

SLOVENSKI
REGIONALNO
RAZVOJNI
SKLAD



POSLOVNA POLITIKA 2016-2020

SLOVENSKEGA REGIONALNO RAZVOJNEGA SKLADA

Številka dokumenta: 012-18/2015-8

Ribnica, marec 2016

VSEBINA

1	POVZETEK	1
2	DELOVANJE SKLADA	4
2.1	OSEBNA IZKAZNICA	4
2.2	USTANOVITEV IN PREOBLIKOVANJE SKLADA	4
2.3	PRAVNE PODLAGE DELOVANJA	4
2.3.1	Temeljni predpisi	4
2.3.2	Temeljni interni akti	6
2.4	STRATEŠKE PODLAGE ZA DELOVANJE SKLADA	6
2.5	DEJAVNOST SKLADA	10
2.6	POSLANSTVO, VIZIJA IN STRATEŠKE USMERITVE	11
2.7	UPRAVLJANJE SKLADA	12
2.8	FINANCIRANJE SKLADA	12
3	DELOVANJE SKLADA V OBDOBJU 2016-2020	12
3.1	MAKROEKONOMSKI VPLIVI PRI OBLIKOVANJU SPODBUD SKLADA	12
3.2	SPODBUDE SKLADA KOT PRISPEVEK K SKLADNEMU REGIONALNEMU RAZVOJU	13
3.2.1	Oblike finančnih instrumentov	14
3.2.2	Programi spodbud	15
3.2.3	Učinki spodbud	19
3.3	VPETOST SKLADA V EVROPSKE RAZVOJNE PROCESSE	21
3.3.1	Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2007-2013 kot Organ za potrjevanje	21
3.3.2	Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2014-2020 kot Organ za potrjevanje	22
3.3.3	Sodelovanje pri drugih projektih	23
3.4	NOTRANJA ORGANIZACIJA DELA IN OSTALE AKTIVNOSTI ZA USPEŠNO IZVEDBO STRATEŠKIH USMERITEV SKLADA	24
3.4.1	Notranja organizacija dela	24
3.4.2	Ostale aktivnosti	26
4	FINANČNO POSLOVANJE SKLADA V OBDOBJU 2016-2020	28
4.1	NAMENSKO PREMOŽENJE SKLADA	28
4.2	POLITIKA OBRESTNIH MER	28
4.3	POTREBNI FINANČNI VIRI ZA IZVEDBO SPODBUD	29
4.4	PREGLED RAZPOLOŽLJIVIH VIROV	29
4.5	PREDVIDEN FINANČNI REZULTAT	30
4.6	OBVLADOVANJE FINANČNIH TVEGANJ	31
4.6.1	Kreditno tveganje	31
4.6.2	Tržno tveganje	32
4.6.3	Obrestno tveganje	32
4.6.4	Likvidnostno tveganje	32
4.6.5	Operativno tveganje	33
5	VREDNOTENJE UKREPOV POSLOVNE POLITIKE	33

VSEBINA TABEL

Tabela 1: Povzetek strateških dokumentov	6
Tabela 2: Oblike finančnih instrumentov, vključno z nepovratnimi sredstvi	14
Tabela 3: Spodbude za podjetništvo	15
Tabela 4: Spodbude za občine	16
Tabela 5: Spodbude za kmetijstvo	17
Tabela 6: Spodbude za avtohtoni narodni skupnosti	17
Tabela 7: Spodbude za pred-financiranje	18
Tabela 8: Spodbude za regijske garancijske sheme	18
Tabela 9: Ocena pričakovanih učinkov po spodbudah	19
Tabela 10: Število zaposlenih na Skladu v obdobju 2016-2020	26
Tabela 11: Višina posamezne spodbude v obdobju 2016-2020	29
Tabela 12: Prerez potrebnih finančnih virov za spodbude v obdobju 2016-2020	29
Tabela 13: Načrtovana prosta sredstva v obdobju 2015-2020	30
Tabela 14: Načrtovani prilivi in odlivi v obdobju 2016-2020	30

VSEBINA SLIK

Slika 1: Shematični prikaz delovanja Sklada v obdobju 2016-2020	3
Slika 2: Notranja organizacija za obdobje 2016-2020	25
Slika 3: Certifikacijski znak SIQ	26
Slika 4: Zunanje komuniciranje	27

UPORABA KRATIC

- ANS - avtohton-a/i narodn-a/i skupnost/i
- BDP - bruto domači proizvod
- EK - Evropska komisija
- ETS - Evropsko teritorialno sodelovanje
- EU - Evropska unija
- IPA - instrument za predpristopno pomoč
- IRO - indeks razvojne ogroženosti
- MGRT - Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- MSP - mikro, mala in srednje velika podjetja
- OP - operativni program
- RGS - regijske garancijske sheme
- Sklad / SRRS - Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja / Slovenski regionalno razvojni sklad
- Skladi ESI - evropski strukturni in investicijski skladi
- SPP - Splošni pogoji poslovanja Sklada
- UMAR - Urad RS za makroekonomske analize in razvoj
- Vlada RS - Vlada Republike Slovenije
- ZJS-1 (prej ZJS) - Zakon o javnih skladih
- ZSRR-2 - Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja
- ZUKLPP - Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnin na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij

1 POVZETEK

Slovenski regionalno razvojni sklad (v nadaljevanju Sklad) je javna finančna institucija Republike Slovenije, ustanovljena z namenom trajnejšega doseganja javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Kot strokovna institucija za področje regionalnega razvoja in kohezijske politike, preko opravljanja nalog in izvajanja dodeljevanja finančnih spodbud, celovito skrbi za izpolnjevanje in uresničevanje ciljev na področju regionalne politike, politike razvoja podeželja in uravnoveženega razvoja dejavnosti na podeželju ter za izvajanje ukrepov endogene regionalne politike. V ta namen nenehno dopolnjuje in prilagaja svojo ponudbo v okviru zakonsko določenih spodbud in samostojno ter v sodelovanju z drugimi regionalno-razvojno usmerjenimi organizacijami usmerja svoja, državna in evropska sredstva v projekte, ki prispevajo k doseganju vse večje in enakomernejše razvitosti slovenskih in evropskih regij.

Sklad svojo vizijo uresničuje preko dveh glavnih strateških usmeritev, ki omogočajo udejanjanje poslanstva Sklada. Tako bo v obdobju 2016-2020 v okviru prve strateške usmeritve zasledoval udejanjanje razvojnih načrtov, in sicer z oblikovanjem spodbud, ki pomembno vplivajo na skladen regionalni razvoj. Spodbude Sklada se tudi v obdobju 2016-2020 vsebinsko in finančno navezujejo na izvajanje državne politike regionalnega razvoja in razvoja podeželja, in sicer preko upoštevanja strateških dokumentov tako Evropske komisije (v nadaljevanju EK) kot Republike Slovenije. Sklad v obdobju 2016-2020 predvideva oblikovanje predvidoma 7 različnih programov spodbud, z uporabo različnih kombinacij finančnih instrumentov. V kolikor se bo pokazala potreba oziroma bo izkazan interes s strani resornega ministrstva oziroma drugih državnih organov in/ali projektnih parterjev, se bodo oblikovali še dodatni programi. Programi spodbud se nanašajo na (1) spodbude za podjetništvo (1a) za spodbujanje razvojno investicijskih projektov v gospodarstvu in (1b) spodbujanje projektov na področju obdelave in predelave lesa oziroma na področju snovne in energetske učinkovitosti, (2) spodbude za občine za spodbujanje lokalne in regionalne javne infrastrukture, (3) spodbude za kmetijstvo za spodbujanje razvoja podeželja in kmetijstva oziroma projektov, ki omogočajo razvoj podeželja ali izboljšujejo zaposlitvene možnosti na podeželju, (4) spodbude za avtohtoni narodni skupnosti (v nadaljevanju ANS) za spodbujanje razvojno investicijskih projektov na območju italijanske in madžarske ANS, (5) spodbude za pred-financiranje kot premostitveno financiranje razvojnih projektov, sofinanciranih iz Evropske unije (v nadaljevanju EU) ter (6) spodbude za regijske garancijske sheme (v nadaljevanju RGS) za izvajanje RGS.

Spodbude Sklada v obdobju 2016-2020, ki omogočajo dostop do ugodnih finančnih sredstev, bodo plasirane preko različnih finančnih instrumentov, pri čemer bodo nekateri izvajani v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi, nekatere spodbude pa bodo izvajane izključno v obliki nepovratnih sredstev. Finančni instrumenti, vključno z nepovratnimi sredstvi, bodo implementirani skladno z veljavno zakonodajo, podporo resornega ministrstva oziroma drugih državnih organov ter ob njihovi zagotovitvi ustreznih finančnih sredstev.

Druga strateška usmeritev se nanaša na aktivno vključevanje Sklada v evropske razvojne procese. V finančni perspektivi 2007-2013 je bil Sklad imenovan za odgovorno funkcijo opravljanja nalog Organa za potrjevanje za tri operativne programe, in sicer Slovenija-Avstrija, Slovenija-Madžarska in Slovenija-Hrvaška. Vsi trije operativni programi se zaključujejo in Sklad kot Organ za potrjevanje bo v obdobju do pomladi 2017 izvedel vse potrebne aktivnosti za njihovo zaključitev in izdelavo zaključnih poročil EK. Za obdobje 2014-2020 je Slovenija ponovno prevzela vlogo Organa upravljanja v treh operativnih programih, poimenovanih program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Avstrija, INTERREG V-A Slovenija-Madžarska, INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška. Glede na dejstvo, da se je Sklad v programskem obdobju 2007-2013 izkazal s svojo strokovnostjo in odzivnostjo, je bilo sprejeto, da Sklad tudi v novem programskem obdobju 2014-2020 prevzame funkcijo Organa za potrjevanje na navedenih programih sodelovanja. V ta namen že dalj časa aktivno sodeluje v pripravljanih odborih ter pripravlja navodila Organa za potrjevanje, prilagojena spremenjenim potrebam na organizacijskem, informacijskem in delovno procesnem področju spremljave izvajanja programov sodelovanja. V obdobju do leta 2020 pa bo Sklad pozorno spremljal evropske priprave za izvajanje programov v naslednji

perspektivi, da bo lahko še naprej uspešno nadaljeval z izvajanjem evropskih razvojnih nalog, zaupanih mu s strani programskih partnerjev in Vlade RS.

V obdobju 2016-2020 ima Sklad namen pristopiti tudi k pripravi in izvedbi projektov, sofinanciranih iz sredstev EU in sredstev izven proračuna EU. Cilj Sklada je pridobiti sredstva vsaj 5 projektnih idej iz različnih tujih virov, kjer Sklad kot inštitucija lahko kandidira kot enakovreden partner pri projektu. Prav tako pa ima namen pristopiti k izvajanju določenih ukrepov iz Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike 2014-2020 in Programa razvoja podeželja 2014-2020. Sklad namerava kandidirati za izvajalca finančnega inženiringa in v primeru izbora bo, skupaj s pristojnimi institucijami, pristopil k izvedbi ukrepov tako s področja regionalne politike kot tudi kmetijstva. Sklad vidi svojo umeščenost predvsem pri izvajanju garancijskih instrumentov za MPS, na področju energetske in snovne učinkovitosti ter pri izvajanju ukrepov kmetijske politike in politike podeželja.

Za uspešno udejanjenje strateških usmeritev Sklada je potrebna tudi ustrezna notranja organizacija. Leta bo tudi v obdobju 2016-2020 potekala v treh sektorjih, in sicer v Sektorju za izvajanje spodbud, v Splošnem sektorju in Finančnem sektorju. Tako kot v preteklosti, bo Sklad tudi v prihodnje, predvsem zaradi kadrovske podhranjenosti in posledične preobremenitve zaposlenih, ki izhaja iz uvajanja novih, kompleksnejših finančnih instrumentov in programov spodbud, ob istočasnem prevzemanju dodatnega obsega dela na področju spremljave kreditov, usmerjen v prilagoditev organizacijske strukture delovnih nalog. V bodoče je potrebno poskrbeti za zmanjšanje obremenitev zaposlenih, ki so jim izpostavljeni, pri čemer so spremembe organizacijske sestave odvisne od zakonodajnih sprememb na področju varčevanja v javnem sektorju, čeprav Sklad vse stroške poslovanja zagotavlja sam, iz presežkov prihodkov nad odhodki, izjema so le zaposleni, ki se financirajo iz tehnične pomoči, oziroma projektni sodelavci.

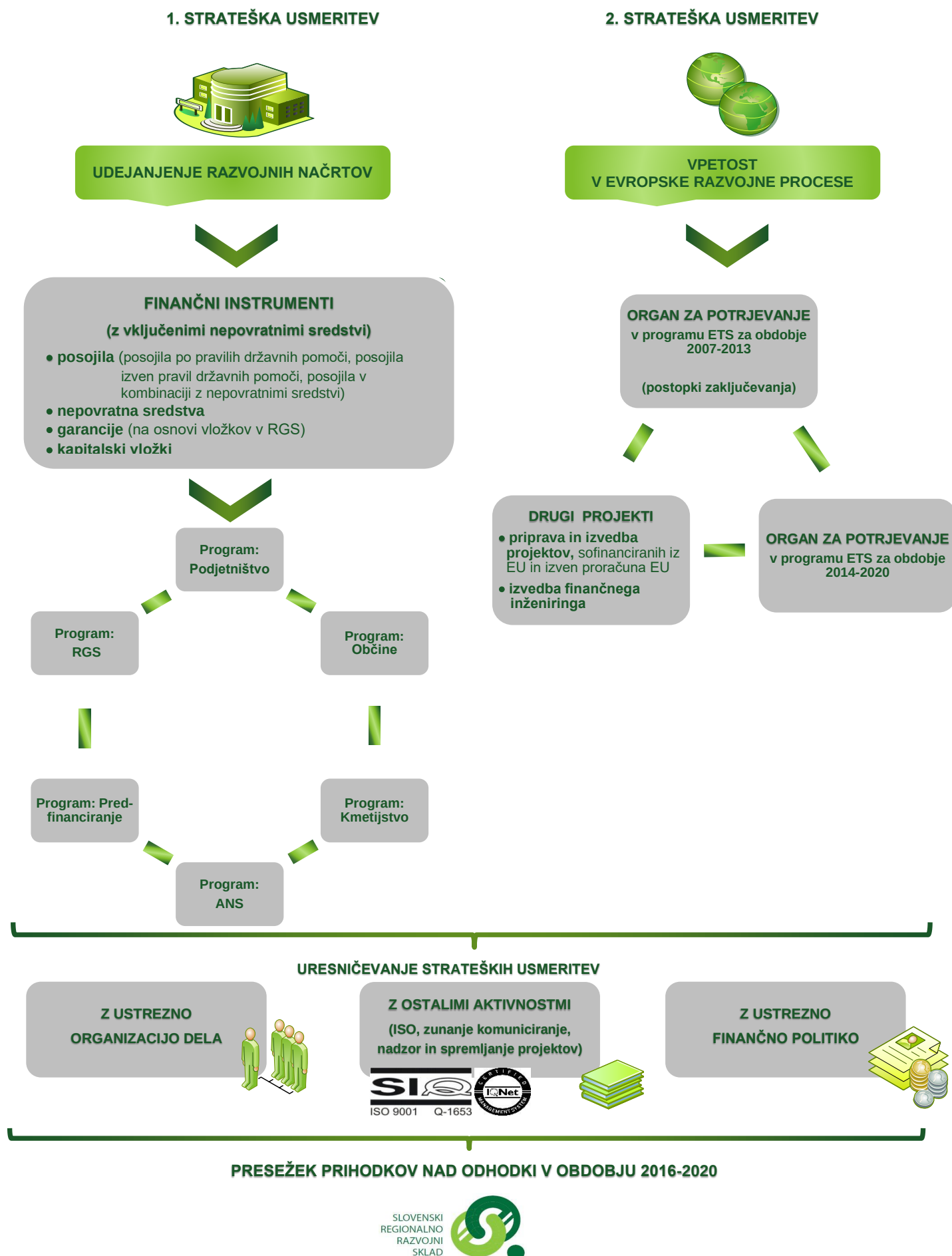
Ko govorimo o finančnem poslovanju Sklada 2016-2020, pa je potrebno najprej omeniti, da so edini sistemski finančni vir Sklada kupnine, ki jih Sklad pridobiva skladno z zakonodajo. Sklad upravlja namensko premoženje skladno z namenom, zaradi katerega je bil ustanovljen in s ciljem, da se vrednost tega premoženja ohranja ali povečuje. Sklad vseskozi skrbno načrtuje investicije in minimizira stroške poslovanja. Ustvarjeni presežek prihodkov nad odhodki namenja za oblikovanje rezerv za kritje kreditnih tveganj in za povečanje namenskega premoženja.

