za prestrukturiranje kmetijskih zadrug in objavo spodbud iz sredstev državnega proračuna po podprogramu (B4) spodbud za projekte na (obmejnih) problemskih območjih. Od navedenih planiranih podprogramov, Sklad ni objavil spodbude po podprogramu B2, B3 in B6. Razlog za ne objavo javnega razpisa po podprogramu B2 in B3 je, da je v letu 2019 potekala celotna obdelava vlog po javnem razpisu po podprogramu B2 iz leta 2018, saj je bil javni razpis objavljen v mesecu decembru 2018 in je potekal preko odprtega razpisnega roka od 14. 1. 2019 do 31. 5. 2019, hkrati je omenjeni javni razpis vključeval visok delež obratnih sredstev, zato posebnega javnega razpisa za podprogram B3 Sklad ni objavil. Razlog za ne objavo javnega razpisa po podprogramu B6 pa je pozen sprejem sprememb in dopolnitev PFN 2018-2019, kjer se je osnova oziroma višina razpoložljivih sredstev za navedeni podprogram dejansko formirala.

Po programu (A) kmetijstvo in gozdarstvo je Sklad za leto 2019 planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja po podprogramu (A1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (A2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja, (A3) spodbud za začetne investicije v gozdarstvu in (A5) spodbud za obratna sredstva v kmetijstvu. Od navedenih planiranih podprogramov, Sklad ni objavil spodbude po podprogramu A5, saj se je v letu 2019 izpostavila problematika dosegljivosti zemljišč kot ena največjih ovir za razvoj kmetijstva in podeželja, zato je Sklad razpoložljiva sredstva v višini 3.000.000,00 EUR razpisal za podprogram A1 za namen nakupa kmetijskih in gozdnih zemljišč.

Po programu (ANS) avtohtoni narodni skupnosti, ki je namenjen dodeljevanju spodbud projektom na področju avtohtonih narodnih skupnosti, tj. na območju, kjer živita italijanska in madžarska narodna skupnost, je Sklad za leto 2019 planiral objavo spodbud iz sredstev namenskega premoženja (iz sredstev kupnin za ANS) po podprogramu (ANS1) spodbud na področju primarne kmetijske pridelave, (ANS2) spodbud na področju kmetijske predelave in trženja in (ANS3) spodbud na področju podjetništva. Sklad je za navedene planirane podprograme pripravil osnutek javnega razpisa, vendar ga ni mogel objaviti, saj kljub prizadevanju ni pridobil soglasja predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, ki sodelujejo v Odboru za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti (v nadaljevanju Odbor), brez katerega ni možno izvesti objave javnega razpisa. Namreč Sklad je prvič sklical sejo Odbora, ko je pripravil dvoletni program razvoja gospodarskih osnov na območjih, kjer živita avtohtoni narodni skupnosti, z namenom, da bi tudi predstavniki italijanske in madžarske narodne skupnosti v Odboru sodelovali pri pripravi izhodišč za javni razpis. Predstavniki omenjenih narodnih skupnosti se seje niso udeležili s pojasnilom, da PFN 2018-2019 ne vključuje nepovratnih sredstev. Kljub temu je Sklad pripravil osnutek javnega razpisa in ponovno sklical sejo Odbora, a se predstavniki narodnih skupnosti seje niso udeležili. Njihovo mnenje je, da so območja madžarske narodne skupnosti tako nerazvita, da tam ni povpraševanja za ugodna posojila brez nepovratnih sredstev. Sklad navedbam ne more pritrditi, saj je odobril kar 26 posojil za projekte iz pomurske statistične regije v vrednosti 3.091.048,72 EUR po javnih razpisih iz drugih programov. Med navedenimi projekti so tudi projekti iz občin, kjer živi madžarska avtohtona narodna skupnost. Iz obalno-kraške statistične regije sta bila odobrena dva projekta z ugodnimi posojili v višini 132.000,00 EUR.

Po programu (RGS) regijskih garancijskih shem, ki je namenjen dodeljevanju spodbud v obliki garancij za odobrena bančna posojila končnim uporabnikom je Sklad za leto 2019 sprva planiral dodelitev garancij v višini 6.400.000,00 EUR, vendar so se sredstva s spremembo in dopolnitvijo PFN 2018-2019 ukinila. Sklad je z izvajanjem navedenih spodbud pričel v letu 2015, ko je z resornim ministrstvom sklenil o financiranju stroškov izvedbe regijskih garancijskih shem v Republiki Sloveniji preko Slovenskega regionalno razvojnega sklada v obdobju 2015-2025 za namen zagotovitve finančnih sredstev za izvedbo RGS. Sklad se je s pogodbo zavezal, da bo objavil javni razpis za izbor izvajalcev RGS, izdal odločbe ter sklenil pogodbe z izbranimi regionalnimi izvajalci in nakazal dolgoročne vloške

v RGS. Resorno ministrstvo pa se je zavezalo za celovito in neprekinjeno financiranje izvedbe RGS za celotno obdobje izvajanja.

Glede na navedeno je bila izvedba RGS zasnovana dvofazno. V prvi fazi je Sklad izbral regijske izvajalce preko javnega razpisa, v drugi fazi so izbrani regijski izvajalec objavili javni razpis za garancije bančnim kreditom za mikro, mala in srednje velika podjetja v okviru regijske garancijske sheme v svoji regiji. V prvi polovici leta 2018 je Sklad v skladu s Pravilnikom o delovanju regijskih garancijskih shem zaprl vse javne razpise za garancije bančnim kreditom za mikro, mala in srednje velika podjetja v okviru regijske garancijske sheme v vseh dvanajstih statističnih regijah, saj se je izteklo tri letno obdobje podeljevanja garancij. Do objave novega javnega razpisa v izvedbi Sklada v letu 2019 ni prišlo, saj Sklad za izvajanje finančnega inštrumenta ni imel zagotovljenih finančnih sredstev s strani resornega ministrstva. Sklad si je kljub temu prizadeval za nadgradnjo ukrepa RGS, saj je pripravil številne predloge, analize in celo poslovne načrte z namenom boljšega obvladovanja stroškov, posodobitve spodbude in boljše konkurenčnosti spodbude. Ne glede na vložene napore, je MGRT marca 2019 odstopilo od pogodbe in Sklad je bil primoran izvesti odstopne od pogodb z izbranimi regijskimi izvajalci in prevzeti arhive ter spremljanje dodeljenih garancij, kjer je bilo tako dogovorjeno.

5 IZJAVA DIREKTORJA