V preteklosti je ustanoviteljica Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju Vlada RS) izvajala letne dokapitalizacije v večjem obsegu, kar je omogočalo ustrezno rast obsega namenskega premoženja, ki predstavlja glavni vir za financiranje spodbud Sklada, tako posojil kot vložkov v RGS, a je ta vir s poglobitvijo gospodarske krize usahnil. Omeniti je potrebno, da se Sklad zavzema za povečanje namenskega premoženja, saj to vpliva na zniževanje povprečne cene vira in tako omogoča nizke, razvoj spodbujajoče obrestne mere za dodeljena posojila, skupaj z nepovratnimi evropskimi in državnimi spodbudami pa močan vzvod hitrejšega in bolj izenačenega regionalnega razvoja.

V obdobju 2016 do 2020 se Sklad nadeja, da ne bo več potrebe po oblikovanju dodatnih rezervacij iz naslova v preteklosti odobrenih povratnih spodbud, vendar pa bo zaradi dodatnega povečanja obsega odobrenih spodbud in velikega zmanjšanja obrestnih prihodkov še vedno težko zagotavljati presežek prihodkov nad odhodki. V celotnem obdobju 2016 do 2020 pa Sklad vsekakor načrtuje presežek prihodkov nad odhodki in nadaljnje povečevanje obsega namenskega premoženja tudi iz naslova uspešnega poslovanja.

Slika 1: Shematični prikaz delovanja Sklada v obdobju 2016-2020

Sklad svojo vizijo uresničuje preko dveh glavnih strateških usmeritev, ki omogočajo udejanjanje poslanstva Sklada.



2 DELOVANJE SKLADA

2.1 OSEBNA IZKAZNICA

Naziv	Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja
Kratek naziv	Slovenski regionalno razvojni sklad
Naslov	Škrabčev trg 9a, 1310 Ribnica
Telefon	01/ 836-19-53
Fax	01/ 836-19-56
Spletna stran	www.regionalnisklad.si
Organizacijska oblika	Javni sklad
Klasifikacijska dejavnost	84.130 urejanje gospodarskih področji za učinkovitejše poslovanje
Ustanoviteljica	Vlada Republike Slovenije
Pristojno ministrstvo	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT)
Namensko premoženje	97.234.038,55 EUR (na dan 31.12.2014)
Davčna številka	92466834
Matična številka	5940117
Direktor	Velislav Žvipelj
Člani nadzornega sveta	2 predstavnika državnega organa, pristojnega za regionalni razvoj
	1 predstavnik državnega organa, pristojnega za razvoj
	1 predstavnik ministrstva, pristojnega za razvoj podeželja
	1 predstavnik ministrstva, pristojnega za finance
	1 predstavnik subjektov spodbujanja razvoja na regionalni ravni
	1 predstavnik strokovnjakov s področja regionalnega razvoja

2.2 USTANOVITEV IN PREOBLIKOVANJE SKLADA

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, ZUKLPP (Ur. l. RS, št. 45/95, 34/96, 60/99, 22/00, 67/01 in 47/02), je bil leta 1995 ustanovljen Sklad za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, in sicer kot družba z omejeno odgovornostjo z Republiko Slovenijo kot edino družbenico. V sodni register je bil vpisan 19.6.1996, pod št. SRG 96/01512.

Na podlagi Zakona o javnih skladih, ZJS (Ur. l. RS, št. 22/00, 126/07 in 77/08) se je družba v letu 2000 preoblikovala v javni sklad z novim nazivom Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, ki je bil v sodni register vpisan 10.5.2001, pod št. SRG 201/04925.

23.7.2009 pa je Vlada RS sprejela nov Ustanovitveni akt, na podlagi katerega je obstoječi naziv preimenovala v Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, skrajšan naziv Slovenski regionalno razvojni sklad, in njegovo delovanje uskladila z določbami novega Zakona o javnih skladih, ZJS-1 (Ur. l. RS, št. 77/08 in 8/10).

2.3 PRAVNE PODLAGE DELOVANJA

2.3.1 Temeljni predpisi

Najpomembnejši temeljni zakoni so:

- Zakon o javnih skladih, ZJS-1 (Ur. l. RS, št. 77/08 in 8/10-ZSKZ-B), ki ureja javne sklade in s tem tudi Sklad kot statusno obliko pravne osebe javnega prava. ZJS-1 v 24. členu predpisuje, da mora javni sklad imeti splošne pogoje poslovanja, ki opredeljujejo merila, pogoje, postopke in obseg

spodbud na posameznega upravičenca, medsebojne pravice in obveznosti sklada in upravičenca do spodbud, kar predstavlja pravno osnovo za sprejem Splošnih pogojev poslovanja.

- Zakon o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, ZUKLPP (Ur. l. RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01, 47/02), na podlagi katerega Sklad pridobiva edini sistemski vir iz naslova kupnin.
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ZSRR-2 (Ur. l. RS, št. 20/11 in 57/12), ki določa način medsebojnega usklajevanja države in občin pri načrtovanju regionalne politike in izvajanju nalog regionalnega razvoja, dejavnosti in opravljanju razvojnih nalog v razvojni regiji ter ukrepe regionalne politike. V drugem poglavju med načrtovanjem in izvajanjem regionalne politike na državni ravni v 10. členu opredeljuje vlogo Sklada, ki na podlagi javnega pooblastila:
 - lahko na podlagi pogodb z neposrednimi proračunskimi uporabniki dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz njihove pristojnosti,
 - dodeljuje in posreduje finančne spodbude iz svojega namenskega premoženja in sredstev državnega proračuna,
 - vzpostavlja in izvaja regijske garancijske sheme, mikrokreditne in druge podjetniške podporne sheme, ki se izvajajo na ravni celotne regije,
 - izvaja nujne ukrepe regionalne politike.
- Zakon o spremljanju državnih pomoči, ZSDrP (Ur. l. RS, št. 37/04), ki ureja postopek priglasitve, obveznost poročanja in evidentiranja državnih pomoči ter presojo skladnosti državnih pomoči, ki jih ni potrebno priglasiti Evropski komisiji.
- Zakon o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2015, ZRPPR1015 (Ur. l. RS, št. 87/09), katerega cilj je s programskim pristopom in zagotovitvijo finančnih sredstev za razvojno podporo Pomurju iz novih in že obstoječih programov ustvariti pogoje za začetek prestrukturiranja in razvojnega dohitevanja drugih slovenskih regij ter ublažiti posledice finančne in gospodarske krize. (V parlamentarni proceduri je novela navedenega zakona, ki podaljšuje njegovo veljavnost do konca leta 2017.)

Delovanje Sklada opredeljujejo tudi sledeči predpisi:

- Uredba o dodeljevanju regionalnih spodbud (Ur. l. RS, št. 113/09, 37/10, 20/11, 24/11 in 16/13),
- Uredba o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Ur. l. RS, št. 16/13),
- Uredba o dodeljevanju regionalnih državnih pomoči ter načinu uveljavljanja regionalne spodbude za zaposlovanje ter davčnih olajšav za zaposlovanje in investiranje (Ur. l. RS, št. 93/14),
- Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS, št. 103/13),
- Uredba o določitvi obmejnih problemskih območij (Ur. l. RS, št. 22/11, 97/12, 24/15),
- Uredba o metodologiji za določitev razvitosti občin (Ur. l. RS, št. 96/14),
- Uredba o vrednosti meril za določitev območij s posebnimi razvojnimi problemi in določitvi občin, ki izpolnjujejo ta merila (Ur. l. RS, št. 59/00 in 93/05),
- Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS, št. 34/14),
- Zakon o računovodstvu, ZR (Ur. l. RS, št. 23/99, 30/02 in 114/06-ZUE),
- Zakon o javnih financah, ZJF (Ur. l. RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02-ZJU, 110/02-ZDT-B, 127/06-ZJZP, 14/07-ZSPDPO, 109/08, 49/09, 38/10-ZUKN, 107/10, 110/11-ZDIU12, 104/12, 46/13-ZIPRS1314-A, 82/13-ZIPRS1314-C, 101/13-ZIPRS1415, 38/14-ZIPRS1415-A, 95/14-ZIPRS1415-C, 14/15-ZIPRS1415-DIN 55/15-ZFisP),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10, 104/10, 104/11),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Ur. l. RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12),

- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskih proračunov ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS, št. 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih dolgoročnih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Ur. l. RS, št. 45/05, 114/06, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 108/13).

2.3.2 Temeljni interni akti

- Ustanovitveni akt, št. 01401-4/2009/6 z dne 23. 7. 2009 (s spremembami in dopolnitvami, čistopis SV 671/14 z dne 10.10.2014), z njim je delovanje Sklada usklajeno z določbami ZJS-1.
- Splošni pogoji poslovanja (v nadaljevanju SPP), h katerim je Vlada RS podala soglasje 18.3.2015, in izhajajo iz določil ZSRR-2, so podlaga za dodeljevanje spodbud. SPP se za posamezno obliko spodbud upoštevajo kot sestavni del javnega razpisa in določajo
 - področje delovanja, namene in oblike spodbud,
 - merila in postopke za dodelitev spodbud,
 - obseg in pogoje pri dodeljevanju spodbud,
 - pravice in obveznosti Sklada ter upravičencev po dodelitvi spodbud.
- Pravilnik o dodeljevanju spodbud z dne 19.3.2015 (s spremembami in dopolnitvami z dne 2.4.2015 in 12.8.2015), ki skupaj s SPP predstavlja podlago za dodeljevanj spodbud in opredeljuje izvajanje ukrepov na področju
 - pravil regionalnih državnih pomoči,
 - pomoči po pravilu »de minimis«,
 - kmetijstva in gozdarstva,
 - spodbujanja projektov lokalne ter regionalne javne infrastrukture,
 - pred-financiranja projektov,
 - spremembe dinamike plačila, reprograma in odpisa obveznosti do Sklada.

2.4 STRATEŠKE PODLAGE ZA DELOVANJE SKLADA

Sklad pri pripravi Poslovne politike 2016-2020 upošteva nove strateške dokumente za obdobje 2014-2020, ki vplivajo oziroma usmerjajo njegovo delovanje, saj opredeljene prioritetne usmeritve oziroma cilje, ki so povzeti v Tabeli 1, uspešno integrira pri oblikovanju lastnih spodbud.

Tabela 1: Povzetek strateških dokumentov

POVZETEK STRATEŠKIH DOKUMENTOV, KI VPLIVAJO NA DELOVANJE SKLADA	
Evropa 2020-Strategija za pametno, trajnostno in vključujočo rast (sporočilo EK, 3.3.2010)	Strategija Evropa 2020 vsebuje vizijo socialnega tržnega gospodarstva Evrope za 21. stoletje, pri čemer so krovni cilji:
	• povečanje stopnje zaposlenosti prebivalstva med 20. in 64. letom, s sedanjih 69 % na 75 %, • doseganje cilja investiranja 3 % bruto domačega proizvoda (BDP) v raziskave in razvoj • zmanjšanje emisije toplogrednih plinov za vsaj 20 % v primerjavi z ravno iz leta 1990 (ali za 30 %, če za to obstajajo pogoji), povečanje deležev obnovljivih virov energije na 20 % in 20 % povečanje učinkovitosti porabe energije (t.i. podnebno/energetski cilj 20/20/20), • zmanjšanje osipa na področju izobraževanja s sedanjih 15 % na 10 % ter povečanje deleža prebivalstva med 30. in 34. letom, ki je končalo terciarno izobraževanje z 31 % na vsaj 40%, • zmanjšanje števila Evropejcev, ki živijo pod nacionalno mejo revščine za 25 %, s čimer bi iz primeža revščine rešili 20 milijonov ljudi.

	Strategija Evropa 2020 je zasnovana na 3 prednostnih področjih: • pametna rast, ki je zasnovana za razvoj gospodarstva, ki temelji na inovacijah (<i>izboljšanje okvirmih pogojev in dostop do financiranja raziskav in inovacij, da bi lahko inovativne zamisli pretvorili v proizvode in storitve</i>), znanju (<i>povečanje uspešnosti izobraževalnih sistemov in olajšanje vstopa mladih na trg dela</i>) in digitalni družbi (<i>vzpostavitev hitrega interneta in izkoriščanje prednosti enotnega digitalnega trga</i>), • trajnostna rast, ki spodbuja konkurenčnost (<i>izboljšanje poslovnega okolja za mala in srednja podjetja, izboljšanje podpore razvoju močne in vzdržne industrijske osnove</i>) in zeleno gospodarstvo, ki gospodarneje izkorišča obnovljive vire (<i>podpora prehodu v nizkoogljično gospodarstvo, povečanje uporabe obnovljivih virov, posodobitev prometnega sektorja</i>), • vključujoča rast, ki je zasnovana k utrjevanju gospodarstva z visoko stopnjo zaposlenosti (<i>posodobitev trgov dela, okrepitev vloge in položaja ljudi z razvojem njihovih znanj...</i>) in spretnosti, ki omogoča ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo.
Izhodišča za strategijo razvoja Slovenije 2014-2020 (avgust, 2013)	Ključna teza je: »Za razvoj potrebujemo večjo konkurenčnost in zagon rasti«. Strategija razvoja Slovenije vključuje 4 temeljne cilje: • gospodarski razvojni cilj je preseči povprečno raven gospodarske razvitosti EU in povečati zaposlenost skladno s cilji lizbonske strategije, • družbeni razvojni cilj je izboljšati kakovost življenja in blaginjo vseh državljanov, merjeno s kazalniki človekovega razvoja, socialnih tveganj in družbene povezanosti, • medgeneracijski in sonaravni razvojni cilj je uveljaviti načelo trajnosti kot temeljnega kakovostnega merila na vseh področjih razvoja, tudi glede trajnostnega obnavljanja prebivalstva, • razvojni cilj Slovenije v mednarodnem okolju je, da bo s svojim razvojnimi vzorcem, kulturno identiteto in angažiranim delovanjem v mednarodni skupnosti postala v svetu prepoznavna in ugledna država. Strategija razvoja Slovenije zasleduje sledeče prioritete: • znanje, in sicer pametno izkoriščeno znanje prispeva k povečanju produktivnosti in inovativnosti, • podjetnost, ki spodbuja potrebno prizadevanje podjetnikov malih, srednjih in velikih podjetij k uspehu, rasti, širitvi (internacionalizacija) in širini (družbena odgovornost), • zeleno gospodarstvo, ki spodbuja zaposlitvene možnosti na področju učinkovite rabe energije, rabe obnovljivih virov energije, rabe lesa in lesne gradnje, spodbuja k prehranski samooskrbi in izboljšuje konkurenčnost živilsko predelovalne industrije, • vključujoča družba, ki išče ustrezne rešitve za premostitev posledic gospodarske krize in se sooča s spremembo strukture prebivalstva, ki je posledica staranja prebivalstva, • učinkovit javni sektor in pravna država.
Partnerski sporazum (oktober, 2014, potrjen s strani EK, 30.10.2014)	Partnerski sporazum je strateški dokument, ki predstavlja osnovo za črpanje sredstev iz skladov EU 2014-2020, ki so Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad, Kohezijski sklad, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, pri čemer je EU v obdobju 2014-2020 določila 11 tematskih ciljev, ki se navezujejo na pametno, trajnostno in vključujočo rast: • krepitev raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij, • izboljšanje dostopa do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter povečanje njihove uporabe in kakovosti, • povečanje konkurenčnosti malih in srednjih podjetij, kmetijskega sektorja, sektorja ribištva in akvakulture, • podpora prehodu na gospodarstvo z nizkimi emisijami ogljika, • spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam, • varstvo okolja in spodbujanje učinkovite rabe virov, • spodbujanje trajnostnega prometa in odprava ozkih grl, • spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja in mobilnosti delovne sile, • spodbujanje socialnega vključevanja ter boj proti revščini in kakršnikoli diskriminaciji, • vlaganje v izobraževanje, usposabljanje in poklicno usposabljanje, • izboljšanje institucionalne zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi.

Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (december 2014)

V obdobju 2014-2020 velja enoten operativni program za črpanje vseh treh strukturnih skladov Evropske kohezijske politike, kot so Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad in Kohezijski sklad.

V dokumentu ni sektorskega ali regijskega pristopa, saj je namen, da do sredstev pridejo dobri projekti, ne glede na sektor ali regijo. Tako bodo podprti projekti, ki bodo prispevali k povečanju konkurenčnosti in potrebnemu dvigu dodane vrednosti na zaposlenega, ohranjanju in ustvarjanju novih delovnih mest, internacionalizaciji, zmanjševanju socialno ekonomskih razlik ipd.

Dokument vsebuje prednostne osi izbranih prednostnih naložb, v katere bo Slovenija vlagala sredstva evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020:

- Prednostna os 1: Mednarodna konkurenčnost raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja v skladu s pametno specializacijo za večjo konkurenčnost in ozelenitev gospodarstva.
- Prednostna os 2: Povečanje dostopnosti do informacijsko komunikacijskih tehnologij ter njihove uporabe in kakovosti.
- Prednostna os 3: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarsko rast.
- Prednostna os 4: Trajnostna raba in proizvodnja energije in pametna omrežja.
- Prednostna os 5: Prilagajanje na podnebne spremembe.
- Prednostna os 6: Boljše stanje okolja in biotske raznovrstnosti.
- Prednostna os 7: Izgradnja infrastrukture in ukrepi za spodbujanje trajnostne mobilnosti.
- Prednostna os 8: Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile.
- Prednostna os 9: Socialna vključenost in zmanjševanje tveganja revščine, aktivno staranje in zdravje.
- Prednostna os 10: Znanje, spretnosti in vseživljenjsko učenje za boljšo zaposljivost.
- Prednostna os 11: Pravna država, izboljšanje institucionalnih zmogljivosti, učinkovita javna uprava, krepitev zmogljivosti NVO ter krepitev zmogljivosti socialnih parterjev.

Program sodelovanja

- INTERREG V-A Slovenija-Avstrija
- INTERREG V-A Slovenija-Madžarska
- INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška

Program sodelovanja je programski dokument, ki ga skupaj pripravijo sodelujoče države v programih evropskega teritorialnega sodelovanja in ga odobri EK. Konceptualna usmeritev programa sodelovanja sledi ambiciji Evropske kohezije politike v obdobju 2014-2020 in Strategiji Evropa 2020 glede na cilje "pametna, trajnostna in vključujoča rast". Upošteva makro-regionalne, nacionalne in regionalne strategije. Vsebuje analizo stanja, strategijo, razvojne prioritete, organizacijsko strukturo in sistem financiranja programa na celotnem upravičenem območju programa. Cilje naštetih programov sodelovanja se dosega z izvajanjem skupnih operacij s partnerji iz dveh sodelujočih držav.

Posamezni programi sodelovanja zajemajo izbrane prednostne osi, ki jih zasledujejo:

- INTERREG V-A Slovenija-Avstrija zasleduje prednostno os 1 (krepitev raziskav, inovacij in tehnološkega razvoja), prednostno os 6 (ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov) in prednostno os 11 (izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi).
- INTERREG V-A Slovenija-Madžarska zasleduje prednostno os 6 (ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov) in prednostno os 11 (izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi).
- INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška zasleduje prednostno os 5 (spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam ter preprečevanja in obvladovanja tveganj), prednostno os 6 (ohranjanje in varstvo okolja ter spodbujanje učinkovite rabe virov) in prednostno os 11 (izboljšanje institucionalnih zmogljivosti javnih organov in zainteresiranih strani ter prispevanje k učinkoviti javni upravi).

»nadaljevanje«

Uredba EU, št. 1303/2013
Evropskega parlamenta in
Sveta z dne 17.12.2013 o
skupnih določbah o
Evropskem skladu za
regionalni razvoj, Evropskem
socialnem skladu, Kohezijskem
skladu, Evropskem kmetijskem
skladu za razvoj podeželja in
Evropskem skladu za
pomorstvo in ribištvo, o
splošnih določbah o
Evropskem skladu za
regionalni razvoj, Evropskem
socialnem skladu, Kohezijskem
skladu in Evropskem skladu za
pomorstvo in ribištvo ter o
razveljavitvi Uredbe Sveta (ES)
št. 1083/2006

Uredba določa splošna pravila, ki se uporabljajo za evropske strukturne in investicijske sklade (v nadaljevanju skladi ESI). Vsebuje določbe za zagotovitev uspešnosti skladov ESI ter usklajevanje skladov med seboj in z drugimi instrumenti Unije. Zajema skupna pravila, ki se uporabljajo za sklade ESI ter splošna pravila glede nalog, prednostnih ciljev in organizacije skladov, meril, ki jih morajo izpolnjevati države članice in regije za upravičenost do podpore iz skladov ESI, razpoložljivih finančnih virov in meril za njihovo dodeljevanje. Določa tudi pravila glede upravljanja in nadzora, finančnega upravljanja, računovodstva in finančnih popravkov.

Uredba EU, št. 1301/2013
Evropskega parlamenta in
Sveta z dne 17.12.2013 o
Evropskem skladu za
regionalni razvoj in o posebnih
določbah glede cilja "naložbe
za rast in delovna mesta" ter o
razveljavitvi Uredbe (ES) št.
1080/2006

Uredba določa naloge Evropskega sklada za regionalni razvoj, obseg podpore iz sklada za cilj "naložbe za rast in delovna mesta" in cilj "evropsko teritorialno sodelovanje" ter posebne določbe o podpori Evropskega sklada za regionalni razvoj za cilj "naložbe za rast in delovna mesta".

Uredba EU, št. 1299/2013
Evropskega parlamenta in
Sveta z dne 17.12.2013 o
posebnih določbah za podporo
cilju "Evropsko teritorialno
sodelovanje iz Evropskega
sklada za regionalni razvoj"

Uredba vsebuje uskladitev s Strategijo Evropa 2020 in je del zakonodajnega svežnja kohezijske politike za obdobje 2014-2020. Eden od ciljev kohezijske politike je evropsko teritorialno sodelovanje, ki zagotavlja okvir za izvajanje skupnih ukrepov in izmenjavo politik med nacionalnimi, regionalnimi in lokalnimi akterji iz različnih držav članic.

Program razvoja podeželja
Republike Slovenije za obdobje
2014-2020
(s strani EK sprejet 13.2.2015)

Program razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014-2020 je programski dokument, s katerim Slovenija izvaja ukrepe razvoja podeželja. Program odraža nacionalne prednostne naloge, ki jih država članica opredeli na podlagi analize danost in stanja kmetijstva, živilstva in gozdarstva, pa tudi vpetosti teh gospodarskih panog v dogajanje na podeželju in celotnem prostoru.

Ključne usmeritve se nanašajo na:

- spodbujanje prenosa znanja in inovacij v kmetijstvu, gozdarstvu in na podeželskih območjih,
- krepitev sposobnosti preživetja kmetij in konkurenčnosti vseh vrst kmetijstva v vseh regijah ter spodbujanje inovativnih kmetijskih tehnologij in trajnostnega upravljanja gozdov,
- spodbujanje organiziranja živilske verige, vključno s predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov, dobrobit živali in obvladovanja tveganj v kmetijstvu,
- obnova, ohranjanje in izboljševanje ekosistemov, povezanih s kmetijstvom in gozdarstvom,
- spodbujanje socialne vključenosti, zmanjševanja revščine in gospodarskega razvoja podeželskih območij.

Strategija pametne
specializacije
(s strani Vlade RS sprejeta
20.9.2015, poslana še v formalno
potrditev EK)

Strategija pametne specializacije bo strateško usmerjena v trajnostne tehnologije in storitve za zdravo življenje, ki naj Slovenijo umestijo kot zeleno, aktivno, zdravo in digitalno regijo z vrhunskimi pogoji za ustvarjanje in inoviranje, usmerjeno v razvoj srednje in visoko tehnoloških rešitev na nišnih področjih.

Ključni cilji so dvig dodane vrednosti na zaposlenega, izvoz visokotehnološko intenzivnih proizvodov ter storitev z visokim deležem znanja ter dvig podjetniške aktivnosti. Cilji so razdelani za vsako od devetih prioritiet, kjer so tudi jasno opredeljena področja in tehnologije, kjer ima Slovenija konkurenčne prednosti. Na teh področjih bo Slovenija prešla od sledilca v soustvarjalca globalnih trendov. Ta področja so (1) zdravo bivalno in delovno okolje, (2) naravni in tradicionalni viri za prihodnost ter (3) industrija 4.0.

2.5 DEJAVNOST SKLADA

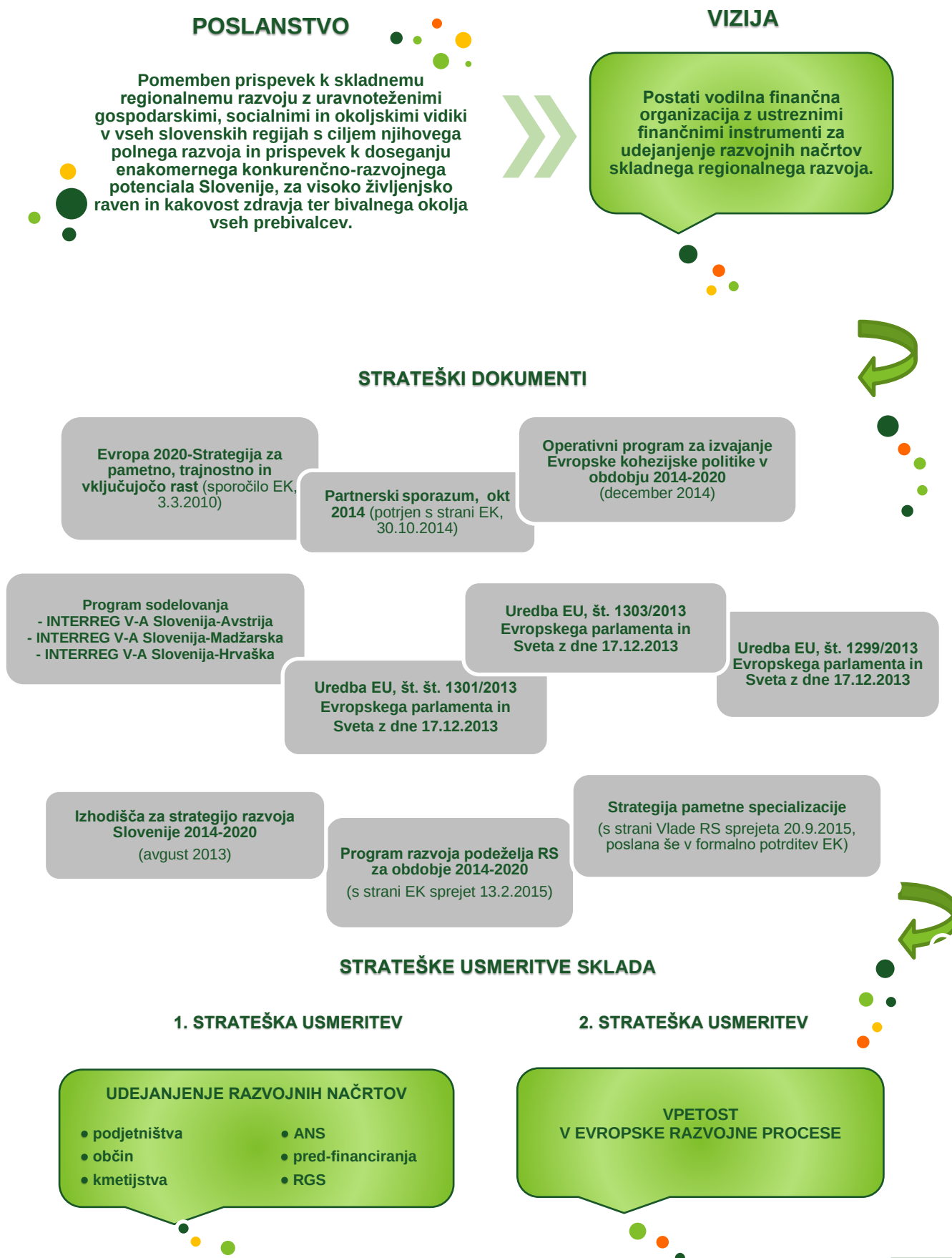


Sklad je javna finančna institucija Republike Slovenije, ustanovljena z namenom trajnejšega doseganja javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja. Kot strokovna institucija za področje regionalnega razvoja in kohezijske politike, preko opravljanja nalog in izvajanja dodeljevanja finančnih spodbud, celovito skrbi za izpolnjevanje in uresničevanje ciljev na področju regionalne politike, politike razvoja podeželja in uravnoteženega razvoja dejavnosti na podeželju ter za izvajanje ukrepov endogene regionalne politike. V ta namen nenehno dopolnjuje in prilagaja svojo ponudbo v okviru zakonsko določenih spodbud in samostojno ter v sodelovanju z drugimi regionalno-razvojno usmerjenimi organizacijami usmerja svoja, državna in evropska sredstva v projekte, ki prispevajo k doseganju vse večje in enakomernejše razvitosti slovenskih in evropskih regij.

Vsebinska področja, na katerih Sklad dodeljuje spodbude, so (1) spodbude za podjetništvo za spodbujanje razvojno investicijskih projektov v gospodarstvu in spodbujanje projektov na področju obdelave in predelave lesa oziroma na področju snovne in energetske učinkovitosti, (2) spodbude za občine za spodbujanje lokalne in regionalne javne infrastrukture, (3) spodbude za kmetijstvo za spodbujanje razvoja podeželja oziroma projektov, ki omogočajo razvoj podeželja ali izboljšujejo zaposlitvene možnosti na podeželju, (4) spodbude za avtohtoni narodni skupnosti (v nadaljevanju ANS) za spodbujanje razvojno investicijskih projektov na območju italijanske in madžarske ANS, (5) spodbude za pred-financiranje kot premostitveno financiranje razvojnih projektov, sofinanciranih iz EU ter (6) spodbude za RGS za izvajanje regijskih garancijskih shem, ki jih Sklad vzpostavlja in izvaja preko izbranih regionalnih izvajalcev oziroma v lastni izvedbi. Sklad deluje tudi na področju drugih spodbud s področja regionalne politike, kot je izvajanje nujnih ukrepov regionalne politike, sodelovanje v razvojnih projektih, ipd. Prvenstvena oblika spodbud so posojila z ugodnejšo obrestno mero glede na trenutne tržne obrestne mere pri enakovrednih bančnih posojilih, pri investicijskih projektih za povečanje gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti pa tudi v obliki nepovratnih sredstev.

Za programsko obdobje 2007-2013 Sklad, na podlagi sklepa Vlade RS, poleg svoje redne dejavnosti, izvaja tudi funkcijo Organa za potrjevanje na treh operativnih programih čezmejnega sodelovanja, in sicer OP Slovenija-Avstrija, OP Slovenija-Madžarska in OP Slovenija-Hrvaška. Naloge Organa za potrjevanje se nanašajo predvsem na pripravo potrjenih izkazov o izdatkih in zahtevkov za izplačila ter njihovo posredovanje EK, na potrjevanje, da so prijavljeni izdatki v skladu z veljavnimi pravili Evropske skupnosti in nacionalnimi pravili ter da so nastali zaradi projektov, ki so bili izbrani za sofinanciranje; da so izkazi o izdatkih točni in izhajajo iz zanesljivega računovodskega sistema, ki temelji na preverljivih spremnih dokumentih itd. Glede na izraženo zadovoljstvo programskih partnerjev o izvajanju funkcije Organa za potrjevanje v programskem obdobju 2007-2013, Sklad tudi v novem programskem obdobju 2014-2020 prevzema funkcijo Organa za potrjevanje na treh operativnih programih čezmejnega sodelovanja, in sicer INTERREG V-A Slovenija-Avstrija, INTERREG V-A Slovenija-Madžarska in INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška.

2.6 POSLANSTVO, VIZIJA IN STRATEŠKE USMERITVE



2.7 UPRAVLJANJE SKLADA

Organa Sklada sta

- **direktor**, ki ga imenuje in razrešuje Vlada RS na predlog Nadzornega sveta, in je imenovan za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja,
- **Nadzorni svet**, ki ga imenuje in razrešuje Vlada RS na predlog ministra, pristojnega za regionalni razvoj, je imenovan za dobo štirih let z možnostjo ponovnega imenovanja. Nadzorni svet je veljavno konstituiran, ko so imenovani vsi njegovi člani in se sestane na sklepni seji, na kateri člani izmed sebe izvolijo predsednika oziroma predsednico, ki tudi praviloma sklicuje seje Nadzornega sveta. Nadzorni svet, ki zaseda po potrebi, vendar najmanj štirikrat v enem poslovnem letu, ima sedem članov, in sicer dva predstavnika državnega organa pristojnega za regionalni razvoj, predstavnika državnega organa pristojnega za razvoj, predstavnika ministrstva pristojnega za razvoj podeželja, predstavnika ministrstva pristojnega za finance, predstavnika subjektov spodbujanja razvoja na regionalni ravni in predstavnika strokovnjakov s področja regionalnega razvoja.

2.8 FINANCIRANJE SKLADA

Edini sistemski finančni vir so kupnine, ki jih Sklad pridobiva na podlagi 7. člena ZUKLPP, in sicer v višini:

- 11,5 % od prispelih sredstev za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja,
- 2,5 % od prispelih sredstev za ustvarjanje gospodarske osnove avtohtonih narodnih skupnosti.

Sklad sredstva za delo zagotavlja iz lastnih prihodkov. Največji vir predstavljajo obresti za dana posojila in za vezavo prostih denarnih sredstev. Za koordinacijo izvajanja RGS Sklad prejema sredstva iz državnega proračuna, za opravljanje nalog Organa za potrjevanje pa v okviru tehnične pomoči iz proračuna EK in državnega proračuna.

3 DELOVANJE SKLADA V OBDOBJU 2016-2020

3.1 MAKROEKONOMSKI VPLIVI PRI OBLIKOVANJU SPODBUD SKLADA

Čeprav je Slovenija v letu 2014 zabeležila vnovično rast bruto domačega proizvoda, in sicer kot posledico okrepljenega izvoza in obsega naložb v infrastrukturo, sofinanciranih s strani EK, je še vedno zaznati posledice večletne recesije, ki je med drugim pomembno vplivala na (dodatno) povečanje razvojnih razlik na področju gospodarstva, sociale in okoljskega vidika v vseh slovenskih regijah in na ne doseganje enakomernega konkurenčno-razvojnega potenciala celotne Slovenije.

Omenjene razvojne razlike so razvidne tudi iz Poročila o razvoju 2015, ki ga je v juniju 2015 objavil Urad RS za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju UMAR), v katerem so medregionalne razlike analizirali na podlagi nekaterih ključnih kazalnikov razvoja.

- **Indeks razvojne ogroženosti 2014-2020** (UMAR, Poročilo o razvoju 2015, str. 76)

Indeks razvojne ogroženosti (IRO) je sintezni indeks, ki razvršča regije po stopnji razvitosti ter vključuje kazalnike razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti. V regionalno politiko je uveden kot orodje za spremljanje regionalnega razvoja Slovenije v novem programskem obdobju 2014–2020. V letu 2014 je bil sprejet Pravilnik o razvitosti razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014-2020, ki podrobno določa kazalnike in metodo izračuna ter razvršča regije po stopnji razvitosti. Upošteva IRO se regije razvrščajo po stopnji razvitosti kot sledi: Osrednjeslovenska (35,5), Jugovzhodna Slovenija (64,7), Gorenjska (66,6), Obalno-kraška (81,4), Savinjska (92,6), Goriška (100,4), Spodnjeposavska (101,5), Koroška (121,6), Podravska (123,9), Notranjsko-kraška (124,8), Zasavska (125,1) in Pomurska (161,8).

- **Regionalne razlike v BDP na prebivalca** (UMAR, Poročilo o razvoju 2015, str. 163)

Gospodarska aktivnost, merjena z realno stopnjo rasti BDP, je bila v letu 2013 v večini regij še vedno negativna. Najnižjo gospodarsko aktivnost je imela ponovno zasavska regija, ki je imela med vsemi tudi najnižji BDP na prebivalca. Ta je bil za več kot tretjino nižji od slovenskega povprečja. Navedeno regijo je že tretje leto zapored prehitela pomurska regija, v preteklosti po tem kazalniku tradicionalno najslabša, ki pa je imela v letu 2013 pozitivno gospodarsko rast. V vseh drugih regijah se je aktivnost ponovno znižala, a razen koroške regije manj kot v letu prej. Napredek v BDP na prebivalca, ki so ga regije do leta 2008 dosegale v približevanju evropskemu povprečju, se je v letih krize izničil. V letu 2013 sta obe kohezijski regiji svoj zaostanek do povprečja EU ohranili, in sicer zahodna Slovenija na ravni 97 %, vzhodna pa na ravni 68 %.

- **Regionalne razlike v stopnji registrirane brezposelnosti** (UMAR, Poročilo o razvoju 2015, str. 163)

V letu 2014 se je naraščanje stopnje registrirane brezposelnosti v regijah nekoliko umirilo ali celo ustavilo. V večini regij se je ta zmanjšala, najbolj v koroški regiji, največji porast pa je bil v zasavski regiji (za 1,1 odstotnih točk). V njej se je stopnja najbolj povečala tudi glede na leto 2008, saj je tam gospodarska aktivnost že od začetka krize močno padala in je med najnižjimi. Brezposelnost se je v tem obdobju najmanj povečala v gorenjski regiji (za 5,2 odstotnih točk). Vse regije z nadpovprečno stopnjo registrirane brezposelnosti so v kohezijski regiji vzhodna Slovenija, razen notranjsko-kraške regije, a tudi v njej je po letu 2008 precej porasla. Že vrsto let ima najvišjo stopnjo brezposelnosti pomurska regija, najnižjo pa zadnja štiri leta, gorenjska. Upošteva se navedenega kazalnika se regije razvrščajo po stopnji razvitosti kot sledi: Gorenjska (9,5 %), Goriška (11,2 %), Osrednjeslovenska (11,7 %), Notranjsko-kraška (11,9 %), Koroška (13,0 %), Jugovzhodna Slovenija (13,9 %), Savinjska (13,9 %), Podravska (14,4 %), Spodnjeposavska (14,7 %), Obalno-kraška (17,1 %), Zasavska (17,7 %), Pomurska (18,4 %).

V vseh regijah nosijo največje breme brezposelnosti mladi. V letu 2014 se je glede na leto 2013 v vseh regijah povečal delež mladih do 29. leta starosti in brezposelnih z najmanj višjo izobrazbo. Ti mladi so pogosto tudi iskalci prve zaposlitve. Največ brezposelnih do 29. leta starosti sta imeli zasavska (30 %) in koroška (29,3 %) regija. V osrednjeslovenski regiji je bilo največ, skoraj petina, brezposelnih s terciarno izobrazbo, največji porast mladih brezposelnih, v številu in deležu, pa je imela spodnjeposavska regija.

3.2 SPODBUDE SKLADA KOT PRISPEVEK K SKLADNEMU REGIONALNEMU RAZVOJU

Spodbude Sklada se tudi v obdobju 2016-2020 vsebinsko in finančno navezujejo na izvajanje državne politike regionalnega razvoja in razvoja podeželja, in sicer preko upoštevanja strateških dokumentov tako EK kot Republike Slovenije. Tako so spodbude Sklada v obdobju 2016-2020 usmerjene v prednostna območja regionalne politike z namenom prispevanja k zmanjševanju razvojnih razlik, pri čemer Sklad uresničuje vodilne pobude EK in Republike Slovenije, in sicer

- pametno rast: oblikovane spodbude omogočajo razvojne in inovativne podjetniške projekte, zlasti na razvojno problemskih območjih,
- trajnostno rast-konkurenčnost: oblikovane spodbude izboljšujejo poslovno okolje malih in srednjih podjetij ter podpora razvoju vzdržne industrijske, predvsem pa mednarodno konkurenčne osnove, izboljšujejo oziroma omogočajo razvoj slovenske lesno predelovalne industrije na področju začetnih investicij,
- vključujočo rast: oblikovane spodbude omogočajo ustvarjanje novih oziroma ohranjanje obstoječih delovnih mest, omogočajo ohranjanje oziroma posodobitev cestne, socialne, komunalne infrastrukture...

Pri oblikovanju spodbud je Sklad upošteval analize, ki proučujejo področje enakomernega regionalnega razvoja, regionalnih razlik in razvoja podeželja, prav tako pa so upoštewane tržne potrebe ter v preteklosti izkazane potrebe prijaviteljev po posameznih spodbudah Sklada. Pri oblikovanju spodbud v obdobju 2016-2020 Sklad zasleduje sledeče cilje

- povečanje gospodarskega, okoljskega in družbenega kapitala v regijah ter povečanje njegove učinkovitost v smislu konkurenčnosti gospodarstva, kakovosti življenja in trajnostne rabe naravnih virov,
- reševanje strukturnih problemov ciljnih problemskih območij in zmanjševanje njihovega razvojnega zaostanka,
- uresničevanje in krepitev razvojnih potencialov slovenskih regij s pomočjo mednarodnega teritorialnega sodelovanja.

3.2.1 Oblike finančnih instrumentov

Spodbude Sklada v obdobju 2016-2020, ki omogočajo dostop do ugodnih finančnih sredstev, bodo plasirane preko različnih finančnih instrumentov, pri čemer bodo nekateri izvajani v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi, nekatere spodbude pa bodo izvajane izključno v obliki nepovratnih sredstev. Finančni instrumenti, vključno z nepovratnimi sredstvi, bodo implementirani skladno z veljavno zakonodajo, podporo resornega ministrstva oziroma drugih državnih organov ter ob njihovi zagotovitvi ustreznih finančnih sredstev.

Tabela 2: Oblike finančnih instrumentov, vključno z nepovratnimi sredstvi

OBLIKE FINANČNIH INSTRUMENTOV SKLADA V OBDOBJU 2014-2020	
POSOJILA	Ugodna posojila po pravilih državnih pomoči Spodbude, ki se dodeljujejo v obliki ugodnih posojil po pravilih državnih pomoči, se dodeljujejo skladno s posojilnimi pogoji Sklada, opredeljenimi v SPP, Poslovno finančnim načrtom za tekoče leto ter na osnovi prijavljene sheme državne pomoči. Državna pomoč v posojilih Sklada predstavlja zgolj razliko med referenčno obrestno mero za izračun državnih pomoči in obrestno mero Sklada. Obrestna mera je sestavljena iz variabilnega dela, ki ga predstavlja 3-mesečni EURIBOR, in fiksne prabitke, višina katerega je odvisna od lokacije investicije glede na koeficient razvitosti občine. Ročnost finančnega instrumenta je predvidena do 20 let, z možnostjo koriščenja moratorija do 5 let.
	Ugodna posojila izven pravil državnih pomoči Spodbude, ki se dodeljujejo v obliki ugodnih posojil izven pravil državnih pomoči, se dodeljujejo skladno s posojilnimi pogoji Sklada, opredeljenimi v SPP, in Poslovno finančnim načrtom za tekoče leto. Tovrstne spodbude so namenjene izvedbi tistih projektov, ki v skladu s prijavljenimi shemami državnih pomoči ne morejo ali ne želijo kandidirati. Gre za obliko posojila z ugodnejšo obrestno mero glede na tržne obrestne mere pri enakovrednih bančnih oziroma drugih posojilih.
	Ugodna posojila v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi Spodbude, ki se dodeljujejo v obliki ugodnih posojil v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi, so oblikovane kot kombiniran produkt, sestavljen iz povratnih sredstev Sklada in nepovratnih sredstev zunanjih bodisi evropskih bodisi nacionalnih partnerjev, ki jih Sklad dobi v upravljanje. Kombinirani produkt bo oblikovan skladno s posojilnimi pogoji Sklada, opredeljenimi v SPP, upoštevajoč pravila postopka in drugih zahtev pogodbenega partnerja, ki bo zagotovil nepovratna sredstva.
NEPOVRATNA SREDSTVA	Spodbude, ki se dodeljujejo v obliki nepovratnih sredstev, se dodeljujejo skladno s posojilnimi pogoji Sklada, opredeljenimi v SPP, in Poslovno finančnim načrtom za tekoče leto, pri čemer Sklad sredstva zagotavlja iz svojega namenskega premoženja. Tovrstne spodbude so namenjene razvojnim ukrepom za povečanje gospodarske osnove na območju, kjer živita avtohtoni narodni skupnosti (italijanska in madžarska). Spodbude v obliki nepovratnih sredstev pa lahko Sklad dodeljuje tudi glede na sklenjeno pogodbeno razmerje s partnerjem, ki bo zagotovil sredstva.
GARANCIJE na osnovi vložkov RGS	Spodbude, ki se dodeljujejo v obliki garancij za odobrena bančna posojila končnim uporabnikom, in sicer ali na osnovi vložkov v RGS izbranih regionalnih izvajalcev ali pa neposredno s strani Sklada.
„nadaljevanje“	

KAPITALSKI VLOŽKI	Spodbude, ki so oblikovane kot ukrep za spodbujanje lastniškega financiranja, predstavljajo obliko spodbud za (hitro rastoča) podjetja, ki so podkapitalizirana ali v gospodarski krizi prizadeta, in bi jim dodatna sredstva zagotavljala ustrezno kapitalno strukturo in s tem finančno stabilnost in dolgoročno perspektivo. Omenjeno spodbudo je možno implementirati le skladno z veljavno zakonodajo.
NUJNI UKREPI REGIONALNE POLITIKE	Nujni ukrepi omogočajo dodelitev finančnih spodbud v skladu z ZSRR-2, ki v 30. členu določa, da se občinam, podjetjem in posameznikom lahko dodeli finančna spodbuda kot nujni ukrep regionalne politike v posebnih nepredvidljivih okoliščinah.

3.2.2 Programi spodbud

Sklad v obdobju 2016-2020 predvideva oblikovanje predvidoma 7 različnih programov spodbud, z uporabo različnih kombinacij finančnih instrumentov. V kolikor se bo pokazala potreba oziroma bo izkazan interes s strani resornega ministrstva oziroma drugih državnih organov in/ali projektnih parterjev, se bodo oblikovali še dodatni programi.

Tabela 3: Spodbude za podjetništvo

PROGRAM 1 in 2 ZA SPODBUJANJE PODJETNIŠTVA	
Spodbujanje razvojno investicijskih projektov v gospodarstvu – ciljne skupine	
Višina sredstev	40.000.000 EUR
Finančni instrument	• posojilo • posojilo v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi
Upravičenci	• velika, srednje velika, mala in mikro podjetja, registrirana kot gospodarske družbe in samostojni podjetniki (po Zakonu o gospodarskih družbah, pri čemer se za opredelitev velikosti uporabljajo določbe iz Priloge I Uredbe EK št. 651/2014 (GBER)) • zadrage in zadrugne zveze (po Zakonu o zadrugah) • pravne osebe zasebnega prava • zasebniki, ki kot poklic opravljajo dejavnost na podlagi drugih predpisov (zdravnik, notar, odvetnik...)
Namen	• nakup objektov s pripadajočimi zemljišči • nakup strojev in opreme • stroški obratnih sredstev • stroški študij (izdelava razvojne, investicijske in projektne dokumentacije) in svetovanj • nematerialne naložbe (prenos tehnologije z nakupom patentiranih pravic, licenc, know-howa, nepatentirano tehnično znanje) • stroški promocijskih aktivnosti
Opomba	Na podlagi zaznavanja potreb, si bo Sklad prizadeval za vzpostavitev povezave z resornim ministrstvom z namenom pripraviti nov finančni instrument za mikro, mala in srednja podjetja, in sicer kot kombinacijo ugodnega posojila, nepovratnih sredstev in kapitalskega vložka, s čimer se rastočim podjetjem omogoča izvedba potrebne investicije ter zagotovitev finančne stabilnosti in dolgoročne perspektive. Vstop Sklada v obliki kapitalskega vložka se smatra kot začasni ukrepi, saj se v določenem roku predvideva izstop Sklada iz lastniškega deleža. Spodbude se bodo prednostno usmerjale na obmejna problemska območja, problemska območja, opredeljena po programih Vlade Republike Slovenije in zakonih, ter na druga razvojno omejevanja območja, s ciljem zmanjševanja regionalnih razlik.
Spodbujanje projektov na področju obdelave in predelave lesa oziroma na področju snovne in energetske učinkovitosti	
Višina sredstev	Sredstva bodo določena na podlagi postopka izbora finančnega posrednika.
Finančni instrument	• posojilo • posojilo v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi

„nadaljevanje“

Upravičenci	velika, srednje velika, mala in mikro podjetja, samostojni podjetniki in zadruga in združne zveze,
Namen	• nakup objektov s pripadajočimi zemljišči • nakup strojev in opreme • stroški obratnih sredstev • stroški študij (izdelava razvojne, investicijske in projektne dokumentacije) in svetovanj • nematerialne naložbe (prenos tehnologije z nakupom patentiranih pravic, licenc, know-howa, nepatentirano tehnično znanje) • stroški promocijskih aktivnosti
Opomba	Sklad je za izvajanje ukrepa 3. prednostne osi: Dinamično in konkurenčno podjetništvo za zeleno gospodarstvo po Operativnem programu za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020 že v postopku podpisa sporazuma o izvajanju nalog izvajalskega organa, ki bo predstavljal osnovo za izvedbo ukrepov s področja lesarstva oz. morebitnih drugih ukrepov iz OP, prav tako bo po zavezujočih postopkih kandidiral za izvajalca finančnega inženiringa s področja obdelave in predelave lesa oziroma s področja snovne in energetske učinkovitosti.

Tabela 4: Spodbude za občine

PROGRAM 3 ZA SPODBUJANJE OBČIN	
Spodbujanje lokalne in regionalne javne infrastrukture	
Višina sredstev	50.000.000 EUR (40.000.000 EUR + 10.000.000 EUR)
Finančni instrument	posojilo
Upravičenci	vse občine v Republiki Sloveniji
Namen	Naložbe v: • cestno infrastrukturo • komunalno in okoljsko infrastrukturo • socialno, športno in turistično infrastrukturo • gospodarski razvoj • informacijsko tehnologijo
Opomba	Na podlagi zaznavanja potreb, bo Sklad oblikoval tudi možnost premostitvenega financiranja že odobrenih projektov lokalne in regionalne javne infrastrukture za obdobje do pridobitve evropskih in/ali nacionalnih sredstev, v višini 10.000.000 EUR.

Tabela 5: Spodbude za kmetijstvo

PROGRAM 4 ZA SPODBUJANJE KMETIJSTVA	
Spodbujanje razvoja podeželja in kmetijstva oziroma projektov, ki omogočajo razvoj podeželja ali izboljšujejo zaposlitvene možnosti na podeželju	
Višina sredstev	10.000.000 EUR
Finančni instrument	• posojilo • posojilo v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi
Upravičenci	Kmetijska gospodarstva, organizirana kot: • pravna oseba, • samostojni podjetnik posameznik, • kmetija, ki ni pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik.
Namen	• nakup objektov s pripadajočimi zemljišči • naložbe v gradnjo, nakup in posodabljanje kmetijskih gospodarstev • nakup kmetij in kmetijskih zemljišč • izgradnja namakalnih sistemov in financiranje namakalne opreme • urejanje pašnikov, kmetijskih zemljišč in dostopov • nakup živali • nakup strojev, opreme in kmetijske mehanizacije • stroški študij (izdelava razvojne, investicijske in projektne dokumentacije) in svetovanj • nematerialne naložbe (prenos tehnologije z nakupom patentiranih pravic, licenc, know-howa, nepatentirano tehnično znanje) • stroški promocijskih aktivnosti • financiranje dopolnilne dejavnosti na kmetijah, trženja in predelovalne dejavnosti • financiranje projektov s področja ohranjanja naravne in kulturne dediščine • financiranje investicij s področja gozdarstva

Tabela 6: Spodbude za avtohtoni narodni skupnosti

PROGRAM 5 ZA SPODBUJANJE AVTOHTONE NARODNE SKUPNOSTI	
Spodbujanje razvojno investicijskih projektov na območju italijanske in madžarske ANS	
Višina sredstev	8.500.000 EUR
Finančni instrument	• posojilo • posojilo v kombinaciji z nepovratnimi sredstvi • nepovratna sredstva
Upravičenci	velika, srednje velika, mala in mikro podjetja, samostojni podjetniki, zadrage ter združne zveze, kmetijska gospodarstva, zavodi, ustanove, samoupravne narodne skupnosti, pravne osebe zasebnega prava, zasebniki, ki kot poklic opravljajo dejavnost na podlagi drugih predpisov (zdravnik, notar, odvetnik...), razvojne inštitucije, pri čemer morajo imeti upravičenci sedež na območjih, kjer živita italijanska in madžarska narodna skupnost
Namen	• nakup objektov s pripadajočimi zemljišči • nakup strojev in opreme • stroški obratnih sredstev • stroški študij (izdelava razvojne, investicijske in projektne dokumentacije) in svetovanj • nematerialne naložbe (prenos tehnologije z nakupom patentiranih pravic, licenc, know-howa, nepatentirano tehnično znanje) • stroški promocijskih aktivnosti • naložbe v gradnjo, nakup in posodabljanje kmetijskih gospodarstev z živinorejsko in rastlinsko proizvodnjo • urejanje pašnikov, kmetijskih zemljišč in dostopov • naložbe v promocijske aktivnosti in zagon podjetij

Tabela 7: Spodbude za pred-financiranje

PROGRAM 6 ZA PRED-FINANCIRANJE	
Premostitveno financiranje razvojnih projektov, sofinanciranih s strani EU	
Višina sredstev	20.000.000 EUR
Finančni instrument	posojilo (izven pravil državnih pomoči)
Upravičenci	• občine in samoupravne narodne skupnosti, • pravne osebe, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je država in/ali občina in/ali samoupravna narodna skupnost, kot so: raziskovalne in razvojne ustanove, ustanove za izobraževanje in usposabljanje, ustanove zdravstvenega varstva, ustanove za varstvo naravne in kulturne dediščine, lokalne in regionalne razvojne agencije, lokalne akcijske skupine, itd., • nevladne organizacije, kot so združenja, fundacije, gospodarske, kmetijske, obrtne in industrijske zbornice, društva, itd., • grozdi, ki so registrirani kot neprofitne pravne osebe, • pravne osebe zasebnega in javnega prava, ki izkazujejo neprofitni status in namen delovanja, kot so lokalne in regionalne razvojne agencije, registrirane kot podjetja, lokalne turistične organizacije, organizacije za usposabljanje, itd., • javne ustanove za gospodarski razvoj, javna podjetja ter druge pravne osebe, kjer imajo država, občina ali samoupravna narodna skupnost delež v lastništvu vlagatelja, • velika, srednje velika, mala in mikro podjetja, registrirana kot gospodarske družbe in samostojni podjetniki (po Zakonu o gospodarskih družbah, pri čemer se za opredelitev velikosti uporabljajo določbe iz Priloge I Uredbe EK št. 651/2014 (GBER)), • kmetijska gospodarstva (skladno z Zakonom o kmetijstvu), • javni zavodi, zasebni zavodi, ustanove iz različnih področij. ki so jim s pozitivnim sklepom ali odločbo ali drugim dokumentom odobrena EU sredstva ter imajo podpisano pogodbo o sofinanciranju, vendar morajo pred pridobitvijo sredstev investicijo v celoti izvesti in poplačati sami.
Namen	kratkoročno premostitveno posojilo za programsko pred-financiranje projektov, ki so bili uspešni pri kandidiranju na razpisih za nepovratna sredstva EU in imajo podpisano pogodbo o sofinanciranju, vendar morajo pred pridobitvijo sredstev investicijo v celoti izvesti in poplačati
Opomba	Na podlagi preteklih izkušenj je zaznati trend rasti povpraševanja po tovrstnih spodbudah. Namreč postopki za uveljavljanje pravice do nepovratnih sredstev EU in njihovega dejanskega nakazila naj bi se realizirali v obdobju 6 mesecev, vendar je v praksi ta rok mnogo daljši, kar predstavlja veliko finančno obremenitev za upravičence.

Tabela 8: Spodbude za regijske garancijske sheme

PROGRAM 7 ZA REGIJSKE GARANCIJSKE SCHEME	
Izvajanje regijskih garancijskih shem	
Višina sredstev	5.000.000 EUR
Finančni instrument	garancije na osnovi vložkov v RGS izbranih regionalnih izvajalcev oziroma dodeljene neposredno s strani Sklada
Upravičenci	• za vložke: regionalni izvajalci, izbrani preko javnega razpisa Sklada in na osnovi sklepa razvojnega sveta regije • za garancije: mikro, mala in srednje velika podjetja (registrirana po Zakonu o gospodarskih družbah) in zadrage, zasebniki, ki kot poklic opravljajo dejavnost na podlagi drugih predpisov (zdravnik, notar, odvetnik...), pravne osebe zasebnega prava, izbrani preko javnega razpisa, izvedenega s strani izbranih regionalnih izvajalcev
Namen	• garancije za začetne investicije (za vso Slovenijo) • garancije za najem kreditov za obratna sredstva (samo za obmejna območja v 85 občinah v 9 statističnih regijah),

Opomba	Gre za eno prednostnih spodbud Sklada, katerega izvajanje se je začelo že v letu 2015 in katere izvedba se bo nadaljevala tudi v obdobju 2016-2020, hkrati pa se bo po potrebi (po znani porabi sredstev iz RGS) vzpostavilo še nove regijske garancijske, mikro kreditne in druge podjetniško podporne sheme. Za povečanje multiplikativnega učinka tega finančnega instrumenta bi bilo potrebno v obdobju 2016-2020 zagotoviti dodaten vir sredstev bodisi v obliki dokapitalizacije bodisi prejet v namensko upravljanje. V primeru dokapitalizacije je potrebno zagotoviti sredstva za namen garancijskega sklada, v breme katerega se bo lahko unovčevalo izdane garancije. V primeru zagotovitve sredstev (nacionalnih/evropskih) v namensko upravljanje (za vložek v RGS + za garancijski sklad) mora Sklad na podlagi 10. člena ZSRR-2 sam izvajati sheme in jih ne more prenesti na regijske izvajalce.
---------------	--

3.2.3 Učinki spodbud

Učinki spodbud, ki jih bo Sklad oblikoval in plasiral v obdobju 2016-2020, se bodo merili v daljšem časovnem obdobju, in sicer dve leti po zaključku odobrenega projekta, saj učinke v letu dodelitve sredstev ni mogoče izmeriti. V Tabeli 9 so prikazani pričakovani učinki po programu spodbud.

Tabela 9: Ocena pričakovanih učinkov po spodbudah

PRIČAKOVANI UČINKI PO SPODBUDAH			
Spodbude	Cilji na vlagatelja oziroma projekt (2 leti po zaključku investicije)	Kazalnik	Vpliv investicijskih projektov na skladen regionalni razvoj
ZA PODJETNIŠTVO			
Spodbujanje razvojno investicijskih projektov v gospodarstvu	- ohranjanje števila zaposlenih ob povečanju konkurenčnosti - 5 % povečanje število zaposlenih	- % vlaganj v novo tehnologijo - št. ustvarjenih delovnih mest	- spodbujanje tehnološkega razvoja in inovacij - povečanje konkurenčnosti MSP in velikih podjetij
Spodbujanje projektov na področju obdelave in predelave lesa oziroma na področju snovne in energetske učinkovitosti	- 3 % povečanje kosmatega donosa od poslovanja - 3 % povečana dodana vrednost na zaposlenega	- višina ustvarjenih poslovnih prihodkov (kosmati donos od poslovanja) - dodana vrednost na zaposlenega	- spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja (ohranjanje/povečanje št. delovnih mest) - spodbujanje rabe obnovljivih virov energije, rabe lesa in lesne gradnje
ZA OBČINE Spodbujanje lokalne in regionalne javne infrastrukture	- izboljšanje cestne infrastrukture - izboljšanje komunalne in okoljske infrastrukture - izboljšanje socialne infrastrukture in športno turistične infrastrukture	- dolžina cest, ureditev pločnikov in ulic - dolžina vodovoda, izgradnja čistilne naprave, kanalizacije - št. obnovljenih/izgrajenih šol, vrtcev, večnamenskih dvoran	- izboljšanje kakovosti življenja in blaginje vseh prebivalcev na ciljnem območju

„nadaljevanje“

Spodbude	Cilji na vlagatelja oziroma projekt (2 leti po zaključku investicije)	Kazalnik	Vpliv investicijskih projektov na skladen regionalni razvoj
	- izboljšanje gospodarskega razvoja - izboljšanje informacijske komunikacijske tehnologije	- št. obnovljenih ali vzpostavljenih površin namenjenih izvajanju dejavnosti gospodarskih družb/poslovnih parkov, št. izgrajenih obrtnih con - izgradnja/nadgradnja širokopasovnih omrežnih povezav	- krepitev gospodarskega razvoja in s tem povečanje konkurenčnosti in inovativnosti na ciljnem območju - izboljšanje dostopa do informacijsko-komunikacijskih tehnologij ter povečanje njihove uporabe in kakovosti
ZA KMETIJSTVO Spodbujanje razvoja podeželja in kmetijstva oziroma projektov, ki omogočajo razvoj podeželja ali izboljšujejo zaposlitvene možnosti na podeželju	- zmanjšanje proizvodnih stroškov - izboljšanje in preusmeritev proizvodnje - izboljšanje kakovosti - ohranjanje in izboljšanje naravnega okolja - izboljšanje higienskih razmer ali standardov za dobro počutje živali	- število kmetijskih gospodarstev s sprejeto spodbudo - skupna višina naložb	- izboljšanje gospodarskega razvoja in konkurenčnosti na podeželskih območjih - spodbujanje inovativnih kmetijskih tehnologij - spodbujanje organiziranja živilske tehnologije, vključeno s predelavo in dobrobit živali
ZA AVTOHTONI NARODNI SKUPNOSTI Spodbujanje razvoja investicijskih projektov na območju italijanske in madžarske ANS	- ohranjanje števila zaposlenih ob povečanju konkurenčnosti - 5 % povečanje število zaposlenih - 3 % povečanje kosmatega donosa od poslovanja - 3 % povečana dodana vrednost na zaposlenega - zmanjšanje proizvodnih stroškov - izboljšanje in preusmeritev proizvodnje - izboljšanje kakovosti - ohranjanje in izboljšanje naravnega okolja - izboljšanje higienskih razmer ali standardov za dobro počutje živali	- % vlaganj v novo tehnologijo - št. ustvarjenih delovnih mest - višina ustvarjenih poslovnih prihodkov (kosmati donos od poslovanja) - dodana vrednost na zaposlenega - število kmetijskih gospodarstev s sprejeto spodbudo - skupna višina naložb	spodbujanje tehnološkega razvoja in inovacij povečanje konkurenčnosti MSP in velikih podjetij spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja (ohranjanje/povečanje št. delovnih mest) iz izboljšanje gospodarskega razvoja in konkurenčnosti na podeželskih območjih spodbujanje inovativnih kmetijskih tehnologij spodbujanje organiziranja živilske tehnologije, vključeno s predelavo spodbujanje razvojnih in izvedbenih projektov v lokalnem okolju
ZA PRED-FINANCIRANJE Premostitveno financiranje razvojnih projektov, sofinanciranih s strani EU	- zagotoviti učinkovitejše črpanje evropskih sredstev	- št. odobrenih projektov, sofinanciranih iz EU - št. ustvarjenih delovnih mest	spodbujanje lokalnega in regionalnega okolja k evropskemu razvojnemu sodelovanju
ZA REGIJSKE GARANCIJSKE SCHEME Izvajanje regijskih garancijskih shem	- ohranjanje števila zaposlenih ob povečanju konkurenčnosti - 5 % povečanje število zaposlenih - 3 % povečana dodana vrednost na zaposlenega	- % vlaganj v novo tehnologijo - št. ustvarjenih delovnih mest - dodana vrednost na zaposlenega - vrednost investicij v podjetjih, ki so prejela garancijo - št. gospodarskih subjektov, vključenih v RGS oz. št. subjektov, ki so prejeli garancijo in vrednost le-teh	spodbujanje tehnološkega razvoja in inovacij povečanje konkurenčnosti MSP spodbujanje trajnostnega in kakovostnega zaposlovanja (ohranjanje/povečanje št. delovnih mest)

3.3 VPETOST SKLADA V EVROPSKE RAZVOJNE PROCESSE

3.3.1 Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2007-2013 kot Organ za potrjevanje

Vlada RS je s sklepom št. 30300-4/2007/74 z dne 19. 4. 2007 določila organizacijsko sestavo izvajanja programov evropskega teritorialnega sodelovanja (v nadaljevanju ETS) za sledeče operative programe (v nadaljevanju OP):

- čezmejno sodelovanje Slovenija-Avstrija 2007-2013,
- čezmejno sodelovanje Slovenija-Madžarska 2007-2013 in
- čezmejno sodelovanje Slovenija-Hrvaška 2007-2013,

v okviru katere je bil Sklad imenovan za odgovorno institucijo opravljanja nalog Organa za potrjevanje, pri čemer so mu bili za namen uspešnega izvajanja nalog zagotovljeni ustrezni človeški in finančni viri. Nadaljnje tudi Uredba o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropskega teritorialnega sodelovanja in instrumenta za predpristopno pomoč Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013 (Ur. l. št. 45/10 z dne 4. 6. 2010) v 4. členu določa, da Sklad opravlja naloge Organa za potrjevanje v zgoraj navedenih programih.

Naloge Organa za potrjevanje določajo naslednje pravne podlage:

- 61. člen Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 z dne 11. julija 2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1260/1999, nazadnje spremenjene z Uredbo (EU) št. 539/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. junija 2010 o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006,
- 104. člen Uredbe Komisije (ES) št. 718/2007 z dne 12. junija 2007 o izvajanju Uredbe Sveta (ES) št. 1085/2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA), spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 80/2010 z dne 28. januarja 2010.

Navedene pravne podlage Organu za potrjevanje nalagajo naslednje odgovornosti in pristojnosti za:

- pripravo potrjenih izkazov o izdatkih in zahtevkov za izplačila ter njihovo posredovanje EK,
- potrjevanje, da:
 - je izkaz o izdatkih točen, izhaja iz zanesljivega računovodskega sistema in temelji na preverljivih spremnih dokumentih,
 - so prijavljeni izdatki v skladu z veljavnimi pravili Evropske skupnosti in nacionalnimi pravili in da so nastali zaradi projektov, ki so bili izbrani za financiranje v skladu z merili, ki veljajo za program, in v skladu s pravili Skupnosti in nacionalnimi pravili,
- zagotavljanje za namen izdajanja potrdil, da je od Organa za upravljanje prejel dovolj informacij o izvajanju postopkov in preverjanju glede izdatkov, ki so vsebovani na izkazih o izdatkih,
- upoštevanje, za namen izdajanja potrdil, rezultatov vseh revizij, ki jih je izvedel revizijski organ oziroma so bile izvedene v njegovi pristojnosti,
- vzdrževanje računovodskih evidenc izdatkov, predloženih EK, v računalniški obliki,
- vzdrževanje evidence o izterljivih zneskih ter zneskih, ki so bili umaknjeni po preklicu celotnega prispevka za določen projekt ali dela tega prispevka, pri čemer se izterjane zneske povrne v splošni proračun EU, in sicer pred zaprtjem OP tako, da se jih odšteje od naslednjega izkaza o izdatkih.

Uredba Komisije (ES) št. 718/2007 Organu za potrjevanje za sredstva IPA poleg zgornjih točk nalaga tudi pristojnost za:

- izjavo, ki jo vsako leto do 31. marca pošlje EK, v kateri za vsak operativni program določi
 - zneske, umaknjene iz izkazov o izdatkih, predloženih prejšnje leto, po preklicu celotnega javnega prispevka za dejavnost ali njegovega dela,
 - izterjane zneske, ki so odšteti od izkazov o izdatkih, predloženih predhodno leto,
 - izkaz zneskov za izterjavo po stanju na dan 31. decembra predhodnega leta, razvrščeni po letih izdaje naloga za izterjavo,
 - seznam zneskov, za katere je bilo v predhodnem letu ugotovljeno, da niso izterljivi, ali za katere se pričakuje, da ne bodo izterjani, razvrščenih po letih izdaje naloga za izterjavo.

Vsi trije operativni programi se zaključujejo in Sklad kot Organ za potrjevanje bo v obdobju do pomladi 2017 izvedel vse potrebne aktivnosti za njihovo zaključitev in izdelavo zaključnih poročil EK. Ob tem je

potrebno poudariti, da se je Sklad po mnenju programskih partnerjev v finančni perspektivi 2007-2013 izkazal s svojo strokovnostjo in odzivnostjo, ter da so ti trije OP po učinkovitosti črpanja evropskih sredstev v vrhu uspešnosti med tovrstnimi evropskimi programi, saj se ne srečujejo z izgubo evropskih sredstev zaradi šibkega črpanja.

3.3.2 Sodelovanje v programih Evropskega teritorialnega sodelovanja v obdobju 2014-2020 kot Organ za potrjevanje

Glede na središčno geopolitično lego Slovenije in dolžino notranjih in zunanjih meja ter na dejstvo, da večina slovenskega prebivalstva živi v obmejnem območju, bo ETS tudi v programskem obdobju 2014-2020 eden ključnih instrumentov za spodbujanje razvoja obmejnih območij. Ob tem je potrebno izpostaviti strateški pomen ETS za Slovenijo z vidika prizadevanja za dobro sožitje prebivalcev ob meji, ohranitve slovenskih manjšin in prihodnje vloge Slovenije v evroregionalnih povezavah. Prednost geografskega položaja Slovenije je bližina hitro razvijajočih se evropskih regij, ki imajo vlogo generatorjev razvoja. Zaradi poznavanja ter razumevanja razmer na zahodnem Balkanu lahko Slovenija sodeluje v procesih gospodarskega razvoja tega območja. Slovenija je tudi križišče pomembnih evropskih poti (v Sloveniji se stikata 5. in 10. trans-evropski prometni koridor).

Tematski cilji čezmejnega sodelovanja so med drugim usmerjeni k:

- izboljšanju institucionalne zmogljivosti javnih organov,
- učinkoviti javni upravi,
- varstvu okolja in kulturne dediščine ter
- razvoju turizma.

Slovenija bo programskem obdobju 2014-2020 sodelovala v naslednjih programih ETS:

- Operativni programi čezmejnega sodelovanja:
 - Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Avstrija,
 - Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Madžarska,
 - Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška,
 - Program sodelovanja INTERREG V-A Italija-Slovenija.
- Operativni programi transnacionalnega sodelovanja:
 - Transnacionalni program Območje Alp,
 - Transnacionalni program Srednja Evropa,
 - Transnacionalni program Podonavje,
 - Transnacionalni program Mediteran,
 - Jadransko-jonski program (ADRION).
- Operativni programi medregionalnega sodelovanja:
 - Medregionalni program INTERREG EUROPE,
 - Medregionalni program Interact III,
 - Medregionalni program ESPON,
 - Medregionalni program URBACT III.

Republika Slovenija tudi v programskem obdobju 2014–2020 prevzema vlogo Organa upravljanja v sledečih treh operativnih programih čezmejnega sodelovanja:

- Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Avstrija,
- Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Madžarska,
- Program sodelovanja INTERREG V-A Slovenija-Hrvaška.

Glede na dejstvo, da se je Sklad v programskem obdobju 2007-2013 izkazal s svojo strokovnostjo in odzivnostjo, je bilo sprejeto, da Sklad tudi v novem programskem obdobju 2014-2020 prevzame funkcijo Organa za potrjevanje na navedenih programih sodelovanja. V ta namen že dalj časa aktivno sodeluje v pripravljalnih odborih ter že pripravlja navodila Organa za potrjevanje, prilagojena spremenjenim potrebam na organizacijskem, informacijskem in delovno procesnem področju spremljave izvajanja programov sodelovanja.

V obdobju do leta 2020 bo Sklad pozorno spremljal evropske priprave za izvajanje programov v naslednji perspektivi, da bo lahko še naprej uspešno nadaljeval z izvajanjem evropskih razvojnih nalog, zaupanih mu s strani programskih partnerjev in Vlade RS.

3.3.3 Sodelovanje pri drugih projektih

3.3.3.1 Priprava in izvedba projektov, sofinanciranih iz sredstev EU in sredstev izven proračuna EU

Cilji evropskih strategij, pobud in programov se dosegajo s projekti, ki jih prijavitelji prijavljajo na razpise, ki so financirani iz proračuna EU. Viri za izvedbo programov se delijo na centralizirane vire (projekti se prijavljajo preko spletne aplikacije na razpise v angleškem jeziku in so financirani neposredno iz proračuna EU) in decentralizirane vire (projekte se prijavlja običajno v slovenskem jeziku, na razpise, ki so razpisani s strani slovenskih ministrstev, a ne vedno). Iz centraliziranih virov so financirani programi, kot so Obzorje 2020, Inteligentna energija za Evropo, COSME, Life+, Erasmus+, itd. V okviru decentraliziranega vira govorimo o strukturnih skladih, kot so Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad, Kohezijski sklad, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja in Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo. Iz decentraliziranih virov so financirani programi Evropskega teritorialnega sodelovanja (Cilj 3), programi transnacionalnega sodelovanja (območje Alp, Srednja Evropa, Mediteran, Podonavje, ADRION) in programi medregionalnega sodelovanja (INTERREG EUROPE, Interact III, ESPON, URBACT III). Možnosti sofinanciranja razvoja izven proračuna EU so npr. preko razpisov Finančnega mehanizma EGP in norveškega finančnega mehanizma ali preko evropskega združenja EVREKA, ki financira tržno usmerjene razvojne projekte.

Cilj Sklada v obdobju 2016-2020 je pridobiti evropska sredstva za vsaj 5 projektnih idej iz zgoraj omenjenih evropskih virov, kjer Sklad kot inštitucija lahko kandidira kot enakovreden partner pri projektu. S strokovno izvedbo projektov si bo Sklad zagotovil zaupanje partnerjev, evropsko prepoznavnost in zgradil temelje za nadaljnje sodelovanje pri projektih. Poleg tega bo Sklad z vpetostjo v mednarodno sodelovanje pridobil nove izkušnje in nova znanja, s katerimi bo utrdil svoje mesto enega izmed nosilcev regionalne razvojne politike, ki je namenjen trajnejšemu doseganju javnih ciljev na področju regionalnega razvoja in razvoja podeželja.

3.3.3.2 Izvedba finančnih instrumentov

Strateški dokumenti nove finančne perspektive 2014-2020 poudarjajo večji pomen povratnim ukrepom financiranja. Predhodna analiza finančnih instrumentov (*ang. Ex-ante assessment of Financial Instruments in Slovenia*) je že pripravljena in predstavlja osnovo za izvajanje finančnih instrumentov iz naslova kohezijskih sredstev. Njen namen je bilo ugotoviti, kateri finančni instrumenti in na kakšen način lahko spodbudijo in pospešijo naložbe v štiri naložbena področja, kot so naložbe v MSP, naložbe v raziskave, razvoj in inovacije, naložbe v učinkovito rabo energije in naložbe v urbani in teritorialni razvoj.

Glede na predvidene ukrepe nove finančne perspektive 2014-2020 in opravljene študije ter ob dejstvu, da Sklad posreduje znanje in izkušnje pri dodeljevanju povratnih sredstev, ima namen pristopiti k izvajanju določenih ukrepov, opredeljenih v dveh strateških dokumentih, in sicer iz Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike 2014-2020 in Programa razvoja podeželja 2014-2020, katera sta opredeljena v Tabeli 1. Sklad ima namen kandidirati za izvajalca finančnega inženiringa in v primeru izbora bo, skupaj s pristojnimi institucijami, pristopil k izvedbi ukrepov tako s področja regionalne politike kot tudi kmetijstva. Sklad svojo umeščenost vidi predvsem pri izvajanju garancijskih instrumentov za MSP, na področju energetske in snovne učinkovitosti ter pri izvajanju ukrepov kmetijske politike in politike podeželja.

3.4 NOTRANJA ORGANIZACIJA DELA IN OSTALE AKTIVNOSTI ZA USPEŠNO IZVEDBO STRATEŠKIH USMERITEV SKLADA

3.4.1 Notranja organizacija dela

Notranja organizacija dela zaposlenih bo tudi v obdobju 2016-2020 potekala v treh sektorjih, in sicer v Sektorju za izvajanje spodbud, v Splošnem sektorju in Finančnem sektorju. Tako kot v preteklosti, bo Sklad tudi v prihodnje, predvsem zaradi kadrovske podhranjenosti in posledične preobremenitve zaposlenih, ki izhaja iz uvajanja novih, kompleksnejših finančnih instrumentov in programov spodbud, ob istočasnem prevzemanju dodatnega obsega dela iz naslova samostojnega vodenja pogodb preko nove kreditne aplikacije, usmerjen v prilagoditev organizacijske strukture delovnih nalog. V bodoče je potrebno poskrbeti za zmanjšanje obremenitev zaposlenih, ki so jim izpostavljeni, pri čemer so spremembe organizacijske sestave odvisne od zakonodajnih sprememb na področju varčevanja v javnem sektorju, čeprav Sklad vse stroške poslovanja zagotavlja sam, iz presežkov prihodkov nad odhodki, izjema so le zaposleni, ki se financirajo iz tehnične pomoči, oziroma projektni sodelavci. Vsled navedenega si bo Sklad v obdobju 2016-2020 prizadeval za čim prejšnjo prilagoditev organizacije dela v Sektorju za izvajanje spodbud, pri ostalih dveh sektorjih pa je bilo potrebno tako zaradi objektivnih razlogov kot nastopa nove finančne perspektive (za izvajanje operativnih programov ETS v obdobju 2014-2020) k reorganizaciji dela pristopiti že v letu 2015, s čimer se je zagotovilo nadaljnje kakovostno opravljanje delovnih nalog.

Prilagoditev organizacijske strukture bo Skladu omogočila uspešno zasledovanje lastnih strateških usmeritev, preko katerih uresničuje svojo vizijo, kar omogoča udejanjenje poslanstva Sklada. Na področju kadrovskega managementa si bo Sklad tudi v prihodnje prizadeval za:

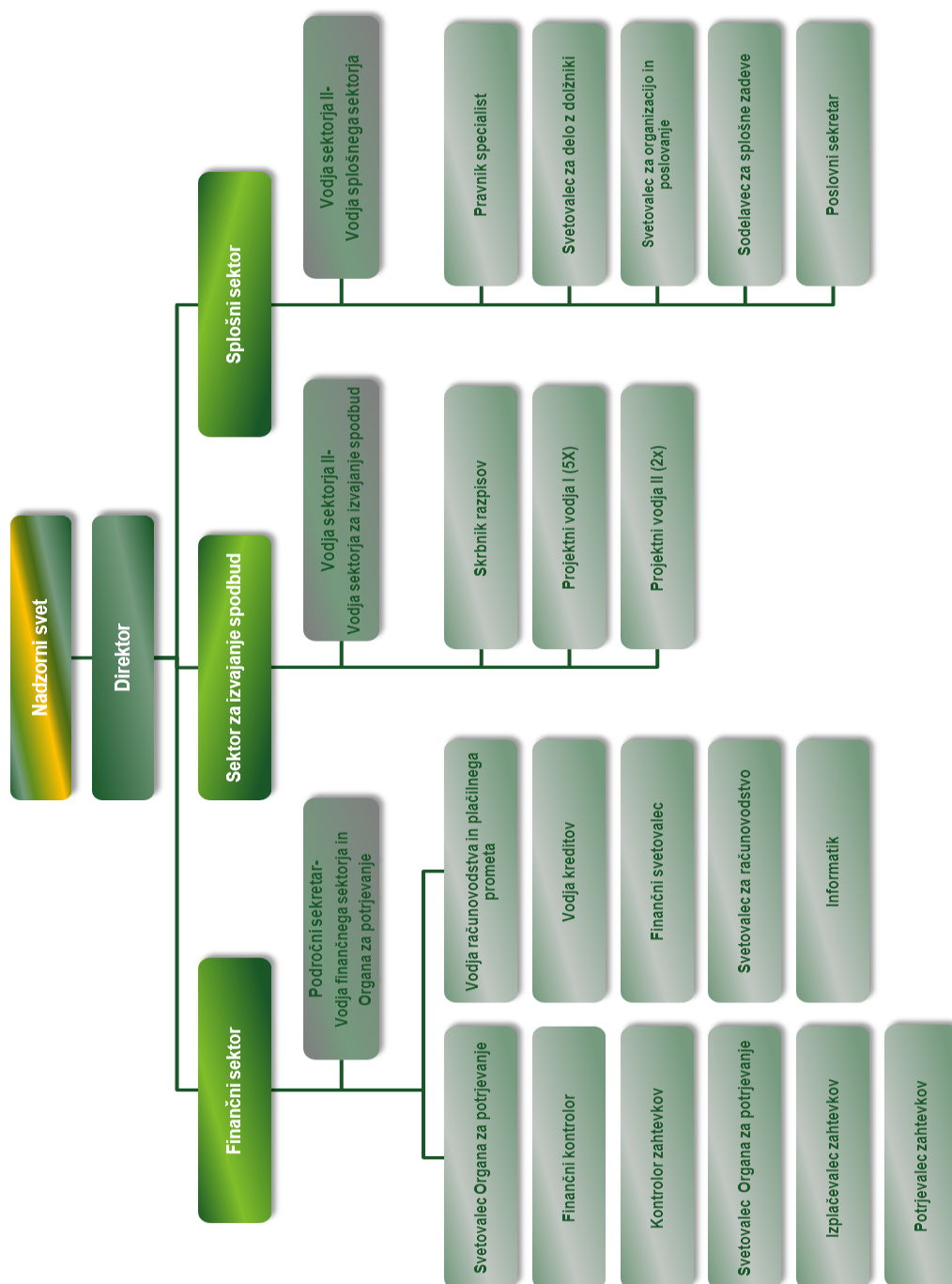
- ohranjanje ustrezne kontrole nad poslovnimi procesi,
- za informiranje in motivacijo zaposlenih z namenom usklajevanja osebnega in strokovnega razvoja zaposlenih,
- za izobraževanje zaposlenih z namenom transparentne in visoko kakovostne opravljene storitve,
- ugodne delovne pogoje in kakovostne medsebojne odnose,
- nenehno izboljševanje procesov, ugotavljanje pomanjkljivosti in uvajanje korektivnih in preventivnih ukrepov,
- izvajanje rednih letnih pogovorov ter ocenjevanje delovne uspešnosti.

Pri notranji organizaciji dela je potrebno omeniti, da je Sklad glede na potrebe procesa in vsebine dela vzpostavil 3 delovna telesa, in sicer

- **kolegij direktorja**, ki je posvetovalno telo, pri katerem praviloma sodelujejo vodje sektorjev, z namenom obravnave pomembnejših vsebin ali dokumentov Sklada, pred sprejetjem odločitve direktorja o posamezni zadevi, hkrati pa direktor praviloma enkrat tedensko skliče delovni sestanek z vsemi vodjami sektorjev z namenom sprotne izmenjave informacij o delovanju Sklada in ostalih pomembnih dogodkih, ki vplivajo na delovanje Sklada,
- **strokovne komisije**, delo katerih opredeljuje Navodilo o poteku postopka dodeljevanja spodbud in delu strokovnih komisij, ki določa postopek imenovanja strokovne komisije, njene naloge, način njenega dela ter nadomestila za morebitne zunanje člane strokovnih komisij, praviloma so strokovne komisije imenovane glede na vsebino javnega razpisa,
- **skrbniško-dolžniški odbor**, je delovno telo, ki ga imenuje direktor in deluje na področju izterjave dospelih neplačanih terjatev in na področju skrbništva nad posojiljemalci, v katerega so praviloma imenovani predstavnik sektorja za izvajanje spodbud, splošnega sektorja in finančnega sektorja. Sklad ima sprejet Poslovnik skrbniško-dolžniškega odbora z dne 14.12.2010, ki opredeljuje njegove naloge, ki so sistematična obdelava zapadlih neplačanih terjatev, obravnava strokovnih vprašanj v zvezi s terjatvami, obravnava skrbniških poročil, predlaga morebitne aktivnosti pri posameznem posojiljemalcu.

Glede na to, da Sklad vzpostavlja in izvaja RGS preko izbranih regionalnih izvajalcev oziroma v lastni izvedbi, predstavniki Sklada sodelujejo v kreditno garancijskih odborih pri izvajalcih RGS, v primeru lastnega izvajanja RGS pa Sklad oblikuje celoten kreditno garancijski odbor v skladu z zahtevami Pravilnika o delovanju regijskih garancijskih shem z dne 2.4.2015.

Slika 2: Notranja organizacija za obdobje 2016-2020



Kot prikazuje Tabela 10, je na Skladu trenutno redno zaposlenih 16 oseb, in sicer direktor za mandatno obdobje štirih let (do 28.2.2019) in 15 oseb za nedoločen čas, 3 osebe za določen čas opravljanja projekta iz naslova Organa za potrjevanje, ki se financirajo iz tehnične pomoči, in 1 oseba za določen

čas opravljanja projekta za izvajanje RGS, za katero sredstva za delo zagotavlja resorno ministrstvo. Predvideva se, da se bo do konca leta 2015 za namen izvajanja RGS zaposlilo še eno osebo. V letu 2017 pa si bo Sklad prizadeval za dodatno prilagoditev organizacijske strukture, za kar se predvideva ena dodatna redna zaposlitev, in sicer v Sektorju za izvajanje spodbud.

Tabela 10: Število zaposlenih na Skladu v obdobju 2016-2020

ŠTEVILO ZAPOSLENIH V OBDOBJU 2016-2020					
Zaposlitev	Vir financiranja	Realizacija 31.12.2015	Plan 31.12.2016	Plan 31.12.2017	Plan 31.12.2020
Redna	lasten	16	16	17	17
Projektno delo – RGS do 31.12.2025	resorno ministrstvo	1+1	1+1	1+1	1+1
Projektno delo-tehnična pomoč	EU	3	3	3	3
SKUPAJ		21	21	22	22

3.4.2 Ostale aktivnosti

1. Aktivnosti glede certifikata ISO

Standard ISO 9001:2008 je izdala mednarodna organizacija ISO leta 2008. Standard je zgrajen na načelih vodenja kakovosti, ki jih danes uporabljajo v svetu uspešne organizacije. Standard je povzetek dobre poslovne prakse in kot tak v pomoč organizacijam, ki želijo slediti samo najboljšemu. Standard se osredotoča predvsem na učinkovitost sistema vodenja kakovosti pri izpolnjevanju zahtev odjemalcev. Namenjen je vsem vrstam organizacij, ki želijo obvladovati in izboljšati svoje poslovanje ter povečati zadovoljstvo svojih odjemalcev. Standard določa zahteve za sistem vodenja kakovosti, delovanje vodstva, ravnanje z viri, izvajanje osnovne dejavnosti in nadzor. Izpolnjevanje vseh zahtev standarda omogoči organizaciji, da po uspešno zaključenem certifikacijskem postopku, pridobi certifikat sistema vodenja kakovosti po ISO 9001:2008.

Sklad je v preteklosti pristopil k vzpostavitvi sistema vodenja kakovosti v skladu z zahtevami standarda ISO 9001:2008 in po uspešno zaključenem certifikacijskem postopku v letu 2012 prejel znak kakovosti ISO 9001:2008. S prevzemom standarda se Sklad osredotoča predvsem na učinkovitost sistema vodenja kakovosti pri izpolnjevanju zahtev odjemalcev (prejemnikov regionalnih spodbud). Sklad tako s procesnim pristopom neposredno povezuje svoje poslovne cilje s poslovno uspešnostjo.

Slika 3: Certifikacijski znak SIQ



V obdobju 2016-2020 bodo izvedene zunanje in notranje presoje sistema vodenja kakovosti. S standardom ISO 9001:2008 Sklad iz leta v leto dokazuje zavezanost kakovosti in zadovoljstvu prejemnikov.

2. Nadzor in spremljanje investicijskih projektov

Sklad ima sprejet Pravilnik o pregledu in spremljanju projektov, ki jih financira Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja, z dne 4. 9. 2012 (v nadaljevanju Pravilnik), ki določa sistem pregleda investicijskih projektov na kraju samem in pregled investitorjev v primeru nerednega plačevanja ter z vidika spremljanja učinkov projektov. Pregled investicijskih projektov na kraju samem se lahko opravi pred oziroma ob odobritvi vloge, v fazi izvajanja projekta, ob zaključku projekta, prav tako pa se pregled opravi v primeru nerednega plačevanja in kršenja drugih pogodbenih določil. Sklad letno pregleda in spremlja projekte praviloma v obsegu od 5 do 20 % sklenjenih pogodb z investitorji. V ta namen se izdela letni plan pregledov, s katerim se določi število vseh pregledov, ki se bodo izvedli v posameznem letu, ločeno po posameznih vzrokih za pregled, h kateremu pa je priložen tudi poimenski seznam projektov, pri katerih se bo izvedel redni pregled, ki pa je naključno določen, skladno s metodologijo načina izbora projektov. Druge predvidene vrste pregledov se določi sproti, glede na predloge direktorja oziroma strokovnih služb Sklada.

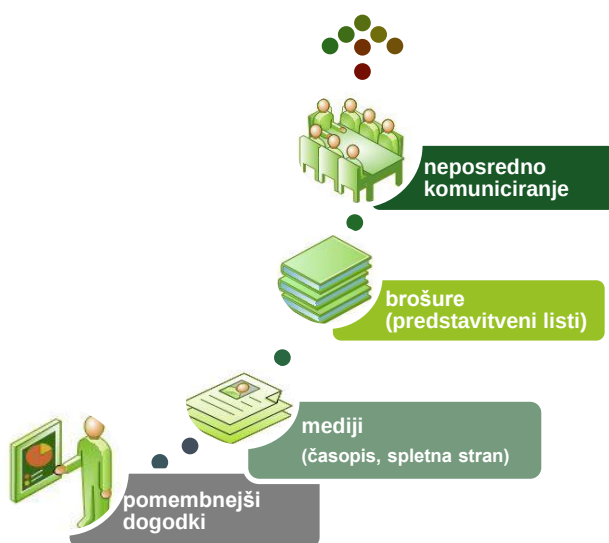
Pri tem je potrebno poudariti, da Sklad pri podjetniških in kmetijskih projektih, poleg ugotavljanja namenske porabe dodeljenih spodbud, preverja tudi poslovno dejavnost in dosežke poslovanja iz preteklih let. Prav tako pa je lahko pregled namenjen oceni finančnega položaja dolžnika in analizi vzrokov za morebitne zamude pri izpolnjevanju obveznosti v preteklih obdobjih. V analizi ekonomskega stanja gospodarske družbe se uporabljajo podatki iz zbirke letnih poročil gospodarskih družb, ki so bili predloženi Agenciji RS za javnopravne evidence Slovenije.

Nadaljnje je potrebno omeniti, da Sklad pri kmetijskih projektih predvsem ugotavlja obseg pridelave in predelave kmetijskih proizvodov ter morebitne omejitve pri gospodarjenju na kmetijskih gospodarstvih. V težjih primerih se Sklad obrne tudi na lokalno kmetijsko svetovalno službo in območni center za socialno delo. Posebnost merjenja učinkov dodeljenih spodbud na individualnih kmetijah je v tem, da nekatera kmetijska gospodarstva niso zavezana k oddaji podatkov, in da jih je mogoče spremljati samo preko podatkov, ki jih upravičenci sami posredujejo Skladu. Gospodarske družbe s kmetijskega področja in zadruga pa se obravnavajo kot subjekti, ki so zavezani k vodenju in oddaji podatkov.

3. Zunanje komuniciranje

Sklad bo v obdobju 2016-2020 predstavljal programe spodbud preko različnih komunikacijskih kanalov, in sicer z udeležbo na predstavitev in pomembnejših dogodkih, s sodelovanjem na INFO točkah, delavnicah, v tiskanih medijih in brošurah, spletnih straneh, in z neposrednim komuniciranjem.

Slika 4: Zunanje komuniciranje



4 FINANČNO POSLOVANJE SKLADA V OBDOBJU 2016-2020

4.1 NAMENSKO PREMOŽENJE SKLADA

Kot je navedeno v poglavju 2.8, so edini sistemski vir financiranja Sklada kupnine, ki jih Sklad pridobiva na podlagi 7. člena ZUKLPP. Sklad upravlja namensko premoženje skladno z namenom, zaradi katerega je bil ustanovljen in s ciljem, da se vrednost tega premoženja ohranja ali povečuje.

V preteklosti je ustanoviteljica Vlada RS izvajala letne dokapitalizacije v večjem obsegu, kar je omogočalo ustrezno rast obsega namenskega premoženja, ki predstavlja glavni vir za financiranje spodbud Sklada, tako posojil kot vložkov RGS, a je ta vir s poglobitvijo gospodarske krize usahnil. V obdobju 2016-2020 si bo Sklad prizadeval za ponovno uvedbo in izvajanje redne letne dokapitalizacije s strani ustanoviteljice. Potrebno je namreč poudariti, da bo v obdobju 2016-2020 obseg vračil danih posojil pomembno manjši od potreb ciljnih skupin po novih razvojnih posojilih. Z MGRT je zato že usklajena namera, da ustanoviteljica dokapitalizira Sklad v letih 2018, 2019 in 2020; in sicer v skupnem obsegu 10.000.000 EUR. To bo omogočilo, da se Sklad, ob pogoju odobritve in izdaje poročila države, v naslednjem petletnem obdobju zadolži le za 30.000.000 EUR, in sicer za namen dopolnitve virov za izvedbo načrtovanih spodbud.

Sklad je v letu 2015 uvedel finančni instrument RGS na območju 10 razvojnih regij. Trenutno so sredstva namenskega premoženja Sklada edini vir za financiranje vložkov v RGS, kar močno povečuje kreditna tveganja Sklada, obenem pa zmanjšuje obrestne prihodke. Sklad si bo v prihodnosti prizadeval, da se trenutni vir financiranja vložkov v RGS čim prej nadomesti s sredstvi, prejetimi v upravljanje, in sicer po vzoru evropskih garancijskih shem, kar bi omogočalo preusmeritev trenutno angažiranega dela namenskega premoženja, namenjenega za vložek v RGS, v druge vrste spodbud, in sicer v ugodna posojila Sklada. Poudariti pa je treba, da bo morebitna pridobitev namenskih sredstev v upravljanje za izvajanje RGS zahtevala prilagoditev finančnega instrumenta tej spremembi v smislu sprotnega zagotavljanja potrebnih sredstev oziroma njihovega neposrednega nakazovanja sodelujočim bankam, saj Sklad ne sme sredstev v upravljanju prenašati na druge pravne osebe v nadaljnje upravljanje. Z navedenih razlogov in ker ta sredstva še niso zagotovljena, Sklad načrtuje uveljavitev sprememb po preteku triletnega obdobja odobravanja garancij, najverjetneje v letu 2018.

Sklad v letu 2016 predvideva start preostalih dveh RGS z vložkom v skupni višini 2.200.000 EUR za zasavsko in pomursko regijo. V obdobju 2017 – 2020 pa Sklad zaznava potrebo po zagonu dodatnih RGS oziroma po povečanju potrebnega obsega vlog v RGS s sedanjih 10.000.000 EUR za dodatnih 5.000.000 EUR. S tem se bo na področju kreditiranja preko finančnega instrumenta RGS zagotovilo garancijski potencial v višini do 30.000.000 EUR in iz tega izhajajoč kreditni potencial v višini do 60.000.000 EUR.

4.2 POLITIKA OBRESTNIH MER

Sklad financira pretežni del povratnih spodbud s sredstvi iz namenskega premoženja, preostali del pa iz sredstev najetih kreditov pri Evropski investicijski banki. Nizka oziroma v zadnjem letu celo negativna raven 3-mesečnega EURIBORja je povzročila, da so se Skladu močno zmanjšali obrestni prihodki, zaradi česar je moral Sklad povečati pribitke k osnovni referenčni obrestni meri. Spodbude v obliki ugodnih posojil so sedaj dodeljene kot posojila z obrestno mero v višini od 3-mesečni EURIBOR + 0,80 % do 3-mesečni EURIBOR + 2,50 %, odvisno od koeficienta razvitosti občine, v kateri se projekt nahaja. Sklad v obdobju negativne referenčne obrestne mere, 3-mesečni EURIBOR, le to obravnava kot ničelno, a vendar obrestna mera v višini navedenih pribitkov na eni strani Skladu ne zagotavlja zadostnih obrestnih prihodkov za pokrivanje stroškov poslovanja in oblikovanje novih rezervacij za kreditno tveganje, na drugi strani pa za prejemnike povratnih spodbud ne predstavlja dovolj velike spodbude za večjo investicijsko aktivnost, ki bi omogočila hitrejši razvoj in približevanje Slovenije najbolj razvitim evropskim državam. Vsled navedenega Sklad načrtuje dodatno znižanje

pridobitkov na referenčno mero 3-mesečni EURIBOR še za 0,20 odstotne točke. Zaželeno pa je, da se celotne obresti subvencionira z nepovratnimi sredstvi pristojnega ministrstva.

4.3 POTREBNI FINANČNI VIRI ZA IZVEDBO SPODBUD

Sklad v obdobju 2016-2020 predvideva oblikovanje predvidoma 7 programov spodbud, z uporabo različnih kombinaciji finančnih instrumentov, z vključenimi nepovratnimi sredstvi, in sodelovanje pri mednarodnem programu, za kar so potrebni finančni viri v skupni vrednosti 124.500.000 EUR. V Tabeli 12 je prikazan prerez potrebnih finančnih virov spodbud, katerih višina za posamezno razpisano spodbudo je prikazana v Tabeli 11.

Tabela 11: Višina posamezne spodbude v obdobju 2016-2020

VIŠINA POSAMEZNE SPODBUDE V OBDOBJU 2016-2020 v EUR	
Program 1: Podjetništvo (razvojno investicijski projekti)	40.000.000
Program 2: Podjetništvo (obdelava in predelava lesa)	
Program 3: Občine	40.000.000
Program 4: Kmetijstvo	10.000.000
Program 5: ANS	8.500.000
Program 6: Pred-financiranje (vključeno tudi za občine)	20.000.000
Program 7: RGS	5.000.000
Sodelovanje v mednarodnih projektih	1.000.000
Skupaj	124.500.000

Tabela 12: Prerez potrebnih finančnih virov za spodbude v obdobju 2016-2020

POTREBNI FINANČNI VIRI ZA SPODBUDE V OBDOBJU 2016-2020	
Finančni vir	Višina v EUR
Namensko premoženje	70.150.000
Sredstva državnega proračuna	9.500.000
Dokapitalizacija	10.000.000
Zadolževanje*	30.000.000
Evropska kohezijska sredstva in sredstva drugih skladov	5.000.000
Sredstva iz mednarodnih projektov	850.000
Skupaj	124.500.000

* pred zadolžitvijo sta potrebna razveza prehodnega pogoja ZSRR-2A in pridobljeno poroštvo države

4.4 PREGLED RAZPOLOŽLJIVIH VIROV

V nadaljevanju Tabela 13 prikazuje načrtovana prosta sredstva v obdobju 2015-2020, Tabela 14 pa prikazuje načrtovane prilive in odlive po namenih v obdobju 2016-2020. Iz navedenih tabelaričnih prikazov izhaja, da se predvideva stanje prostih sredstev na dan 31.12.2020 v višini 25.657.106,15 EUR. V tem petletnem obdobju bo Sklad odplačal Evropski investicijski banki kredit v višini 15.886.183,10 EUR. Za izvedbo načrtovanih spodbud bo poleg predvidenih evropskih in sredstev državnega proračuna potrebno zagotoviti dodatne vire z najemom novega kredita, predvidoma pri Evropski investicijski banki v letu 2018 (za kar bo potrebna razveza prehodnega pogoja ZSRR-2A in poroštvo države) v višini 30.000.000,00 EUR, ter povečanje namenskega premoženja z dokapitalizacijami ustanoviteljice v letih 2018, 2019 in 2020, v skupni višini 10.000.000,00 EUR. Na ta način se ohranja primerno razmerje med obsegom namenskega premoženja in zadolžitvijo, s čimer cena virov spodbud omogoča odobravanje ugodnih posojil po obrestnih merah, nižjih kot pri enakovrednih bančnih posojilih.

Tabela 13: Načrtovana prosta sredstva v obdobju 2015-2020

NARČTOVANA PROSTA SREDSTVA V OBDOBJU 2015-2020 V EUR	
prosta sredstva na dan 21.8.2015	37.472.303,52
odplačilo najetega kredita še v letu 2015	-866.106,20
odplačilo danih posojil v letu 2015	4.342.594,00
črpanje posojil po razpisu leta 2014	-2.180.643,07
črpanje posojil po razpisu leta 2015	-9.000.000,00
odplačilo danih posojil iz let 2014-2015 v letu 2015	1.044.700,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2015	30.812.848,25
odplačilo najetega kredita v letu 2016	-3.177.236,62
odplačilo danih posojil v letu 2016	12.529.933,00
črpanje posojil po razpisu leta 2016	-20.000.000,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2016	20.165.544,63
odplačilo najetega kredita v letu 2017	-3.177.236,62
odplačilo danih posojil v letu 2017	15.365.494,00
črpanje posojil po razpisu leta 2017	-20.000.000,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2017	12.353.802,01
odplačilo najetega kredita v letu 2018	-3.177.236,62
odplačilo danih posojil v letu 2018	15.968.996,00
črpanje danih posojil po razpisu leta 2018	-30.000.000,00
najeti kredit v letu 2018	30.000.000,00
dokapitalizacija v letu 2018	3.300.000,00
razlika med nakupno in izplačano vrednostjo obveznic	190.750,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2018	28.636.311,39
odplačilo najetega kredita v letu 2019	-3.177.236,62
odplačilo danih posojil v letu 2019	17.494.014,00
črpanje posojil po razpisu leta 2019	-20.000.000,00
dokapitalizacija v letu 2019	3.400.000,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2019	26.353.088,77
odplačilo najetega kredita v letu 2020	-3.177.236,62
odplačilo danih posojil v letu 2020	19.181.254,00
črpanje posojil po razpisu leta 2020	-20.000.000,00
dokapitalizacija v letu 2020	3.300.000,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2020	25.657.106,15

Tabela 14: Načrtovani prilivi in odlivi v obdobju 2016-2020

NARČTOVANA PROSTA SREDSTVA V OBDOBJU 2016-2020 V EUR	
načrtovano stanje prostih sredstev na dan 31.12.2015	30.812.848,25
odplačilo najetih kreditov	-15.886.183,10
načrtovani prilivi iz vračila danih posojil (brez obresti)	80.539.691,00
načrtovano črpanje posojil	-110.000.000,00
načrtovana dokapitalizacija Sklada	10.000.000,00
načrtovani najeti kredit	30.000.000,00
razlika med nakupno in izplačano vrednostjo obveznic	190.750,00
Stanje prostih sredstev 31.12.2020	25.657.106,15

4.5 PREDVIDEN FINANČNI REZULTAT

Sklad upravlja namensko premoženje skladno z namenom zaradi katerega je bil ustanovljen in s ciljem, da se vrednost tega premoženja ohranja ali povečuje. Sklad vseskozi skrbno načrtuje investicije in minimizira stroške poslovanja. Ustvarjeni presežek prihodkov nad odhodki namenja za oblikovanje rezerv za kritje kreditnih tveganj in za povečanje namenskega premoženja.

Glede na to, da deluje na turbulentnem finančnem trgu, v posameznih poslovnih letih beleži presežek prihodkov nad odhodki ali – zaradi potrebe po oblikovanju dodatnih rezervacij – tekoči presežek odhodkov nad prihodki. Sklad v zadnjih letih zaradi poglobitve gospodarske krize beleži potrebo po oblikovanju izrednih dodatnih rezerv za obvladovanje kreditnega tveganja in posledično je v obdobju zadnjih petih let beležil neto presežek odhodkov nad prihodki. Pokrival ga je v breme zadržanega presežka prihodkov nad odhodkih iz minulih let.

V obdobju 2016 do 2020 se Sklad nadeja, da ne bo več potrebe po oblikovanju dodatnih rezervacij iz naslova v preteklosti odobrenih povratnih spodbud, vendar pa bo zaradi dodatnega povečanja obsega odobrenih spodbud in velikega zmanjšanja obrestnih prihodkov še vedno težko zagotavljati presežek prihodkov nad odhodki. V celotnem obdobju 2016 do 2020 pa Sklad vsekakor načrtuje presežek prihodkov nad odhodki in nadaljnje povečevanje obsega namenskega premoženja tudi iz naslova uspešnega poslovanja.

4.6 OBVLADOVANJE FINANČNIH TVEGANJ

ZJS-1 v 25. členu nalaga javnim skladom ohranjanje namenskega premoženja, s tem pa jim nalaga obvladovanje finančnih tveganj. Sklad je pri svojem delovanju izpostavljen predvsem kreditnemu, tržnemu, obrestnemu, likvidnostnemu in operativnemu tveganju. Za obvladovanje omenjenih tveganj ima Sklad sprejete ustrezne pravilnike in utečene postopke, ki zagotavljajo spremljavo, merjenje in obvladovanje tveganj.

4.6.1 Kreditno tveganje

Kreditno tveganje predstavlja tveganje nastanka izgube zaradi neizpolnitve obveznosti dolžnikov do Sklada ob zapadlosti iz katerih koli razlogov.

Sklad je na podlagi določil ZJS-1 sprejel metodologijo za razvrstitev aktivnih bilančnih postavk in zunajbilančnih postavk ter za oblikovanje rezervacij za kreditna tveganja. Osnova sprejete metodologije Sklada za oblikovanje posebnih rezervacij za kreditna tveganja je zahteva iz 2. odstavka 36. člena ZJS-1, ki določa, da javni sklad za obvladovanje kreditnih tveganj smiselno uporablja predpise Banke Slovenije, ki veljajo za banke.

Sklad kreditno tveganje premošča z naslednjimi ukrepi:

- Sklad ima za spremljavo kreditnega tveganja sprejete pravilnike, na podlagi katerih ima vzpostavljene postopke in kontrolne mehanizme za izvajanje spremljave in obvladovanja kreditnega tveganja:
 - Pravilnik o ocenjevanju, spremljanju in obvladovanju kreditnega tveganja,
 - Pravilnik o kriterijih za odlog, spremembo dinamike plačila obročno plačilo in odpis ali delni odpis obveznosti do Sklada ter
 - Pravilnik o izterjavi dospelih neplačanih terjatev.
- Sklad ima vse terjatve do posojilojemalcev ustrezno zavarovane, v največji meri s hipotekami na nepremično premoženje.
- Sklad prosta sredstva namenskega premoženja praviloma nalaga pri Ministrstvu za finance, manjši del z ročnostjo preko enega leta pa tudi pri poslovnih bankah, skladno z zakonodajo.
- Sklad ima informacijski sistem, v katerem spremlja poslovanje dolžnikov ves čas trajanja pravnega razmerja. Sklad terjatve do dolžnikov razvršča v skladu z metodologijo Banke Slovenije v skupine od A do E. Na osnovi zaznanih zamud Sklad oblikuje dodatno potrebne rezervacije.

Pri obvladovanju kreditnega tveganja glede vložkov v RGS je potrebno omeniti, da je vložek v RGS kot dolgoročna vloga po svoji vsebini kredit, katerega glavnico je potrebno ob zaključku RGS vrniti Skladu, vendar pa zaradi narave finančnega instrumenta ni zavarovan. Izhaja se iz predpostavke, da so to le

sredstva v upravljanju in da se nad pogodbenim izvajalcev RGS v obdobju izvajanja RGS ne bo začel stečajni postopek. Sklad je v primeru RGS kreditno izpostavljen do:

- izvajalcev RGS (vložki v RGS),
- bank (namensko in nenamensko vezana sredstva RGS),
- garancijskih upravičencev (tveganje unovčitev garancij).

Vsa navedena kreditna tveganja Sklad pozorno spremlja in skozi aktivno politiko sodelovanja z izvajalci in odobravanja spodbud ter vezavo prostih sredstev pri poslovnih bankah navedena tveganja uravnava ter minimizira. Za vložke v RGS oblikuje rezervacije v skladu z metodologijo za oblikovanje rezervacij, upošteva bonitetne ocene izvajalcev. Kljub temu je treba izpostaviti, da je to bolj tvegan finančni instrument, zaradi česar je z MGRT predvidena v letu 2017 uresničitev dogovora o ustanovitvi garancijskega sklada iz sredstev MGRT, prejetih v upravljanje.

4.6.2 Tržno tveganje

Tržno tveganje je tveganje izgube vrednosti premoženja ali dobičkonosnosti zaradi nihanja tržnih cen, valutnih tečajev ali relevantnih obrestnih mer.

Za obvladovanje tržnega tveganja je potrebno izpostaviti:

- Sklad ni izpostavljen valutnemu tveganju, saj ima tako vire sredstev kot tudi naložbe v evrih.
- Za Sklad je najpomembnejše gibanje referenčne mere EURIBOR. Njeno gibanje vpliva tako na rast ali zmanjševanje prihodkov in odhodkov iz naslova obresti kot tudi na porast ali zmanjševanje kreditnega tveganja. Rast referenčne obrestne mere namreč povečuje strošek financiranja dolžnikov Sklada, s tem pa verjetnost težav pri odplačevanju obveznosti do Sklada.

Referenčne obrestne mere EURIBOR so v zadnjih treh letih na zgodovinsko nizkih ravneh, 3 mesečni EURIBOR, ki predstavlja osnovo za obrestovanje povratnih spodbud Sklada, je v zadnjem letu celo negativen, kar povzroča pomemben upad obrestnih prihodkov Sklada. V prihodnosti je za pričakovati ponovno rast referenčne obrestne mere EURIBOR, vendar pa bo trenutno stanje po vsej verjetnosti ostalo nespremenjeno še vsaj naslednji dve leti.

Sklad bo tudi v prihodnje upošteval spremembe referenčnih obrestnih mer v svojih poslovno finančnih načrtih in z ustreznim prilagajanjem finančne politike zaznamovan spremembam in trendom minimiziral tržno tveganje.

4.6.3 Obrestno tveganje

Za uravnavanje obrestnega tveganja Sklad zasleduje:

- politiko uravnoteženja virov sredstev in naložb glede na referenčno obrestno mero; namreč tako na strani virov kot na strani naložb temelji obrestna mera na referenčni obrestni meri 3 mesečni EURIBOR,
- politiko oblikovanja aktivnih obrestnih mer, ki obenem spodbujajo investicije v manj razvitih regijah in zagotavljajo dolgoročni presežek prihodkov nad odhodki, s tem pa ohranjanje vrednosti namenskega premoženja.

4.6.4 Likvidnostno tveganje

Sklad nalaga prosto namensko premoženje v skladu z določbami 26. in 27. člena ZJS-1. Sklad nalaga kratkoročni del (likvidnostne presežke) prostega namenskega premoženja, ki je namenjen realizaciji bodočih razpisov, v obliki danih vlog pri upravitelju sistema enotnega zakladniškega računa. Dolgoročni del prostega namenskega premoženja pa bo tudi v bodoče naložen v skladu z določili 26. člena ZJS-1, prvenstveno v obliki enoletnih depozitov pri prvovrstnih bankah in v obveznicah Republike Slovenije.

4.6.5 Operativno tveganje

Operativno tveganje predstavlja tveganje izgub, ki nastane zaradi neprimernega ali neuspešnega izvajanja internih procesov, ravnanja ljudi, delovanja sistemov ali zaradi vpliva zunanjih dejavnikov. Operativno tveganje vključuje tudi tveganje informacijske tehnologije (tj. tveganje izgube kot posledica neustrezne informacijske tehnologije) in pravno tveganje (tj. tveganje izgube, ki nastane zaradi kršenja ali nepravilnega upoštevanja zakonov, podzakonskih aktov, navodil, priporočil ipd.).

Za uravnavanje operativnega tveganja je potrebno izpostaviti, da:

- bo Sklad nadaljeval z dograjevanjem informacijskega sistema in povezovanjem posameznih komponent v celovit sistem,
- Sklad stremi k zmanjševanju potrebe po ročnih posegih, s tem pa k zmanjševanju možnosti napak, povečanju učinkovitosti spremljave komitentov in učinkov spodbud ter zagotavljanju popolne revizijske sledi skozi celotni informacijski sistem.

5 VREDNOTENJE UKREPOV POSLOVNE POLITIKE

Potrebno je izpostaviti, da poslovna politika pri opredelitvi programov spodbud, ki bodo rezultirali v predvidenih učinkih, merjenih v daljšem časovnem obdobju, izhaja iz opredeljenih strateških usmeritev in se navezuje na opredeljene strateške dokumente, na že izdelane njihove izvedbene načrte, na usmeritve, določene v SPP, ter na ugotovitve in izkušnje pri dodeljevanju spodbud v preteklih letih.

Z namenom preverbe zapisanih pravičnih usmeritev, se Sklad zavezuje, da bo v obdobju izvajanja zapisanih ukrepov, izdelal analizo vrednotenja programov spodbud in merjenja pričakovanih učinkov spodbud ter ugotovitve tako izdelane evalvacije upošteval v predlogih poslovnih in finančnih načrtov za naslednja leta.